



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Valentin Vrabie
Primarul Municipiului Medgidia,
Județul Constanța

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 24435 / 6 DEC 2021

RECOMANDAREA

Nr. 175 din data de 6 DEC 2021

Prin petiția înregistrată sub nr. 610 /30.06.2021, domnul _____, domiciliat în _____ ne-a sesizat în legătură cu faptul că, deține legitimație pentru transport urban gratuit pe mijloacele de transport în comun și este beneficiar al prevederilor Legii nr.448/2006, *privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, având grad de handicap accentuat. Petentul sesizează faptul că Primăria municipiului Medgidia, i-a acordat legitimația aferentă anului 2021, care limitează deplasările la 10 călătorii / lunar cu mijloacele de transport în comun, urban. Petentul susține că și în anii precedenți a solicitat Primăriei municipiului Medgidia acordarea unei legitimații pentru transportul urban gratuit, lunar (și nu doar 10 zile pe lună), însă, i s-a răspuns invariabil că prin Hotărârea nr.30/28.02.2011, Consiliul Local Medgidia, a aprobat Regulamentul și metodologia de decontare a biletelor și emiterea legitimațiilor de călătorie pentru transportul local de călători în Municipiul Medgidia, în care se prevede la art. 4 lit. a), o gratuitate pentru un număr de 10 călătorii /lună pe liniile de transport public local de călători în municipiul Medgidia.

În conformitate cu dispozițiile art. 59 al. 2 din Constituția României, coroborat cu art. 4 și art. 21 din Legea 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului ne-am

adresat Primăriei municipiului Medgidia și ca urmare a demersurilor întreprinse, ni s-au comunicat următoarele: modalitatea de acordare a gratuității și cuantumul acesteia sunt stabilite prin hotărâre de Consiliu Local, în conformitate cu prevederile art. 23 alin.5 din Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (republicată). Potrivit *Art. 23 (1) Modalitatea de acordare a gratuității și cuantumul acesteia se stabilesc prin hotărâre a consiliilor locale.*” În conformitate cu alin. 3 al prezentului articol, legitimația pentru transportul urban cu mijloace de transport în comun de suprafață este valabilă pe întregul teritoriu al țării, fiind recunoscută de toate regiile de transport local. Municipiul Medgidia nu deține o regie autonomă de transport local de călători, acest serviciu fiind oferit de un operator de transport public în conformitate cu prevederile art. 4 din HCL 30/25.02.2021 pentru actualizarea Regulamentului privind decontarea biletelor și emiterea legitimațiilor pentru transportul local de călători în municipiul Medgidia, aprobat prin HCL nr. 30/28.02.2011, **persoanele vizate au dreptul și beneficiază de gratuitate pentru un număr de 10 călătorii/lună, pe liniile de transport public local de călători în municipiul Medgidia.** De asemenea potrivit art. 5 alin. 2 din *Regulament*, „*Legitimația de transport, nominală, înregistrată și gestionată ca document cu regim special al Primăriei, reprezintă actul constatator al calității de beneficiar al gratuităților, atât în raport cu operatorul local de transport, la efectuarea călătoriei, cât și cu funcționarii Primăriei, în cazul procedurii de decont sau al schimbării acesteia, la expirarea termenului de valabilitate*”.

Urmare a analizării răspunsului Primăriei municipiului Medgidia, am continuat demersurile și am solicitat Instituției Prefectului Constanta, informații privind exercitarea controlului de legalitate a Hotărârii de Consiliu Local Medgidia nr. 30/28.02.2011 și a HCL 30/25.02.2021 pentru actualizarea Regulamentului privind decontarea biletelor și emiterea legitimațiilor pentru transportul local de călători în municipiul Medgidia.

Prin adresa nr.29975/2021, **Instituția Prefectului Constanța** ne-a comunicat faptul că în vederea soluționării problemei cu care se confruntă persoanele ce intră sub incidența Legii nr.448/2006 a analizat HCL nr.30/28.02.2011 prin care se aprobă regulamentul/metodologia de decontare a biletelor și emiterea legitimațiilor pentru transportul local de călători în municipiul Medgidia și a constatat faptul că în cadrul Regulamentului, la art.4, se stabilește posibilitatea acordării unui număr de 10 călătorii/lună, gratuite, pe liniile de transport public local de călători în municipiul Medgidia, pentru persoanele cu handicap grav și accentuat. ***Prin această limitare la un număr de 10 călătorii lunar, se încalcă dispozițiile Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, modificată și completată, respectiv art.23 alin.1 din actul normativ amintit, normă legislativă care statuează regula că persoanele cu handicap grav și accentuat beneficiază de gratuitate pe toate liniile la transportul urban cu mijloace de transport în comun de***

suprafață, fără limită de număr. În vederea respectării dispozițiilor legale, actul administrativ adoptat fiind necesar a fi în concordanță cu legea, este recomandabilă înlăturarea limitării la 10 călătorii lunar pentru persoanele enumerate la art.23 alin.1 și alin.2 din Legea nr.448/2006. În acest mod se acordă importanța cuvenită categoriei speciale de persoane protejate prin norma legală și se evidențiază implicarea autorității publice locale în atingerea scopului integrării și incluziunii sociale a acestor persoane, autorităților administrației publice locale revenindu-le obligația de a lua toate măsurile specifice în vederea asigurării transportului în comun al persoanelor cu handicap, potrivit art.22 alin.1 din lege.

Instituția prefectului prezintă faptul că în urma corespondenței purtate cu emitentul actului administrativ, Consiliul local Medgidia, a rezultat faptul că Regulamentul privind decontarea biletelor și emiterea legitimațiilor pentru transportul local de călători în municipiul Medgidia, aprobat prin HCL nr.30/28.02.2021, actualizat ulterior prin IICL nr.30/25.02.2021 produce efecte și în prezent, aplicarea acestuia nefăcând obiectul niciunui litigiu în fața instanțelor de judecată. Ca urmare, prin adresa nr.28807/2021, Instituția Prefectului Județul Constanța, **i-a recomandat autorității publice locale Medgidia să înlătore limitarea la 10 călătorii lunare pentru persoanele enumerate la art.23 alin.1 și 2 din Legea nr.448/2006, limitarea încălcând dispozițiile actului normativ amintit, norma legislativă stabilind regula că persoanele cu handicap grav și accentuat beneficiază de gratuitate pe toate liniile la transportul urban în comun de suprafață, fără limită de număr.** În acest fel, se acordă atenția cuvenită categoriei speciale de persoane protejate prin Legea nr.448/2006 și se evidențiază implicarea autorității publice locale în atingerea scopului integrării și incluziunii sociale/a acestor persoane.

Analizând situația de fapt, în raport cu incidența normelor legale aplicabile în acest caz, putem concluziona faptul că la nivelul Primăriei Municipiului Medgidia, există deficiențe în respectarea *dispozițiilor Legii nr.448/2006 cât și a dreptului privind protecția persoanelor cu handicap*, prevăzut de art.50 din Constituția României.

Regulamentul privind decontarea biletelor și emiterea legitimațiilor pentru transportul local de călători în municipiul Medgidia, aprobat prin HCL nr.30/28.02.2021, actualizat ulterior prin HCL nr.30/25.02.2021 produce efecte și în prezent. Ca urmare Instituția Prefectului Județul Constanța a recomandat autorității publice locale Medgidia să înlătore limitarea la 10 călătorii lunare pentru persoanele enumerate la art.23 alin.1 și 2 din Legea nr.448/2006, constatând faptul că limitarea încălcă dispozițiile actului normativ amintit, norma legislativă stabilind **regula că persoanele cu handicap grav și accentuat beneficiază de gratuitate pe toate liniile la transportul urban în comun de suprafață, fără limită de număr.**

Având în vedere considerentele de mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art.15 lit. f), art. 24 alin (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și

pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume. apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Primarul Municipiului Medgidia**, urmează ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale pentru punerea în aplicare a recomandărilor Instituției Prefectului Județul Constanța, să înlăture limitarea la 10 călătorii lunare pentru persoanele enumerate la art.23 alin.1 și 2 din Legea nr.448/2006, din Regulamentul privind decontarea biletelor și emiterea legitimațiilor pentru transportul local de călători în municipiul Medgidia, aprobat prin HCL nr.30/28.02.2021, actualizat ulterior prin HCL nr.30/25.02.2021, limitarea încălcând dispozițiile actului normativ amintit, norma legislativă stabilind regula că persoanele cu handicap grav și accentuat beneficiază de gratuitate pe toate liniile la transportul urban în comun de suprafață, fără limită de număr.

2. **Primarul Municipiului Medgidia, Județul Constanța**, va informa Instituția Avocatul Poporului - Biroul Teritorial Constanța, în termen de 30 de zile cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.


Renate Weber,
Avocatul Poporului