



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului Damaschin Mirel*  
*Primar al comunei Dagâța, județul Iași*



**RECOMANDAREA**

Nr....163...din.....9. NOV. 2021 2021

**referitoare la respectarea dispozițiilor art. 49, art. 22 și art. 26 din Constituția României,  
privind protecția copiilor și a tinerilor, dreptul la viață și la integritate fizică și psihică și  
viața intimă, familială și privată**

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat instituția Avocatul Poporului, consacrată în Titlul II, capitolul IV, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea „*actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.*”

Prin Nota nr. 387 din data de 7 iulie 2021, Avocatul Poporului a dispus efectuarea de demersuri la Primăria comunei Dagâța, județul Iași, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Iași (D.G.A.S.P.C. Iași), Inspectoratul de Poliție Județean Iași (I.P.J. Iași) și Direcția de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism - Serviciul Teritorial Iași (D.I.I.C.O.T – S.T. Iași), în vederea verificării aspectelor semnalate în articolele de presă „*Molestată sexual de tatăl vitreg. Mărturiile șocante ale unei fetițe de opt ani din județul Iași*” și „*FOTO: Halal protecție! O fetiță a fost abuzată de cei 4 concubini ai mamei și DGASPC Iași habar n-avea*”, apărute în edițiile online ale ziarelor *Adevărul*, respectiv *Jurnalul Ieșean* din 1 iulie 2021, în care se relatează **cazul unei minore din comuna Dagâța, județul Iași, care a fugit de acasă pentru a patra oară din pricina agresiunilor fizice și sexuale la care a fost supusă de către tatăl vitreg.**

Conform art. 89 alin. (1) și (3) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ***copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află,*** iar angajații instituțiilor publice sau private care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de abuz, neglijare sau rele tratamente au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului.

Potrivit art. 6 alin. (1) din Metodologia din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, ***serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială.*** Astfel, conform art. 2 lit. g) și art. 4 din același act normativ, ***situația de risc reprezintă orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp și trebuie analizată cel puțin din următoarele aspecte: a) situația economică a familiei; b) situația socială a familiei; c) starea de sănătate a membrilor familiei; d) nivelul de educație al membrilor familiei; e) condițiile de locuit ale familiei; f) existența unor comportamente la risc identificate în cadrul familiei.***

Totodată, art. 39 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 instituie în sarcina serviciului public de asistență socială ***obligația de a lua toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie.***

De asemenea, conform art. 118 alin. (1) lit. a), f), h), j) din Legea nr. 272/2004 și art. 8 alin. (7) lit. a), f), h) și j) din Anexa 3 la H.G. nr. 797/2017 (Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor), ***persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice; asigură și urmăresc aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a consumului de alcool și droguri, de prevenire și combatere a violenței în familie, precum și a comportamentului delincvent; înaintează propuneri primarului, în cazul în care este necesară luarea unei măsuri de protecție specială, în condițiile legii; colaborează cu direcția generală de asistență socială și protecția copilului în domeniul protecției copilului.***

Potrivit art. 2 alin. (1), (2), (4), (6) din Legea nr. 272/2004, orice act juridic emis sau, după caz, încheiat în domeniul respectării și promovării drepturilor copilului se subordonează cu prioritate *principiului interesului superior al copilului*, care se circumscrie dreptului copilului la o dezvoltare fizică și morală normală, precum și la echilibru socioafectiv și prevalează în toate demersurile și deciziile întreprinse de autoritățile publice. În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere, printre altele, *nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de securitate și stabilitate; opinia copilului*, în funcție de vârsta și gradul de maturitate; *istoricul copilului*, având în vedere, în mod special, situațiile de abuz, neglijare, exploatare sau orice altă formă de violență asupra copilului, precum și potențialele situații de risc care pot interveni în viitor; *capacitatea părinților sau a persoanelor care urmează să se ocupe de creșterea și îngrijirea copilului de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia*. Mai mult, potrivit art. 114 alin. (1) din același act normativ, **autoritățile administrației publice locale au obligația de a implica colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii.**

Din analiza răspunsurilor primite și a acțiunilor întreprinse de autoritățile sesizate a rezultat faptul că situația semnalată în presă s-a confirmat. Totodată, în privința Compartimentului de Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Dagâța, județul Iași, s-au constatat **carențe atât în depistarea precoce a situației de risc în care s-au aflat copiii din familie și monitorizarea acestora, cât și în întreprinderea acțiunilor interinstituționale specifice și în regim de urgență.** Astfel, deși familia a fost monitorizată, Compartimentul de Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Dagâța, județul Iași, nu a identificat, pe de o parte, situația de risc în care s-au aflat minorii, victime ale neglijenței, exploatării prin muncă, abuzului fizic, emoțional și sexual și, pe de altă parte, deficiența intelectuală evidentă a mamei, care nu avea capacitatea de a răspunde nevoilor și suferințelor copiilor săi. Dovadă în acest sens este faptul că D.G.A.S.P.C. Iași s-a autosesizat în baza articolelor publicate în presa locală și a dispus, având în vedere **profilul moral al mamei care nu garantează capacitatea de a oferi condiții de creștere și educare a copiilor în siguranță**, separarea copiilor de mamă și de mediul familial prin **instituirea măsurilor de protecție specială** în sensul Legii nr. 272/2004.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, ale art. 15 alin. (2), art. 16 și art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

## RECOMANDARE

1. Primarul comunei Dagâța, județul Iași, urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să întreprindă toate demersurile, diligențele și măsurile legale care să conducă la:

- **asigurarea perfecționării pregătirii profesionale continue** a personalului cu atribuții în domeniul asistenței sociale;
- **respectarea interesului superior al copilului**, conform prevederilor art. 2 alin. (1), (2), (4), (6) din Legea nr. 272/2004;
- asigurarea respectării dispozițiilor art. 39 alin. (1) și ale art. 89 alin. (1) din Legea nr. 272/2004, în vederea **depistării precoce a situațiilor de risc** în care se pot afla copiii din comunitate și **prevenirii comportamentelor abuzive ale părinților și violenței în familie**;
- **implicarea membrilor Consiliului Comunitar Consultativ** în identificarea copiilor aflați în situație de risc, în conformitate cu dispozițiile art. 114 din Legea nr. 272/2004, pentru **eficientizarea monitorizării minorilor** din comunitate și prevenirea unor situații similare;
- **conlucrarea eficientă cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Iași**, unitățile de învățământ din localitate și celelalte instituții publice sau private care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și informarea acestora din urmă asupra obligației prevăzute de art. 89 alin. (3) din Legea nr. 272/2004;

2. Primarul comunei Dagâța, județul Iași, va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Iași, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, în termenul prevăzut de lege.

Avocatul Poporului  
  
Renate Weber

București, octombrie 2021