



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Ioana Neagu,

Primarul comunei Valea Călugărească, județul Prahova

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 24135/... 2. DEC. 2021

RECOMANDARE

Nr. 172 din data de 2. DEC. 2021

Prin petițiile înregistrate la Biroul teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului sub nr. 788/18.08.2021, respectiv nr. 794/18.08.2021, domnii și ambii domiciliați în comuna se-au sesizat cu privire la îngustarea drumului de acces care duce spre proprietatea acestora, fapt ce nu le mai permite accesul cu utilaje agricole spre terenurile acestora întrucât unul dintre proprietari a realizat o împrejmuire a terenului, pentru care a fost emisă autorizație de construire de către primărie. Deși potenții au solicitat în scris Primăriei Valea Călugărească verificarea situației reclamate și luarea măsurilor care se impun, nu le-au fost comunicate răspunsuri și nu au fost dispuse măsuri.

Prin adresele nr. 788/23.08.2021 și nr. 794/23.08.2021, au fost întreprinse demersuri scrise la Primăria Valea Călugărească, însă răspunsul primit nu a lămurit aspectele sesizate.

Drept urmare, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Primăria comunei Valea Călugărească care a fost efectuată în data de 16 septembrie 2021 de către reprezentanții Biroului teritorial Ploiești, aspectele verificate vizând posibila încălcare a prevederilor art. 44, art. 51 și art. 52 din Constituția României, republicată privind dreptul de proprietate privată, dreptul de petiționare și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Cu ocazia anchetei, din informațiile și documentele puse la dispoziție de către Primăria comunei Valea Călugărească, județul Prahova, au rezultat următoarele:

1. Referitor la soluționarea petițiilor numiților, în evidențele primăriei acestea au fost înregistrate în data de 29.04.2021 și au fost repartizate celor

două compartimente Urbanism și Cadastru, însă până în prezent nu au fost soluționate. Primăria Valea Călugărească netransmitând dovada formulării unui răspuns către petenți la petițiile acestora.

Cu ocazia anchetei efectuate s-au constatat deficiențe în organizarea și funcționarea activității de soluționare a petițiilor și în privința colaborării dintre compartimentele din cadrul Primăriei - Urbanism și Cadastru cărora le revenea competența de soluționare a cererilor formulate de cei doi petenți. A fost prezentată o procedură de sistem privind Corespondența, însă aceasta nu viza circuitul petițiilor (înregistrare, repartizare, soluționare în termenul legal), neasigurându-se un circuit de evidență și soluționare a petițiilor în termenele și condițiile stabilite de lege.

2. Referitor la situația reclamată de cei doi petenți, respectiv îngustarea drumului care duce spre proprietatea petenților, făcând astfel inaccesibil accesul cu utilaje agricole, pentru clarificări, s-a impus deplasarea în teren (pe Drumul Sătesc DS8 Sat Valea Largă) a consilierilor Biroului teritorial Ploiești împreună cu reprezentanții Primăriei Valea Călugărească.

Cu ocazia deplasării s-a constatat vizual că acest drum prezenta o îngustare vizibilă către terenurile proprietatea petenților. Pe cele două laturi laterale ale drumului erau edificate garduri ce aparțin proprietarilor (gard din plasă de sârmă, fără fundație) și (gard din panouri metalice, cu fundație din beton). Cei doi proprietari, și au proprietățile intabulate și împrejmuite.

Primăria Valea Călugărească a pus la dispoziție documente care privesc: *situația drumului Sătesc DS8 Valea Largă* (care figurează în inventarul primăriei având o lățime de 4 m și este evidențiat și în Planul parcelar din anul 1995); *situația gardului* ce aparține numiților și , situat pe una din laturile drumului, pentru care Primăria Valea Călugărească a emis Autorizația de construire nr. 13/16.04.2021 în scopul *Construire împrejmuire* (construcție cu fundație din beton, finalizată). Pentru aceste lucrări executate nu există proces verbal de recepție la terminarea lucrărilor.

Conform Planului Urbanistic General al localității aprobat prin H.C.L. nr. 67/2013 și Regulamentului Local de Urbanism, terenul pe care a fost construit gardul este situat în zona cu interdicție temporară de construire până la întocmire PUZ/PUD pentru restructurare urbanistică parcelări, reparcelări.

Primăria Valea Călugărească a transmis notificări numiților și (proprietarii terenurilor situate de o parte și de alta a drumului în discuție) prin care li s-a comunicat că imobilele deținute de aceștia nu respectă planurile de parcelare și este necesar să își

actualizeze numerele cadastrale (întrucât afectează lățimea drumului și implicit accesul proprietarilor din tarla la terenuri), însă acestea au rămas fără rezultat.

La momentul efectuării anchetei, Autorizația de construire nr. 13/06.04.2021 emisă pentru construire împrejmuire pentru proprietatea numitului _____ și documentația aferentă autorizației nu a fost pusă la dispoziție, iar Primăria Valea Călugărească ne-a comunicat ulterior efectuării anchetei, că această autorizație a fost emisă în condiții de perfectă legalitate.

Pentru verificarea modului în care au fost respectate reglementările referitoare la eliberarea Autorizației de construire nr. 13/06.04.2021, la data de 28 septembrie 2021, ne-am adresat Inspectoratului Județean în Construcții Prahova care a dispus în data de 1 noiembrie 2021 o acțiune de control și inspecție la Primăria Valea Călugărească, în urma căreia s-a constatat că Autorizația de construire nr. 13/16.04.2021 a fost emisă de Primăria Valea Călugărească cu nerespectarea prevederilor legale, în baza unei documentații tehnice - DT cu conținut incomplet și neconform și fără respectarea prevederilor legislației specifice în domeniu.

Inspectoratul Județean în Construcții Prahova a evidențiat Primăriei Valea Călugărească condițiile ce trebuie respectate la întocmirea documentației și emiterea unei autorizații de construire, iar funcționarul din cadrul compartimentului Urbanism al primăriei a fost sancționat contravențional cu suma de 5000 lei.

Față de cele expuse anterior și având în vedere că:

- petițiile nr. 12384 și nr. 12385 din data de 29.04.2021 nu au fost soluționate în termenul legal, cu nerespectarea dispozițiilor O.G. nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, aprobată prin Legea nr. 233/2002.

- drumul în cauză este unul sătesc (DS8 Valea Largă), iar Primăria comunei Valea Călugărească, în calitate de administrator al drumului, are obligația de a lua măsuri pentru restabilirea stării/dimensiunii anterioare a drumului, conform Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor.

- Inspectoratul Județean în Construcții Prahova a constatat în urma activității de control nerespectarea legislației specifice la emiterea Autorizației de construire nr. 13/16.04.2021, motiv pentru care a solicitat Instituției Prefectului Județul Prahova inițierea demersurilor în vederea anulării Autorizației de construire nr. 13/16.04.2021 în instanța de contencios administrativ.

- potrivit art. 27 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire, republicată, *primarii și organele de control din cadrul autorităților administrației publice locale și județene au obligația să urmărească respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții în cadrul unităților lor administrativ-teritoriale și.*

în funcție de încălcarea prevederilor legale, să aplice sancțiuni sau să se adreseze instanțelor judecătorești și organelor de urmărire penală, după caz.

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul comunei Valea Călugărească, județul Prahova, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune luarea cu celeritate a măsurilor legale, pentru:

1. eliminarea oricăror tergiversări în soluționarea petițiilor nr. 12384 și nr. 12385 din data de 29.04.2021, formularea și transmiterea răspunsurilor petenților și

cu privire la aceste cereri, precum și cu privire la măsurile dispuse;

2. organizarea și funcționarea corespunzătoare a activității de primire, înregistrare și rezolvare a petițiilor la nivelul Primăriei Valea Călugărească; revizuirea/elaborarea procedurii specifice care să vizeze circuitul/soluționarea petițiilor, în conformitate cu prevederile Ordinului Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice, difuzarea acesteia către toți funcționarii instituției (prelucrare, prin semnătura de luare la cunoștință și cu mențiunea datei prelucrării acesteia);

3. analizarea și identificarea cauzelor care au generat reducerea dimensiunii drumului DS8 Valea Largă, precum și identificarea modalităților de readucere a drumului la dimensiunile cu care acesta figurează în inventarul primăriei (lățime 4 m) și în Planul parcelar din anul 1995.

Primarul comunei Valea Călugărească, județul Prahova va informa, în termen de 30 zile, instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.

**Avocatul Poporului,
Renate Weber**

