



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

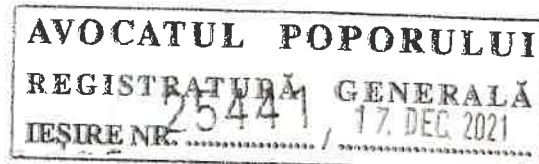
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Nicolae Anghel, Primar
Comuna Castelu, județ Constanța
Str. Republicii nr. 58



RECOMANDAREA

Nr... 189... din 17. DEC. 2021..2021

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a *dispozițiilor art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică*, în urma publicării de către cotidianul online CT News a articolului cu titlul *"Dosar penal după ce o mamă și-a pus fetița nou-născută într-o pungă, în curtea casei, și apoi a anunțat Poliția spunând că ar fi găsit copilul"*, potrivit căruia *"Polițiștii Secției 4 Rurală Medgidia au fost sesizați vineri, 24 septembrie, de către o femeie din comuna Castelu, prin apel 112, cu privire la faptul că ar fi găsit un nou-născut în curtea locuinței sale. La fața locului, polițiștii au identificat persoana apelantă, o femeie de de ani, precum și copilul, care se afla într-o pungă, acesta fiind transportat la spital pentru acordarea de îngrijiri medicale de specialitate."*

În scopul verificării și clarificării situației expuse în articolul de presă, *au fost întreprinse demersuri către Serviciul de Asistență Socială din cadrul Primăriei Castelu, județ Constanța, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța și Inspectoratul de Poliție Județean Constanța.*

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 10015/2021, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 1217/2021, *Serviciul de Asistență Socială din cadrul Primăriei Castelu, județ Constanța*, ne-a comunicat referatul asupra anchetei sociale privind situația familiei doamnei , din care rezultă aspecte privind membrii familiei și situația de fapt.

Prin adresa nr. 805312/2021, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 1256/2021, *Inspectoratul de Poliție Județean Constanța*, ne-a comunicat următoarele:

- în urma verificărilor efectuate minora a fost identificată,
- în ceea ce privește cauzele și împrejurările care au condus la producerea incidentului se face precizarea că în cauză a fost sesizată DGASPC Constanța, instituție competentă să efectueze o anchetă socială,
- în cauză s-a întocmit dosar penal de cercetare penală sub aspectul săvârșirii infracțiunii de *„rele tratamente aplicate minorului"*, faptă prevăzută de art. 197 din Codul Penal.

Prin adresa nr. 34428/2021, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 1261/2021, **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța**, ne-a comunicat faptul că instituția s-a autosesizat cu privire la articolul de presă, potrivit Fișei de semnalare nr.C65119/27.09.2021. Urmare cercetările efectuate la fața locului de către reprezentanții Secției 4 Poliție Rurală Medgidia s-a stabilit faptul că doamna care a inițiat apelul la telefonul unic de urgență 112, este mama copilului. De asemenea, în urma verificărilor efectuate de către asistentul social din cadrul Centrului de Intervenție în Regim de Urgentă s-a constatat faptul că mama nou-născutei se numește _____, domiciliată în comuna _____ Constanța.

În data de 27.09.2021, s-a dispus deplasarea echipei mobile din cadrul direcției pentru colectarea informațiilor necesare în vederea evaluării obiective a situației de risc asupra nou-născutei. Din discuțiile purtate cu reprezentanții Primăriei Comunei Castelu, au rezultat următoarele: doamna _____ întreține o relație de uniune consensuală cu numitul _____ relație în urma căreia au rezultat două minore: _____ născută la data de _____ și _____, născută la data de _____

Anterior acestei relații de uniune consensuală cu domnul _____, doamna _____ a fost căsătorită cu numitul _____, iar din căsătoria celor doi au rezultat trei copii: _____, în vârstă de _____ ani, _____, în vârstă de _____ ani și _____, în vârstă de _____ ani. _____ se află în grija bunicii paterne, în localitatea Medgidia, iar minorul _____ se află în grija mamei, numita _____

Din declarațiile doamnei _____ a rezultat faptul că a ascuns sarcina de mama sa și de tatăl copilului, domnul _____ crezând că acesta nu-și mai dorește încă un copil. Tot din declarațiile acesteia se evidențiază faptul că imediat după ce a născut (într-o anexă a gospodăriei), a înfășat copilul și l-a dus în casă, apelând numărul unic de urgență 112 și Poliția Comunei Castelu, comunicând că a găsit un copil în spatele curții într-o pungă. Urmare acestor declarații, organele de Poliție din comuna Castelu au efectuat investigații constatând că doamna _____ este mama nou-născutei.

Referitor la evenimentul petrecut în data de 24.09.2021, aceasta a declarat că „a avut un moment de rătăcire” și nu își poate explica comportamentul său. Se menționează faptul că mama a fost cooperantă și a răspuns punctual tuturor întrebărilor. Potrivit declarației nr. C65316/28.09.2021, aceasta menționează că întreține o relație de uniune consensuală cu numitul _____ Aceștia locuiesc împreună cu mama acesteia, numita _____ Totodată, bunica susține că o soriină ne fiica sa atât material cât și moral în creșterea și îngrijirea celor trei minori, respectiv: _____, în vârstă de _____ ani, _____ în vârstă de _____ ani și _____ în vârstă de _____ ani.

Ancheta socială nr. 9463/27.09.2021 efectuată de către reprezentanții Primăriei comunei Castelu, relevă faptul că imobilul în care locuiește familia este format din două camere și un hol, racordat la rețeaua de apă rece și rețeaua de energie electrică, iar pentru încălzirea acestuia se folosește combustibil solid. În aceeași curte, într-un imobil separat, locuiește bunica maternă a copiilor, doamna _____ Toți membrii familiei sunt înscrși pe listele medicului de familie din localitate și nu se regăsesc în evidențele acestuia cu probleme grave de sănătate.

Veniturile familiei sunt compuse din alocațiile de stat ale copiilor în cuantum de 642 lei/lună, salariul numitului _____, în cuantum de _____ lei/lună, venituri ocazionale obținute de doamna _____ în urma prestării unor servicii de curățenie la diferite familii și pensia, în cuantum de _____ lei/lună. Din conținutul aceleiași anchete sociale, se evidențiază faptul că familia nu a creat niciodată probleme comunității, copiii sunt foarte bine îngrijiți, frecventează cursurile școlare și sunt implicați în activități extrașcolare

Referitor la doamna _____, reprezentanții Primăriei Comunei Castelu menționează că este o mamă responsabilă, se implică în activitățile copiilor, iar cei trei minori sunt foarte atașați de ea. Totodată aceștia propun ca: „(...) cei trei minori să rămână alături de mama lor, ținând cont de faptul că aceștia sunt foarte atașați de mamă și bunică și sunt foarte bine îngrijiți de către aceștia.”

Ulterior, în data de 29.09.2021 specialiștii direcției au efectuat o nouă vizită la domiciliul doamnei _____ procedând la consilierea acesteia cu privire la faptul că răspunderea pentru

creșterea și asigurarea dezvoltării copiilor aparține cu primordialitate părinților. Părinții au obligația de a-și exercita drepturile și de a-și îndeplini obligațiile față de copii ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestora. Totodată, mama a fost informată cu privire la respectarea drepturilor copilului, așa cum sunt ele stabilite prin Legea 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată. În acest scop, i s-a adus la cunoștință faptul că părinții sunt obligați să întreprindă toate măsurile necesare pentru respectarea drepturilor copiilor și să coopereze cu persoanele fizice și persoanele juridice care exercită atribuții în domeniul îngrijirii, educării și formării personale a copilului. În cadrul discuțiilor purtate cu doamna _____ s-a subliniat faptul că exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești trebuie să aibă în vedere interesul superior al copiilor, părinții au obligația să asigure bunăstarea materială și spirituală a acestora, în special prin îngrijirea, prin asigurarea creșterii, educării și întreținerii minorilor.

Pentru o instrumentare obiectivă a situației minorei de sex feminin, născută la data de _____, specialiștii direcției au colaborat cu Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Constanța, Primăria Comunei Castelu și Postul de Poliție Castelu. S-au purtat discuții telefonice cu cadrele medicale din cadrul Spitalului Municipal Medgidia, din cadrul Spitalului Orașenesc Cernavodă și din cadrul Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sfântul Apostol Andrei” din Constanța, în urma cărora s-a stabilit faptul că mama minorei nu a avut nicio prezentare în unitatea sanitară, în ceea ce privește monitorizarea sarcinii.

În data de 19.10.2021, reprezentanții Primăriei Comunei Castelu le-au comunicat telefonic că minorei de sex feminin, născută la data de _____ i-a fost stabilită identitatea și i s-a eliberat certificatul de naștere Scria nr. _____ conform căruia aceasta se numește _____, CNP _____, născută la data de _____ în localitatea Castelu, județul Constanța, fiica lui _____.

În data de 20.10.2021, medicul neonatolog din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sfântul Apostol Andrei” din Constanța, a menționat că nou-născuta _____ se află internată pe secția neonatologie, evoluția stării de sănătate a minorei este bună, aceasta dezvoltându-se conform vârstei.

Pentru respectarea cu prioritate a interesului superior al copilului care trebuie să prevaleze în toate deciziile și demersurile întreprinse de autoritățile publice s-a solicitat *monitorizarea și analizarea situației familiei _____ pentru o perioadă de 6 luni de către reprezentanții primăriei comunei Castelu, în vederea realizării activității de prevenire a separării copilului/copiilor de familie, identificarea situațiilor de risc la care pot fi supuși minorii și acordarea serviciilor și beneficiilor sociale.*

În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:

- art. 154 alin. (1) și art. 155 alin. 1 lit. d din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ,
- art. 112 alin. (2) lit. g din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială,
- art. 118 alin.(1) lit. b-e din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată.

Concluzii:

Din analiza răspunsurilor primite ca urmare a demersurilor efectuate, raportat la dispozițiile art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, putem concluziona faptul că **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța** a acționat în limitele și prerogativele legale, astfel urmare a sesizării prin apel la S.N.U.A.U. 112, agenți din cadrul poliției comunei Castelu s-au deplasat la domiciliul minorei, au stabilit identitatea mamei și au deschis un dosar penal față de săvârșirea infracțiunii de *”rele tratamente aplicate minorului”*, faptă prevăzută și pedesită de art. 197 Cod Penal.

Cu privire la **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța**, urmare a producerii acestui incident reținem faptul că această instituție s-a autosesizat și și-a îndeplinit atribuțiile potrivit competențelor legale, deplasându-se la fața locului în vederea clarificării situației de fapt, a solicitat autorității publice locale întocmirea anchetei sociale, a asigurat consiliere mamei

nou născutei, a acordat sprijin în obținerea certificatului constatator al nașterii și a certificatului de naștere și totodată a colaborat cu unitățile spitalicești în vederea stabilirii stării de sănătate a minorei

Pentru respectarea principiului interesului al minorului în orice decizie îl privesc, direcția a solicitat serviciului de asistență socială întocmirea planului de servicii și monitorizarea situației familiei pentru o perioadă de 6 luni.

În ceea ce privește **Primăria comunei Castelu**, raportat la prevederile art. 49 și 22 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, considerăm că se impune

- în cazul familiei de a fi întocmit un plan de servicii în sensul de a fi realizată monitorizarea și analizarea situației familiale pentru o perioadă de 6 luni, în scopul prevenirii separării copilului/copiilor de familie, identificarea situațiilor de risc la care pot fi supuși minorii și acordarea serviciilor și beneficiilor sociale,

- în scopul prevenirii producerii unor incidente similare, ca la nivelul unității administrativ teritoriale

- a. să fie efectuate sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității, dar și

- b. consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local.

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art. 15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Primarului comunei Castelu, județ Constanța, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:**
 2. implementarea și punerea în aplicare a **dispozițiilor art.112 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, respectiv să fie efectuate la nivelul unității administrativ teritoriale de sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
 3. implementarea și punerea în aplicare a **dispozițiilor art. 118 din Legea nr. 272/2004**, respectiv să fie asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
 4. măsurile legale în vederea punerii în aplicare a recomandărilor Direcție Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, respectiv monitorizarea și analizarea situației familiei pentru o perioadă de 6 luni în vederea realizării activității de prevenire a separării copilului/copiilor de familie, identificarea situațiilor de risc la care pot fi supuși minorii și acordarea serviciilor și beneficiilor sociale.
2. Primarul comunei Castelu, județ Constanța, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber

