



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

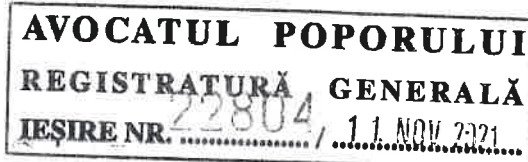


Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro>

E-mail: petitii@avp.ro

Ministerul Educației și Cercetării
Domnului Ministru Sorin Mihai CÎMPEANU



Stimate Domnule Ministru,

Avocatul Poporului a luat act de conținutul Ordinului nr. 5558 din 5 noiembrie 2021, privind modificarea și completarea Ordinului ministrului educației și al ministrului sănătății, interimar, nr. 5.338/2.015/2021 pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul, prin care s-a stabilit faptul că începând cu data de 8 noiembrie 2021, reluarea cursurilor cu prezența fizică se realizează pentru toate unitățile de învățământ preuniversitar în cadrul cărora un procent de minimum 60% din personal este vaccinat.

De asemenea, începând cu aceeași dată, reluarea cursurilor se face în regim online pentru toate unitățile de învățământ preuniversitar în cadrul cărora un procent mai mic de 60% din personal este vaccinat.

Am observat că în perioada 2020-2021, activitatea instituțiilor de învățământ s-a desfășurat în condițiile speciale impuse de pandemia cu noul coronavirus SARS-CoV-2, autoritățile centrale și locale fiind puse astfel în fața unor noi provocări și anume, gestionarea procesului de învățământ ce presupune în mod tradițional colectivități de copii și tineri în condițiile unei cât mai bune distanțări fizice, premisă de bază pentru limitarea răspândirii noului virus.

În context, printr-o succesiune de ordine de ministru au fost luate măsuri referitoare la activitățile didactice care impun prezența fizică în unitățile de învățământ preșcolar, primar, gimnazial, liceal și postliceal a preșcolărilor și elevilor, dar și mutarea acestora în online, după caz. Toate actele normative au avut în vedere o abordare centralizată, raportată la factorii epidemiologici din acel moment, decizia fiind reglementată la nivel național.

Prin Ordinul nr. 3235/93/2021 din 4 februarie 2021 pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2 s-a reglementat procedura și măsurile obligatorii privind prevenirea și combaterea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2 care se vor aplica în unitățile de învățământ preuniversitar/conexe/instituțiile de învățământ, în scopul asigurării dreptului la învățatură și a dreptului la sănătate, pentru beneficiarii primari ai dreptului la învățatură, studenți și personalul din sistemul național de învățământ.

Actul normativ sus indicat a deschis calea deciziei descentralizate în ceea ce privește școală cu prezență fizică, acolo unde nu există probleme de ordin sanitar, prin instituirea unor scenarii de organizare și desfășurare a cursurilor în unitatea de învățământ, pe baza criteriului epidemiologic privind rata incidenței cumulate la nivelul localității, respectiv numărul total de cazuri noi din ultimele 14 zile raportat la 1.000 de locuitori. Consiliul de administrație al unității de învățământ propunea ISJ/ISMB aplicarea unuia dintre cele trei scenarii reglementate.

Am apreciat la acel moment că dispozițiile Ordinului comun nr. 3235/93/2021 au răspuns nevoilor sistemului de învățământ și anume, prezența la cursuri în format fizic, acolo unde situația epidemiologică o permite, și realizarea unui plan de recuperare a materiei pentru elevii care nu au putut să participe la cursurile online, din cauza lipsei unui dispozitiv conectat la internet.

Prin Ordinul comun nr. 5.338/2.015/1 octombrie 2021, pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2, decizia descentralizată s-a menținut, scenariul de funcționare al unității/instituției de învățământ pe parcursul anului școlar/universitar actualizându-se în funcție de cazurile confirmate de

îmbolnăvire cu virusul SARS-CoV-2 într-o clasă/grupă/unitate de învățământ/conexă, iar ISJ/ISMB și direcțiile de sănătate publică/Direcția de Sănătate Publică a Municipiului București (DSP/DSPMB) avizau propunerea consiliului de administrație al unității de învățământ preuniversitar/conexe și înaintau spre aprobare comitetelor județene pentru situații de urgență/ Comitetului Municipiului București pentru Situații de Urgență (CJSU/CMBSU) scenariul de funcționare pentru fiecare unitate de învățământ.

Prin Ordinul nr. 5558 din 5 noiembrie 2021 s-a stabilit faptul că începând cu data de 8 noiembrie 2021, reluarea cursurilor cu prezența fizică se realizează pentru toate unitățile de învățământ preuniversitar în cadrul cărora un procent de minimum 60% din personal este vaccinat, astfel că, în opinia noastră, ne aflăm din nou pe tărâmul unei decizii centralizate, procentul de mai sus fiind obligatoriu pentru desfășurarea școlii în format fizic. Decizia descentralizată apare doar în situația trecerii actului de învățare în format online și aparține conducerii fiecărei școli în parte, având în vedere condițiilor diferite între cele 17.632 de școli din România.

În acest context, mai mulți petenți au sesizat instituției Avocatul Poporului faptul că în mai multe unități de învățământ consiliile de administrație au decis desfășurarea actului de învățare în format online, deși personalul vaccinat este de cel puțin 60%. O altă situație este reprezentată de lipsa deciziei consiliului de administrație al școlii, în așteptarea opțiunilor realizate de către părinți, neimplicați de altfel în procesul decizional, potrivit dispozițiilor ordinului sus indicat.

Nu în ultimul rând, o altă problemă des întâlnită în petițiile transmise instituției Avocatul Poporului o reprezintă situația localităților în care rata de incidență este mai mică de 3 la mie și unde se dorește renunțarea la pragul minim de vaccinare de 60% dintre angajații școlilor, peste care școlile pot funcționa cu prezență fizică.

De asemenea, potrivit edupedu.ro, „*un număr de 46 de localități din România au fost identificate ca având zero cazuri de Covid-19 raportate (rată de infectare 0,00 la mie), conform datelor agregate de platforma Graphs.ro, aferente zilei de sâmbătă, 6 noiembrie. Dintre acestea, 43 figurează cu unități școlare locale. Iar dintre acestea din urmă, jumătate – 22 de localități, toate din zone rurale – vor începe luni școala în format online, pentru că*

au o rată de vaccinare a personalului școlar de sub 60%, conform datelor agregate și publicate de inspectoratele școlare județene vineri, 5 noiembrie.”

Față de toate aceste împrejurări, în conformitate cu dispozițiile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 16 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu.

Astfel:

1. Vă rugăm să formulați un punct de vedere față de aspectele semnalate în prezenta sesizare din oficiu, prin raportare la posibila încălcare a dispozițiilor art. 32 din Constituție ;
2. Vă solicităm, de asemenea, ca urmare a petițiilor primite pe marginea acestui subiect, informarea instituției Avocatul Poporului în legătură cu modalitatea de fundamentare a procentului de 60% personal vaccinat pentru ca unitatea de învățământ să funcționeze în format fizic;
3. Are în vedere Ministerul Educației eliminarea acestui procent sau diminuarea lui, având în vedere că în anumite unități de învățământ cu colective mici acesta poate conduce la blocaje și pe cale de consecință la îngrădirea dreptului la învățătură?
4. Care este scopul controalelor realizate de reprezentanții Ministerului în unitățile de învățământ?
5. Cum s-a realizat colectarea datelor cu caracter personal referitoare la situația vaccinării în rândul personalului unităților de învățământ și cum a fost respectată legislația specifică, în condițiile în care membrii personalului nu au declarat din proprie inițiativă dacă s-au vaccinat sau nu?

Cu deosebită considerație,

Renate WEBER,

Avocatul Poporului



București, 10 noiembrie 2021