



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraza nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Nechita Stelian DOLHA,**  
**Prefect**

**INSTITUȚIA PREFECTULUI JUDEȚUL BISTRIȚA - NĂSĂUD**

Sediul: Mun. Bistrița, Piața Petru Rareș, Nr. 1, Palatul Administrativ, Jud. Bistrița-Năsăud

Telefon: 0263/216150, Fax: 0263/214235, 0263/231095, 0263/211476

Adresa de e-mail: [inform\\_publice@prefecturabn.ro](mailto:inform_publice@prefecturabn.ro)

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 25124 / 15 DEC. 2021

**RECOMANDAREA**

Nr. 186 din 15 DEC. 2021 referitoare la respectarea

prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României**, apreciind importantă verificarea situației la nivelul județului Bistrița - Năsăud, ca urmare a reportajului publicat, în data de 14 iulie 2021, pe portalul de știri gazetadecluj.ro, sub titlul **"În Cluj, consumatorii de droguri au 10 ani"** în care se relatează că „*Traficul de droguri a luat amploare, mai ales în pandemie și tot mai mulți copii intră în această „afacere”*”.

Pentru soluționarea dosarului deschis la Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului - Biroul Teritorial Cluj- Napoca, având ca obiect sesizarea din oficiu nr. 806/19.07.2021, au fost solicitate informații de la: *Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița - Năsăud, Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Bistrița - Năsăud, care realizează activitățile Agenției Naționale Antidrog la nivel județean, Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj Napoca – secția psihiatrie pediatrică (singura clinică aferentă județelor Cluj, Bistrița Năsăud, Maramureș și Sălaj, Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița - Năsăud – Biroul Siguranță Școlară, Agenția Județeană pentru Plăți și*

*Inspecție Socială Bistrița - Năsăud și Instituția Prefectului Județul Bistrița – Năsăud, care au relevat următoarele aspecte:*

a) În decursul anului 2021, la Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj Napoca – secția psihiatrie pediatică, au fost spitalizați 31 pacienți (dintre care 3 erau din județul Bistrița – Năsăud), iar în primul semestrul al anului 2021- 32 pacienți (dintre care 6 erau din județul Bistrița – Năsăud), externați din Clinica de psihiatrie pediatică cu diagnosticul de tulburări mentale și de comportament datorate folosirii substanțelor opioide, derivate din canabis, a sedativelor sau hipnoticelor, a stimulanzilor, halucinogenelor, a solvenților volatili, sau a drogurilor multiple și altor substanțe psihoactive. Monitorizarea minorilor consumatori după externare se face prin controale periodice în cadrul clinicii, din două în două săptămâni, apoi lunar, urmărindu-se gradul de aderență la tratamentul psihiatric, rata de recidiva, frecventarea ședințelor de psihoterapie recomandate, folosirea resurselor oferite de serviciile de asistență în vederea renunțării la consumul de droguri, monitorizarea evoluției relațiilor intrafamiliale.

b) *Dificultățile identificate în serviciile post spitalizare constau în insuficiența unor clinici de recuperare, asociații sau ONG specializate pe acest domeniu post cură, unde minorii să poată fi ajutați și convinși să renunțe la acest stil de viață prin dezvoltarea motivației interne, sprijin și suport. Chiar dacă există într-un număr mic asemenea organizații, sunt liste de așteptare, iar uneori costurile nu sunt accesibile părinților. (Clinica de psihiatrie pediatică Cluj-Napoca)*

c) *La nivelul județului Bistrița - Năsăud nu funcționează servicii sociale specializate pentru îngrijirea copiilor consumatori de substanțe stupefiante. S-a solicitat sprijin pentru identificarea unor servicii/centre specializate destinate copiilor cu tulburări de comportament (agresivitate, nerespectarea normelor de conduită socială, neconformarea regulilor etc.), precum și pentru copiii consumatori de substanțe stupefiante și psihotrope, în vederea preluării lor. Potrivit celei mai recente verificări realizate la toate Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului din țară nu există astfel de servicii și nu dețin colaborări cu ONG-uri care pot oferi servicii sociale minorilor cu astfel de comportamente. (Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului).*

d) Potrivit informațiilor furnizate de **Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Bistrița - Năsăud**, pe raza județului există un număr de 24 de servicii sociale licențiate, adresate minorilor, din care 11 servicii rezidențiale, 11 centre de zi și 2 servicii pentru copilul aflat în plasament la asistent maternal. Nici unul dintre aceste servicii nu se adresează minorilor cu adicții/consumatori de substanțe interzise.

e) La nivelul Agenției Naționale Antidrog, programele integrate de asistență sunt implementate de specialiștii centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog.

f) Prevenirea criminalității generate de traficul și consumul de droguri este o prioritate majoră pentru *Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița - Năsăud*, acesta fiind un subiect abordat în demersurile preventive realizate de polițiștii din cadrul Compartimentului de Analiză și Prevenire a Criminalității. Aceștia, în colaborare și cu sprijinul altor structuri din cadrul Inspectoratului (Siguranță Școlară, Ordine Publică, Proximitate) au desfășurat, în primele 6 luni ale anului 2021, un număr de 28 de activități punctuale cu acest specific, în unitățile școlare de pe raza județului, în sistem on-line sau față în față.

g) *Instituția Prefectului Județul Bistrița – Năsăud* a arătat că există o strânsă colaborare cu instituțiile anterior menționate pe tema prevenirii și combaterii consumului de droguri, fiind cunoscute dificultățile cu care se confruntă fiecare în parte. La inițiativa Instituției Prefectului Bistrița – Năsăud a fost încheiat, în anul 2021, un protocol de colaborare cu instituțiile care au atribuții în această problemă, inclusiv parteneri din mediul privat, pentru derularea unei campanii complexe antidrog, intitulată "Tineri pentru tineri". Campania se va derula pe termen mediu și lung și va cuprinde o serie de acțiuni comune pentru prevenirea și combaterea acestui fenomen în rândul tinerilor, o primă activitate în cadrul proiectului fiind concursul de afișe și pliante cu tematică antidrog.

Din considerentele expuse reiese că prevenirea consumului de substanțe este abordată cu responsabilitate, constatându-se faptul că, la nivelul județului Bistrița - Năsăud, activitățile de prevenire sunt multiple, realizate în mod constant și cu adresabilitate cât mai largă.

Cu toate acestea, în ceea ce privește tratamentul oferit minorilor consumatori de droguri trebuie analizate aspectele punctate de către Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj Napoca – secția psihiatrie pediatrică (singura clinică aferentă județelor Cluj, Bistrița Năsăud, Maramureș și Sălaj), precum și de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița - Năsăud, cu privire la lipsa serviciilor post-spitalizare specializate, cu cazare sau de zi, destinate special minorilor consumatori de substanțe interzise. În lipsa unor astfel de servicii, pe fondul creșterii numărului minorilor consumatori de substanțe interzise, societatea se va confrunța cu morbiditatea care adesea poate crea incapacitate de muncă și poate fi uneori ireversibilă, cost social crescut, precum și cheltuieli crescute la nivel sanitar, provenite din tratamentul dependenților și problemelor medicale și sociale asociate ale acestora. Neasigurarea serviciilor adecvate de tratament și recuperare minorilor consumatori va avea consecințe grave asupra vieții lor de adult.

Raportat la dispozițiile art. 5 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare "(1) Copiii au dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lor, în condițiile prezentei legi.", iar potrivit art. 6 din același act normativ "Respectarea și garantarea drepturilor copilului se realizează conform următoarelor principii: a) respectarea

*și promovarea cu prioritate a interesului superior al copilului; e) descentralizarea serviciilor de protecție a copilului, intervenția multisectorială și parteneriatul dintre instituțiile publice și organismele private autorizate.*"

De asemenea potrivit dispozițiilor art. 252 și următoarele din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prefectul, în calitate de reprezentant al Guvernului pe plan local, îndeplinește următoarele categorii de atribuții: "a) atribuții privind asigurarea implementării la nivel local a politicilor guvernamentale și respectării ordinii publice; b) atribuții în exercitarea rolului constituțional de conducere a serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale." În exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 252 alin. (1) lit. a) "prefectul: a) asigură monitorizarea aplicării unitare și respectării Constituției, a legilor, a ordonanțelor și a hotărârilor Guvernului, precum și a celorlalte acte normative de către autoritățile administrației publice locale și serviciile publice deconcentrate, la nivelul județului, respectiv al municipiului București; lit. b) analizează modul de îndeplinire în județ, respectiv în municipiul București a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare...; lit. c) monitorizează activitatea de implementare în mod coerent și integrat în județ, respectiv în municipiul București a politicilor publice promovate de către ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale."

Mai mult, în temeiul art. 267 alin. (6) din O.U.G. nr. 57/2019 "Atribuțiile colegiului prefectural privesc armonizarea activității serviciilor publice deconcentrate care au sediul în județul respectiv, precum și implementarea programelor, politicilor, strategiilor și planurilor de acțiune ale Guvernului la nivelul județului sau al localităților acestuia, respectiv la nivelul municipiului București, după caz, și sunt reglementate prin hotărâre a Guvernului."

Nu în ultimul rând, Programul de Guvernare 2020-2024 prevede că nevoile persoanelor vulnerabile vor fi abordate coordonat și intersectorial cu măsuri țintite.

Față de dispozițiile legale de mai sus, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## **RECOMANDARE**

**Prefectul Județului Bistrița - Năsăud**, în temeiul art. 252 coroborat cu dispozițiile art. 267 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, va dispune măsurile necesare pentru:

1. Analizarea, în cadrul Colegiului prefectural, a datelor privind consumul de substanțe interzise în rândul minorilor la nivelul județului Bistrița - Năsăud, a nevoilor reale ale acestora, în scopul armonizării activității serviciilor publice deconcentrate și identificării unor demersuri comune pentru asistența și tratamentul minorilor consumatori de substanțe interzise.

2. Realizarea unei abordări intersectoriale, cu implicarea autorităților/instituțiilor care au subliniat existența unor dificultăți în oferirea de servicii post spitalizare, respectiv de îngrijire și monitorizare a consumatorilor minori, cu referire la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița - Năsăud, respectiv Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj Napoca – secția psihiatrie pediatrică.

Prefectul județului Bistrița - Năsăud va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

*Cu deosebită considerație,*

**AVOCATUL POPORULUI**

**Renate Weber**



