



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

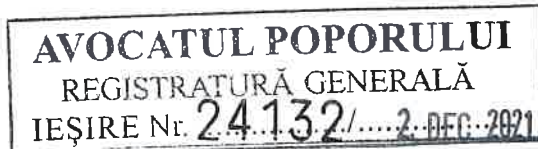
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

*Domnului Cătălin Vășii,
Prefect,
Județul Brașov*



RECOMANDARE

Nr.....170.....din.....2.DEC.2021.2021

referitoare la respectarea prevederilor art.12 alin.(8) din Anexa nr.3 din Hotărârea de Guvern nr.1090/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 10 octombrie 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, așa cum aceasta a fost modificată prin Hotărârea de Guvern nr.1130/2021

Instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în contextul art.16 și art.31 din Constituția României, având în vedere că, pe site-ul oficial al cotidianului de presă Bună Ziua Brașov, în data de 27 octombrie 2021, este publicat articolul intitulat «*Restricții pentru nevaccinați și la „Pașapoarte” și „Permise și Înmatriculări”*» care relatează faptul că Prefectura Brașov a anunțat noile reguli de acces în clădirile pe care le administrează, astfel că brașovenii care nu s-au vaccinat sau nu au trecut prin boală nu mai pot intra liberi în sediul Prefecturii, dar nici în imobilul unde funcționează Serviciul Public Comunitar Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor și Serviciul Public Comunitar pentru Eliberarea și Evidența Pașapoartelor.

Articolul de presă semnalează faptul că, din 25 octombrie 2021, „*au fost modificate temporar regulile de acces și circulație în Palatul Administrativ de pe Bulevardul Eroilor nr. 5 și în imobilul de pe str. Turnului nr. 13, în cele două clădiri având acces doar persoanele care fac dovada vaccinării împotriva virusului SARS-COV-2 (pentru care au trecut cel puțin 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare), cele care au trecut prin boală (în perioada cuprinsă*

între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării) sau cele care fac dovada unui rezultat negativ (test RT-PCR nu mai vechi de 72 de ore sau test antigen rapid nu mai vechi de 48 de ore)”.

Prefectul Județului Brașov a declarat că „măsurile de mai sus nu se aplică în cazul persoanelor care au vârsta mai mică sau egală cu 12 ani și sunt însoțite de o persoană cu vârsta mai mare de 18 ani și care face dovada vaccinării împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare, respectiv care se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu noul coronavirus”.

Având în vedere aspectele menționate, facem precizarea că, potrivit art.12 alin.(8) din Anexa nr.3 a Hotărârii de Guvern nr.1090/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 10 octombrie 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, așa cum aceasta a fost modificată prin Hotărârea de Guvern nr.1130/2021, „prin excepție de la prevederile alin. (4) și (7), instituțiile publice și operatorii economici vor întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea accesului cetățenilor la serviciile publice oferite, în situații urgente (de exemplu: eliberare certificat de deces, certificat de naștere și altele asemenea) și persoanelor care nu fac dovada vaccinării, testării sau vindecării de infecția cu virusul SARS-CoV-2, prin organizarea activității în mediul on-line, în spații deschise, la ghișee dispuse direct în exteriorul clădirilor sau în orice alte condiții care să asigure respectarea măsurilor de prevenire a răspândirii SARS-CoV-2”.

Art.4 din aceeași hotărâre de guvern (de la care prevederile de mai sus fac excepție) reglementează că „accesul persoanelor, cu excepția angajaților, în incintele instituțiilor publice centrale și locale, regiilor autonome și operatorilor economici cu capital public este permis doar celor care fac dovada vaccinării împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare, care prezintă rezultatul negativ al unui test RT-PCR pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 nu mai vechi de 72 de ore sau rezultatul negativ certificat al unui test antigen rapid pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 nu mai vechi de 48 de ore, respectiv care se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2”.

Așadar, se remarcă faptul că asigurarea accesului cetățenilor la servicii publice trebuie asigurat, neîngrădit, pentru situații urgente, „prin organizarea activității în mediul on-line, în spații deschise, la ghișee dispuse direct în exteriorul clădirilor sau în orice alte condiții care să asigure respectarea măsurilor de prevenire a răspândirii SARS-CoV-2”.

Având în vedere aspectele prezentate în presă, cât și reglementările legale în vigoare, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu și a întreprins demersuri scrise la Instituția Prefectului Județului Brașov, solicitând acesteia să dispună, în cel mai

scurt timp posibil, informarea instituției Avocatul Poporului referitor la măsurile care sunt întreprinse pentru asigurarea accesului persoanelor la serviciile publice de eliberare a pașapoartelor și permiselor de conducere, în condițiile art.12 alin.(8) din H.G.nr.1090/2021, așa cum aceasta a fost modificată prin H.G.nr.1130/2021.

Prin adresa nr.16731/11.11.2021, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr.1160/15.11.2021, Instituția Prefectului Județului Brașov ne-a comunicat următoarele:

1. Începând cu 25 octombrie 2021, s-au modificat și completat **temporar** Regulile de Acces și Circulație în imobilul din str.Turnului nr.13, Brașov, unde au sediul Serviciul Public Comunitar Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor și Serviciul Public Comunitar de Pașapoarte. Astfel, accesul persoanelor, cu excepția angajaților, este permis doar dacă fac dovada:

a) vaccinării împotriva virusului SARS-COV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare;

b) unui rezultat negativ al unui test RT-PCR pentru infecția cu virusul SARS-COV-2 nu mai vechi de 72 de ore sau

c) unui rezultat negativ certificat al unui test antigen rapid pentru infecția cu virusul SARS-COV-2 nu mai vechi de 48 de ore;

d) că se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-COV-2;

- măsurile de mai sus nu se aplică persoanelor cu vârsta mai mică de 12 ani care sunt însoțite de o persoană cu vârsta mai mare de 18 ani și care face dovada vaccinării împotriva virusului SARS-COV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare, respectiv care se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-COV-2.

2. În aplicarea prevederilor art.4 alin.(5) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, valabilitatea documentelor emise de serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări, pentru permise de conducere, autorizații de circulație provizorie și documente eliberate în condițiile art.4 alin.(3) din OMAI nr.1501/2006 privind procedura înmatriculării, înregistrării, radierii și eliberării autorizației de circulație provizorie și art.4 din OMAI nr.123/2013 privind condițiile de eliberare a permisului de conducere ori în cazul pierderii, furtului sau al deteriorării permisului de conducere ori în cazul schimbării numelului titularului.

3. Serviciul Public Comunitar de Pașapoarte Brașov este situat la etajele I și II ale clădirii din str.Turnului nr.13, motiv pentru care nu poate asigura activitatea de primire a cererilor pentru eliberarea pașapoartelor în ghișee dispuse direct în exteriorul clădirii, iar organizarea activității în spații deschise în afara clădirii nu poate fi realizată din punct de vedere tehnic (este necesară prelucrarea impresiunilor digitale și imaginii faciale, date cu caracter personal ce sunt prelucrate în sistemele informatice securizate pentru a garanta integritatea, autenticitatea și confidențialitatea datelor conform politicii de securitate). Referitor la activitatea de eliberare a pașapoartelor simple, pe baza cererii titularului, documentul poate fi transmis prin intermediul poștei direct la adresa indicată.

4. Pentru facilitarea activității on-line, sunt asigurate adrese de e-mail dedicate celor două servicii publice comunitare.

5. Conform Regulamentului de Acces și Circulație în sediul din str.Turnului nr.13, situațiile deosebite sunt semnalate de către personalul de la punctul de control acces, șefului de serviciu SPCRPCIV, respectiv SPCP.

Așadar, din răspunsul comunicat, rezultă că Instituția Prefectului Județului Brașov nu poate organiza activitatea potrivit art.12 alin.(8) din Anexa nr.3 din Hotărârea de Guvern nr.1090/2021, așa cum aceasta a fost modificată prin Hotărârea de Guvern nr.1130/2021, dar că „situațiile deosebite” care pot apărea, sunt comunicate conducerii serviciilor publice comunitare de eliberare a pașapoartelor sau a permiselor de conducere, a certificatelor de înmatriculare, etc., fără să ni se comunica ce reprezintă aceste situații și dacă pot fi încadrate în această sintagmă situațiile raportate la prevederile legale anterior menționate, care ar trebui să se aplice prin excepție de la regulă.

Mai mult, observăm că, potrivit prevederilor art.14 alin.(4) din Anexa nr.3 din Hotărârea de Guvern nr.1090/2021, așa cum aceasta a fost modificată prin Hotărârea de Guvern nr.1130/2021, în situația copiilor cu vârsta până la 12 ani, accesul nu este permis decât dacă aceștia sunt însoțiți de persoane vaccinate sau trecute prin boală, fără să mai fie menționată posibilitatea prezentării unui test negativ RT-PCR sau antigen, ceea ce reprezintă o restrângere a dreptului acestora de a avea acces la serviciul public comunitar de eliberare a pașaportului, de exemplu.

Este relevant și faptul că Direcția Generală de Pașapoarte din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a identificat o modalitate pentru a soluționa situațiile urgente reglementate de prevederile art.12 alin.(8), Anexa nr.3 din Hotărârea de Guvern nr.1090/2021, după cum rezultă din anunțul următor, postat pe site-ul oficial¹: *„În conformitate cu art. 12, alin (5) și (8) din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1090/2021, cu modificările și completările aduse prin Hotărârea*

¹ <https://pasapoarte.mai.gov.ro/wp-content/uploads/2021/10/anunt-25.10.2021.pdf>.

Guvernului nr.1130/22.10.2021, prin excepție de la situațiile prevăzute mai sus: c) este permis accesul la serviciile publice prestate de Direcția Generală de Pașapoarte în situații urgente și persoanelor care nu fac dovada vaccinării, testării sau vindecării de infecția cu virusul SARS-CoV-2.

De altfel, prevederile invocate nu condiționează accesul de anumite modalități, precizând că accesul la serviciile publice, în situații urgente, se poate organiza în spațiul on line, în spații deschise sau în orice alte condiții care să asigure respectarea măsurilor de prevenire a răspândirii SARS-CoV-2.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Prefectul Județului Brașov va întreprinde toate măsurile necesare în scopul respectării prevederilor art.12 alin.(8) din Anexa nr.3 din Hotărârea de Guvern nr.1090/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 10 octombrie 2021, și anume, asigurarea accesului cetățenilor la serviciile publice oferite, în situații urgente și persoanelor care nu fac dovada vaccinării, testării sau vindecării de infecția cu virusul SARS-CoV-2;
2. Prefectul Județului Brașov va informa instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,



București, 24 noiembrie 2021

