



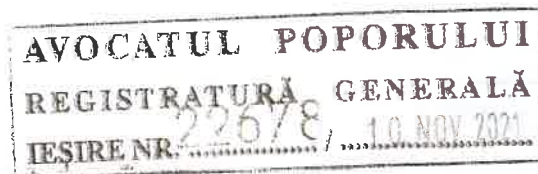
ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

*Domnului Allen Coliban,
Primar,
Municipiul Brașov*



RECOMANDARE

Nr. *166* din *10 NOV 2021*

referitoare la respectarea prevederilor art.31 din Constituția României și ale art.7 din Legea nr.52/2013 privind transparența decizională în administrația publică, republicată

Instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art.31 și art.16 din Constituția României, având în vedere informațiile publicate de presa locală, potrivit cărora Primăria Brașov consultarea publicului se face, în mod repetat, exclusiv on line, atunci când vrea să știe și părerea cetățenilor cu privire, de exemplu, la locurile unde parcurile ar trebui să fie amenajate. Articolul de presă semnalează faptul că „va conta părerea cetățenilor, însă doar a celor care în mod constant sunt pe internet și urmăresc, tot pe internet, activitatea primăriei și a primarului și viceprimarilor. Brașovenii de vârstă a doua sau a treia neobișnuiți cu astfel de proceduri, nu au fost luați în calcul, astfel că, cel puțin la acest moment, nu a fost gândită și metoda de consultare a acestora”.

Având în vedere aspectele menționate în presă, precizăm că, potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, sunt reglementate două mecanisme importante, în relația dintre administrația publică locală și cetățeni: a) participare publicului la procesul de elaborare a reglementărilor; b) participarea cetățenilor la procesul de luare a deciziilor.

Așadar, legea transparenței decizionale oferă posibilitatea cetățenilor de a participa activ la procesul de elaborare de reglementări prin sugestii adresate autorităților administrației publice, pe parcursul întregului proces de dezbatere, în așa fel încât aceste consultări să nu fie formale.

Apreciind că implicarea publicului în cadrul acestor consultări înseamnă asigurarea de către autoritatea inițiatoare a posibilității accesului echilibrat la dezbateri al diverselor categorii de cetățeni din Municipiul Brașov, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, a solicitat Primăriei Municipiului Brașov, informații referitoare la situația prezentată în presă și măsurile dispuse.

În urma demersurilor întreprinse, **Primăria Municipiului Brașov** ne-a comunicat următoarele:

- Primarul Municipiului Brașov, domnul Allen Coliban, împreună cu reprezentanți ai direcțiilor/serviciilor din aparatul de specialitate, discută săptămânal cu brașovenii despre problemele orașului în cadrul programului de audiențe publice „Față-n față cu primarul”. În același timp, din cauza pandemiei de COVID-19, Municipality organizează dezbateri publice în format on line;

- proiectele de hotărâri ale Consiliului Local Brașov supuse dezbaterii publice sunt transmise către mass-media;

- este actualizată în permanență pagina de internet a Primăriei Municipiului Brașov – www.brasovcity.ro;

- începând cu data de 27.09.2021, Municipiul Brașov a lansat un nou site abc.brasovcity.ro, pentru monitorizarea activității de gospodărire a orașului și pentru sesizarea neregulilor, unde brașovenii pot face sesizări sau pot urmări stadiul lucrărilor;

- ședințele Consiliului Local sunt transmise în direct pe mai multe canale de comunicare: pagina de Facebook a primăriei și pe canalul YouTube.

Având în vedere aspectele menționate, facem precizarea că, într-adevăr, pandemia COVID-19 a condus la desfășurarea activității în mediul on line, însă, potrivit art.7 alin.(2) din Legea nr.52/2003, republicată, elaborarea unui proiect de act normativ implică un anunț care va fi adus la cunoștința publicului și care cuprinde anumite elemente: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și ***modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.***

De asemenea, potrivit art.7 alin.(4) din același act normativ, la publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

Ca urmare, în urma reluării demersurilor, Primăria Municipiului Brașov ne-a comunicat următoarele:

- informarea cetățenilor privind proiectele de acte normative aflate în dezbatere publică se face prin publicarea pe site a unui anunț, care cuprinde data afișării, link-ul unde pot fi consultate textele complete ale proiectului, rapoartele de specialitate, referatele de aprobare, anexele (unde este cazul), modalitatea prin care cetățenii pot transmite propuneri/opinii/sugestii cu valoare de recomandare și data până la care pot fi transmise;

- sunt întocmite rapoarte ale dezbaterii publice a proiectelor de acte normative cu aplicabilitate generală, care conțin detalii privind propunerile transmise de cetățeni, perioada primirii acestora, justificarea de nepreluare a recomandărilor, data publicării pe site a documentației și transmiterea către mass-media;

- anual sunt publicate pe site-ul instituției, rapoarte privind transparența decizională;

- de asemenea, cetățenii sunt invitați să se implice în procesul de luare a deciziilor și prin intermediul Grupurilor de lucru înființate la nivelul Primăriei Municipiului Brașov.

În urma răspunsului comunicat, se constată faptul că aceste informații sunt puse la dispoziția cetățenilor pe site-ul Primăriei Municipiului Brașov, la secțiunea „Consiliu Local”, subsecțiunea „Proiecte de hotărâre – dezbatere publică”.

Confuzia apare însă pe același site, unde de asemenea, există, la secțiunea „Primăria” o altă subsecțiune intitulată „Dezbateri publice”, unde este menționată „lista dezbaterilor publice desfășurate până în prezent” dar care înțelegem că nu se referă la elaborarea de acte normative și are în vedere de fapt, consultarea publică a cetățenilor pe diverse aspecte care vor fi supuse unor decizii la nivelul UAT Brașov, la un moment dat. De altfel, acest aspect se evidențiază prin faptul că, mai jos, în cadrul aceleiași secțiuni, sunt detaliate subiectele care au fost supuse consultării, cum ar fi de exemplu: „Consultare publică privind traseul I și II de piste pentru biciclete, prezentarea traseului „Calea Verde, desfășurat în data de 30-09-2021; Locul desfășurării: în mediul online (pe platforma ZOOM)”.

Ca urmare, apreciem că folosirea în mod eronat a noțiunii de „dezbatere publică” atunci când este vorba despre „Consultații publice” poate crea confuzie pentru cetățenii Municipiului Brașov care accesează informațiile specifice, pe site-ul Primăriei Municipiului Brașov, având în vedere că cele două noțiuni produc efecte diferite și trebuie să respecte proceduri anume (mai ales procedura de dezbatere publică în cadrul căreia este supus un proiect de act normativ).

De asemenea, dacă autoritatea administrației publice locale apreciază că subiectele care sunt supuse dezbaterii publice la secțiunea „Primăria” a site-ului www.brasovcity.ro se constituie etapă

în elaborarea unui act normativ, este necesară respectarea procedurii prevăzute la art.7 din Legea nr.52/2003, Primăria Municipiului Braşov urmând să ia măsuri în acest sens.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul Municipiului Braşov va întreprinde toate măsurile necesare în scopul respectării prevederilor art.7 din Legea nr.52/2003, republicată, și anume, publicarea adecvată a informațiilor privind consultarea publică, respectiv dezbaterea publică, în cadrul procesului decizional și al celui de elaborare a unui proiect de act normativ;
2. Primarul Municipiului Braşov va informa instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate Weber

București, 08 noiembrie 2021