



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

**Doamnei Purcărea Liana-Corina, Director
Școala Gimnazială nr.2 "Poet Ovidiu"
Str. Primăriei nr. 39,
Oraș Ovidiu, jud. Constanța**



RECOMANDAREA
Nr. 167 din 23. NOV. 2021

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a scsizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 și art. 32 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la învățătură**, în urma publicării de către cotidianul online Cuget Liber a articolului cu titlul "**Scandal la o școală din Ovidiu! Directoarea a repartizat elevii de la clasele pregătitoare după bunul plac**", potrivit căruia "**Nici bine nu a început școala că deja au apărut și primele probleme. Așa se face că este revoltă mare la o școală din orașul Ovidiu, din județul Constanța, din cauza faptului că directorul unității de învățământ a mutat după bunul plac elevii din clasele pregătitoare, ignorând repartizările ce veniseră deja de la Inspectoratul Școlar Județean (IȘJ). Așa cum era de așteptat, decizia este contestată de părinți, care sunt de părere că repartizările de la Școala nr. 2 „Poet Ovidiu” din orașul Ovidiu s-ar fi făcut în mod discriminatoriu și fără să fie consultați înainte. Pentru rezolvarea situației, părinții au depus o plângere la IȘJ Constanța, iar acum așteaptă, cu nerăbdare, schimbarea deciziei. În documentul pe care mămicile școlarilor l-au depus personal la sediul Inspectoratului Școlar sunt semnalate o serie de nereguli apărute la clasele pregătitoare de la Școala nr. 2 „Poet Ovidiu”. Acestea spun că în data de 9 septembrie au așteptat să se afișeze listele cu repartizarea elevilor, trimise de IȘJ, așa cum s-a întâmplat la toate celelalte unități de învățământ din județ. Din păcate, acestea au întârziat să apară, iar părinții nu știau de ce. La un moment dat, minunea s-a produs, dar listele lor s-au afișat abia în data de 10 septembrie, la ora 16.30, și, culmea, întocmite în urma ședinței Consiliului de Administrație, convocat de către directorul Silvia Nicolae, care a considerat listele de la IȘJ ca fiind neconforme. Mai mult decât atât, ne-au declarat părinții, listele nu sunt semnate de director, ele au doar număr de înregistrare și ștampilă..”**

Totodată, pe rolul Biroului Teritorial Constanța au fost depuse petiții de către părinții elevilor din clasa pregătitoare, înregistrate sub nr. 1036/2021, 1066/2021 și 1077/2021.

În scopul verificării situației expuse în articolul de presă, reprezentantul Avocatului Copilului din cadrul Biroului Teritorial Constanța al instituției Avocatului Poporului, a întreprins demersuri către Școala nr. 2 "Poet Ovidiu" din orașul Ovidiu, județ Constanța și Inspectoratul Școlar Județean Constanța.

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 5866/2021, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 1222/2021, **Inspectoratul Școlar Județean Constanța** ne comunică următoarele aspecte:

ISJ Constanța a respectat prevederile Anexei nr. 1 la Ordinul Ministerului Educației nr.3473/10.03.2021 privind aprobarea Metodologiei de înscriere a copiilor în învățământul primar pentru anul școlar 2021-2022 și a Calendarului înscrierii în învățământul primar pentru anul școlar 2021-2022 și PO-ISJ.CT- CIS-20 privind repartizarea elevilor la clasa pregătitoare/ constituirea formațiunilor de studiu în anul școlar 2021-2022 după finalizarea procesului de înscriere.

ISJ Constanța a transmis adresa nr. 5319/13.09.2021, către toate unitățile de învățământ preuniversitar de stat, nivel primar, din județul Constanța, și ulterior adresa nr. 5122A/20.09.2021, către Școala Gimnazială nr. 2 "Poet Ovidiu", din localitatea Ovidiu, unitate de învățământ care are 66 de elevi înscriși în clasa pregătitoare, prin care se solicită "orice propunere de modificare a listelor inițiale necesită justificare temeinică și se va comunica Inspectoratului Școlar Județean, spre soluționare și aprobare. Nu se vor publica liste modificate de către unitatea de învățământ și nu se vor aduce modificări fără a avea aprobare."

Având în vedere faptul că unitatea școlară nu a pus în aplicare cele menționate, ISJ Constanța a dispus următoarele măsuri:

- s-a solicitat o notă de relații de la directorul unității școlare, atât de la cel demisionar, cât și de la cel în funcție,
- s-a revenit la solicitarea fermă de a se respecta listele transmise de către ISJ pe adresa de email a unității școlare în data de 09.09.2021,
- în baza documentelor transmise, se va analiza activitatea doamnelor director, în calitatea acestora de manageri ai unității de învățământ.

Prin adresa nr. 1693/21.10.2021 înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr.1286/10.11.2021, **Școala Gimnazială nr. 2 "Poet Ovidiu"**, ne-a comunicat următoarele:

- în cadrul unității de învățământ sunt înscriși la clasa pregătitoare 66 elevi,
- repartizarea pe numărul de clase aprobate prin planul de școlarizare s-a realizat conform criteriilor prevăzute de Procedura operațională privind repartizarea elevilor la clasa pregătitoare/constituirea formațiunilor de studiu în anul școlar 2021- 2022 după finalizarea procesului de înscriere- PO-ISJ.CT-CIS-20 (alfabetic, gen, nivel de vârstă, copii cu CES)
- în data de 09.09.2021, s-a primit pe adresa de email a unității școlare listele cu repartizarea elevilor la clasa pregătitoare pentru 3 formațiuni de studiu (pregătitoare A, pregătitoare B, pregătitoare C). Analizând listele s-a constatat:
 - o acestea cuprindeau un număr de 60 de elevi cu cereri de înscriere aprobate în SIIR după finalizarea procesului de înscriere,
 - o elevii celor trei clase nu erau repartizați corect conform criteriului alfabetic, respectiv se evidențiază aspectele considerate semnificative în repartizarea elevilor, respectiv
- la clasa pregătitoare A sunt:1 elev cu litera A, 1 elev cu litera B, 4 elevi cu litera C, 2 elevi cu litera D, lista se încheie cu litera T;
- la clasa pregătitoare B, elevii al căror nume începe cu litera C lipsesc, însă sunt 4 elevi cu litera B, 4 elevi cu litera S, 1 elev cu litera Ș, 1 elev cu litera T, liste se încheie cu litera T;

- la clasa pregătitoare C, lista începe cu litera C și conține: 3 elevi cu litera C, 3 elevi cu litera D, 2 elevi cu litera G; liste se încheie cu 2 elevi cu litera Z,
- la clasa pregătitoare A erau 3 elevi de (nedeclarați- dar cunoscuți din comunitate), la clasa pregătitoare B- 1 elev de , în timp ce la clasa pregătitoare C nu era niciunul.
 - o aceste liste nu cuprindeau și cei 6 elevi care nu au depus cereri de înscriere după perioada prevăzută în calendar, elevi care au domiciliul în circumscripția școlii, deși în data de 03.08.2021 s-a transmis către ISJ Constanța adresa nr. 1002, prin care se aducea la cunoștință situația elevilor de clasa pregătitoare,
 - o aceste liste nu cuprindeau cele două transferuri aprobate în ședința Consiliului de Administrație din 09.09.2020 (conform Procedurii de transfer a ISJ Constanța).

În data de 10.09.2021, în urma discuției telefonice dintre dna inspector general adjunct, și dna în calitate de director, aceasta a propus Consiliului de Administrație spre analiză lista transmisă de către ISJ Constanța, în conformitate cu cele transmise de către dna inspector general adjunct, respectiv aprobarea propriei liste în CA.

Astfel, s-a realizat recalibrarea elevilor cu respectarea criteriilor prevăzute de Procedura operațională privind repartizarea elevilor la clasa pregătitoare/ constituirea formațiunilor de studiu în anul școlar 2021- 2022 după finalizarea procesului de înscriere – PO-ISJ.CT-CIS-20 (criteriul alfabetic, gen, nivel de vârstă, copii cu CES). Procedura fiind astfel:

- a. etapa I: directorul a scris pe tablă numele formațiunilor claselor. Elevii au fost distribuiți, în ordine alfabetică, în cele trei clase. După finalizarea acestei etape, a fost stabilit numărul de fete și de băieți, constatându-se faptul că repartizarea elevilor pe clase era inegală.
- b. etapa II: s-a trecut la echilibrarea numărului de fete cu cel al băieților. S-a luat o fată de la A/B/C și a fost înlocuită cu un băiat de la C sau de la B, tot în ordine alfabetică, proces repetat până la echilibrarea numărului de fete cu cel al băieților la toate clasele (11 fete și 9 băieți).
- c. etapa III: repartizarea celor 6 elevi care au depus cereri de înscriere după perioada prevăzută în calendar, elevi care au domiciliul pe raza circumscripției școlare. Și acești elevi au fost repartizați tot în ordine alfabetică la cele trei formațiuni.
- d. etapa IV: recalibrarea elevilor de etnie rromă, astfel încât la toate cele trei clase să existe un număr egal de rromi. S-a avut în vedere faptul că rromi din cadrul comunității nu sunt autodeclarați (prin cererile de înscriere), dar sunt cunoscuți în comunitate și din experiența din anii anteriori.
- e. etapa V: recalibrarea elevilor cu CES- nu a fost necesară, deoarece în dosarele de înscriere nu au fost identificate astfel de cazuri,
- f. etapa VI: repartizarea la clase, tot în ordine alfabetică, a celor doi elevi proveniți de la alte școli, în urma transferului în cadrul școlii (un elev la A și unul la B),

Formațiunile rezultate în urma procesului de repartizare descris, au fost aprobate de Consiliului de Administrație din data de 10.09.2021, la care au fost prezenți toți membrii CA (reprezentanți ai Consiliului profesoral, reprezentanți ai părinților și reprezentanți ai Consiliului local), cu unanimitate de voturi și transmis către ISJ prin adresa nr. 1210/10.09.2021.

Se menționează faptul că înscrierea elevilor în învățământul primar s-a realizat conform metodologiei și calendarului înscrierii în învățământul primar pentru anul școlar 2021- 2022 aprobate prin Ordinul Ministerului Educației nr. 3473/2021. În acest sens, la nivelul școlii a fost aprobată Comisia de înscriere a elevilor în învățământul primar, care și-a desfășurat activitatea conform calendarului și prevederilor din metodologie. În afara perioadei de înscriere prevăzute în Calendarul înscrierii, la secretariatul școlii au mai fost înregistrate 2 cereri de transfer ca urmare a schimbării domiciliului pe raza de circumscripție a școlii.

Referitor la solicitarea de a comunica modalitatea de soluționare a situației elevilor și modul în care s-a realizat înmatricularea elevilor în cadrul claselor, unitatea școlară ne comunică:

Urmare a adresei primite de la ISJ Constanța pe adresa de email a școlii în data de 21.09.2021, înregistrată sub nr. 5122A, în cadrul ședinței CA din data de 21.09.2021, s-a reanalizat situația și s-a decis, conform procesului verbal, menținerea colectivelor claselor pregătitoare astfel cum au fost acestea formate și votate în unanimitate în ședința CA din 10.09.2021.

Începând cu 13 septembrie 2021, toți elevii au fost prezenți în clasele la care au fost repartizați conform listelor realizate de către CA din 10.09.2021. Totodată, cadrele didactice își desfășoară activitatea conform fișei posturilor. Nu apreciază oportună o altă reorganizare, anticipând că s-ar crea haos, o nemulțumire majoră și o neînțelegere greu de acceptat. Este vorba totuși de elevi de clasa pregătitoare – copilași de 6 ani- care ar fi puși în situații greu de explicat și care ar produce traume psihologice, legate de școală și de mediul școlar pe termen lung.

În analiza legislației specifice incidente reținem incidența următoarelor dispoziții:

- art. 49 și art. 32 din Constituția României;
- art. 2 alin. (4) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
- Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministrului Educației nr. 3473/2021 privind aprobarea Metodologiei de înscriere a copiilor în învățământul primar pentru anul școlar 2021-2022 și a Calendarului înscrierii,
- Procedura operațională privind repartizarea elevilor la clasa pregătitoare/ constituirea formațiunilor de studiu în anul școlar după finalizarea procesului de înscriere COD PO-ISJ.CT-CIS-20 aprobată la nivelul ISJ Constanța,
- Ordinului Ministrului Educației Naționale nr.5447/2020 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar;

Concluzii:

Din analizarea răspunsurilor primite ca urmare a demersurilor efectuate, raportat la dispozițiile art. 49 și art. 32 din Constituție, privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la învățătură, putem concluziona faptul că **Inspectoratul Școlar Județean Constanța** a întreprins demersuri și a dispus măsuri referitoare la situația creată la nivelul unității de învățământ din localitatea Ovidiu, însă reprezentanții Școlii Gimnaziale nr. 2 "Poet Ovidiu" din localitatea Ovidiu nu și-au însușit recomandările inspectoratului, menținând listele aprobate în Consiliul de Administrație din data de 10.09.2021.

În ceea ce privește **Școala Gimnazială nr. 2 "Poet Ovidiu"** din localitatea Ovidiu, raportat la prevederile art. 49 și art. 32 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la învățătură, apreciem faptul că la nivelul unității de învățământ au existat curențe în implementarea *Metodologiei de înscriere a copiilor în învățământul primar pentru anul școlar 2021-2022 cuprinsă în Ordinul Ministrului Educației nr. 3473/2021 și a Procedurii operaționale privind repartizarea elevilor la clasa pregătitoare/ constituirea formațiunilor de studiu în anul școlar după finalizarea procesului de înscriere COD PO-ISJ.CT-CIS-20 aprobată la nivelul ISJ Constanța.*

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Directorului General al Școlii Gimnaziale nr. 2 "Poet Ovidiu", urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună**

- ❖ **implementarea și punerea în aplicare a *dispozițiilor Ordinului Ministrului Educației nr.3473/2021* privind Metodologia de înscriere a copiilor în învățământul primar pentru anul școlar 2021-2022 și a Procedurii operaționale privind repartizarea elevilor la clasa pregătitoare/ constituirea formațiunilor de studiu în anul școlar după finalizarea procesului de înscriere COD PO-ISJ.CT-CIS-20 aprobată la nivelul ISJ Constanța,**
- ❖ **punerea în aplicare a solicitării ferme adresată de Inspectoratul Școlar Județean Constanța de a se respecta listele transmise de către instituție pe adresa de email a unității școlare în data de 09.09.2021,**

2. Directorul General al Școlii Gimnaziale nr. 2 "Poet Ovidiu" din localitatea Ovidiu, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



