



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Nicolae-Ionel Ciucă
Ministrul Apărării Naționale

Ministerul Apărării Naționale
Str. Izvor nr. 110
Sector 5
Municipiul București



RECOMANDAREA
nr. *66* din*9 NOV 2021*.....2021

referitoare la soluționarea problemelor cu care se confruntă pensionarii care doresc transmiterea talonului de pensie la reședința acestora, în contextul respectării prevederilor art. 31, art. 26 și art. 47 din Constituție, privind dreptul la informare, dreptul la viață intimă, familială și privată și dreptul la un nivel de trai decent

Avocatul Poporului a fost sesizat¹ în privința dispozițiilor art. 67 alin. (3) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, în sensul punerii lor în acord cu legislația privind evidența populației, domiciliul și reședința.

Prin adresa nr. 8659 din 24 mai 2021, Avocatul Poporului a adus la cunoștință Ministerului Apărării Naționale situația concretă a unui petent, lt. col (r) pensionar M.Ap.N., context în care reiterăm următoarele: în urma divorțului, acesta nu a mai locuit la adresa:

adresă care figurează ca domiciliu în cartea sa de identitate și unde îi era transmisă toată corespondența personală de la Casa de Pensii Sectorială; prin Contract de donație a donat cota sa parte din locuință fiicei sale, care a rămas în locuință împreună cu fosta soție; în prezent locuiește în baza unui contract de închiriere la adresa din

unde și-a stabilit reședința, care figurează în cartea de identitate.

După stabilirea reședinței la adresa din a solicitat Casei de Pensii Sectoriale a M.Ap.N. să-i transmită corespondența (talon pensie, decizii și alte informații) la adresa de reședință, dar acest lucru a fost respins prin **adresele nr. P22009 din 19 decembrie 2019 și P1481 din 28 ianuarie 2020**, invocându-se art. 67 alin. (3) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia "*Casele de pensii sectoriale transmit lunar, la domiciliul beneficiarilor din România, prin Compania Națională "Poșta Română" - S.A., taloanele de plată a drepturilor prevăzute la alin. (1) și (2), indiferent de modalitatea de plată pentru care au optat beneficiarii acestora*".

De asemenea, petentul menționa că: a intrat cu mare dificultate în posesia documentelor care îi sunt adresate, existând perioade lungi în care nu a reușit să intre în posesia corespondenței

¹ Petițiile înregistrate la instituția Avocatul Poporului cu nr. 8659 din 26 aprilie 2021 și nr. 20304 din 11 octombrie 2021, formulate de către domnul lt. col (r) , pensionar M.Ap.N.; potrivit cărții de identitate domnul

proprii, astfel că a depins de buna voință a fostei sale soții, existând riscul de a nu intra în posesia documentelor pe care le primește; **primește corespondența de la Casa de Pensii Sectorială la două adrese: cea de domiciliu pentru talonul de pensie și la adresa de domiciliu solicitată de dânsul pentru restul corespondenței**; nu are nicio locuință proprietate personală pe care să o poată declara ca locuință principală, iar *proprietarul locuinței închiriate nu dorește să-i stabilească domiciliul la adresa locuinței închiriate*, ci doar reședința și este dreptul acestuia; singura problemă este una de natură tehnică, pe care nu o poate influența, **respectiv înscrierea în cartea de identitate ca domiciliu a adresei unde locuiește cu chirie.**

Pentru soluționarea aspectelor sesizate de petent, prin aceeași adresă nr. 8659 din 24 mai 2021, Avocatul Poporului a solicitat Ministerului Apărării Naționale măsuri pentru soluționarea problemelor cu care se confruntă pensionarii care doresc transmiterea talonului de pensie la reședința acestora, menționând următoarele:

Analizând legislația în domeniul **pensiilor publice**, am observat că art. 109 alin. (5) și (6) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează modalități alternative de transmitere a documentului de plată a pensiei: **la domiciliul sau la reședința pensionarului.** În acest sens, potrivit art. 109 alin. (5) și alin. (6) din Legea nr. 263/2010, modificată și completată: "*În situația beneficiarilor care au optat pentru efectuarea plății drepturilor bănești la domiciliu sau, după caz, la reședință, Compania Națională «Poșta Română» - S.A. remite lunar acestora drepturile bănești și documentul de plată întocmit de CNPP; (6) În situația beneficiarilor care au optat pentru efectuarea plății drepturilor prevăzute la alin. (1) și (2) în cont curent sau în cont de card, documentul de informare cu privire la sumele plătite, întocmit de CNPP, este transmis lunar la domiciliul său, după caz, la reședința acestora, cu serviciul de corespondență standard.*"

În contextul celor expuse, apreciind că **textul art. 67 alin. (3) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, prin stabilirea transmiterii talonului de pensie numai la domiciliu limitează excesiv și nejustificat informarea beneficiarilor de pensii militare de stat, Avocatul Poporului a adresat Ministerului Apărării Naționale rugămintea de a analiza oportunitatea dispunerii unor măsuri menite să rezolve situațiile concrete cu care se confruntă pensionarii care doresc transmiterea taloanelor de pensie la adresa de reședință, iar nu la cea de domiciliu.**

În opinia Avocatului Poporului, în **procesul de interpretare și aplicare a legii de către autoritățile publice**, sunt posibile două soluții în funcție de metodele de interpretare abordate, astfel:

a) În cazul aplicării metodei de interpretare restrictivă în sensul interpretării *stricto sensu* a noțiunii de domiciliu, am supus atenției analizarea oportunității inițierii unui proiect de act normativ care să reglementeze expres posibilitatea transmiterii talonului de pensie, alternativ, fie la domiciliu, fie la reședința pensionarului, în aceleași condiții în care se realizează informarea pensionarilor din sistemul public de pensii.

b) Interpretarea extensivă a prevederilor art. 67 alin. (3) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, cu utilizarea sensului constituțional al noțiunii de domiciliu, care o include și pe cea de reședință, ar fi de natură să conducă la atingerea scopului prevederilor art. 67 alin. (3) din Legea nr. 223/2015, și anume informarea pensionarului în privința documentului de plată al pensiei (talonul de pensie). În acest sens, în doctrina constituțională² se reține că «deși legiuitorul constituant folosește distinct noțiunile de domiciliu și reședință, în teoria constituțională (...) **se admite că noțiunea de domiciliu o include și pe cea de reședință.**» În dreptul constituțional noțiunea de domiciliu are o accepțiune largă, cuprinzând practic atât domiciliul în sensul dreptului civil, cât și reședința unei persoane fizice».

În acest context, menționăm că jurisprudența instanței de contencios european a drepturilor omului a extins noțiunea de "domiciliu" la locul unde o persoană își desfășoară activitatea profesională, iar recent ea a decis că, în anumite limite, noțiunea de "domiciliu", în sensul art. 8, poate privi sediile și agențiile unei societăți comerciale. Toate aceste elemente

² Ioan Muraru, E.S.Tănăsescu, Constituția României, Comentariu pe articole, Ed. C.H.Beck, București 2008, pag.

caracterizează sfera intimității vieții unei persoane fizice sau sfera activității specifice a unei persoane juridice, care trebuie protejate împotriva oricărei ingerințe exterioare³.

Textul art. 67 alin. (3) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, prin stabilirea transmiterii talonului de pensie numai la domiciliu limitează excesiv și nejustificat informarea beneficiarilor de pensii militare de stat în privința documentului de plată al pensiei.

Normele juridice trebuie interpretate și aplicate în scopul producerii efectelor juridice pentru care au fost edictate. Or, scopul prevederilor art. 67 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat este acela de a **asigura informarea pensionarilor** în privința realizării plății pensiei, precum și de a le oferi acestora posibilitatea **exercitării unor drepturi** pentru a căror valorificare este necesar talonul de pensie în format fizic.

Prin urmare, am apreciat că, **în lipsa transmiterii talonului de pensie la reședința legală a pensionarului conform opțiunii acestuia, scopul legiferării nu este atins.**

Deși Ministerul Apărării Naționale are propriile atribuții legale în privința elaborării proiectelor de acte normative din domeniul său de competență, precum și a gestionării sistemului pensiilor militare de stat, acesta a repartizat petiția către Casa de Pensii Sectorială, care ne-a transmis, **prin adresa nr. RP 1788 din 16.07.2021, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 14371 din 21 iulie 2021, că își menține punctul de vedere transmis lt. col. (r) cu adresa nr. P22009 din 19.12.2019, potrivit căreia, în conformitate cu prevederile art. 67 alin. (3) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, Casele de pensii sectoriale transmit lunar, la domiciliul beneficiarilor din România, prin Compania Națională "Poșta Română"-S.A., taloanele de plată a drepturilor de pensie, indiferent de modalitatea de plată pentru care au optat beneficiarii acestora.**

De asemenea, conform adresei Casei de Pensii Sectoriale a Ministerului Apărării Naționale, **aspectele prezentate au fost reținute de către specialiștii Casei de pensii sectoriale a Ministerului Apărării Naționale, urmând a fi avute în vedere și promovate în contextul în care legiuitorul român optează pentru modificarea cadrului legal în domeniul pensiilor.**

În consecință, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

RECOMANDARE

1. Ministrul Apărării Naționale, în exercitarea atribuțiilor legale în vigoare, va dispune măsurile legale sub aspectul **inițierii unei modificări legislative a art. 67 alin. (3) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare**, în sensul reglementării exprese a transmiterii talonului de pensie, alternativ, fie la domiciliul pensionarului, fie la reședința acestuia.

2. Ministerul Apărării Naționale va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile legale dispuse/adoptate.

Avocatul Poporului

Renate Weber

București, 8 noiembrie 2021

³ Corneliu Bârsan, Convenția europeană a drepturilor omului, Comentariu pe articole, Ed. All Beck, București 2005, pag. 658

