



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

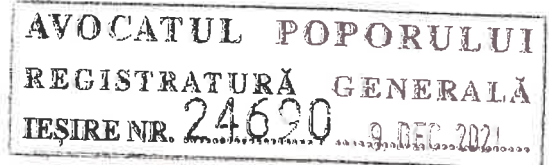
Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Caraman Georgian,  
Primarul Orașului Babadag, județ Tulcea  
Str. Republicii nr. 89,  
contactprimariababadag@gmail.com



RECOMANDAREA

Nr. ....180....din.....9 DEC. 2021.....2021

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a dispozițiilor art.49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică**, în urma publicării de către cotidianul online Tulcea Noastră a articolului cu titlul ” **Trei minori din Babadag au atacat un bărbat și i-au furat telefonul, lăsându-l inconștient pe asfalt!**”, potrivit căruia „În cursul zilei de 25 august, trei minori din Babadag, cu vârste de și ani, au fost reținuți de către oamenii legii pentru săvârșirea infracțiunii de tâlhărie calificată. Aceștia, în cursul nopții de marți spre miercuri, au atacat un bărbat în plină stradă și l-au bătut până l-au lăsat lat, după care i-au furat telefonul android, abandonându-și victima, inconștientă, fără să le pese dacă acesta a pășit ceva. Grație lucrătorilor de poliție, cei trei minori au fost descoperiți și aduși la audieri, iar în cursul zilei de 25 august au fost reținuți în baza unui mandat de reținere pentru 24 de ore. La data de 26 august, cei trei atacatori vor fi prezentați judecătorilor cu propunere de arestare preventivă pentru următoarele 29 de zile. Ținând cont că erau în grup organizat, că și-au atacat victima pe timpul nopții, lovind-o cu bestialitate, i-au furat telefonul și... au abandonat-o în stare de inconștiență, pedeapsa poate ajunge până la zece ani de închisoare.

Locuitorii din Babadag cu care presa a vorbit le-au spus că se tem pentru siguranța lor, că polițiștii și jandarmii sunt prea puțini pentru ceea ce se întâmplă în orașul lor și că astfel de evenimente se întâmplă des, dar, de frică, oamenii nu depun plângere.”

În scopul verificării și clarificării situației expuse în articolul de presă, reprezentantul Avocatului Copilului din cadrul Biroului Teritorial Constanța al instituției Avocatului Poporului, a întreprins demersuri către Direcția de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea și Primăria Babadag- Serviciul de Asistență Socială și Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea.

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 181765/2021, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 953/2021, **Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea**, ne-a comunicat următoarele:

Cauzele și împrejurările au fost stabilite în mare măsură, acestea făcând obiectul dosarului penal cu număr unic [redacted] la Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag.

La nivelul Poliției Oraș Babadag procentul de ocupare a funcțiilor este de 77%, iar din cei încadrați, 35% sunt din alte județe ale țării, cu o vechime mai mică de 2 ani.

În perioada 2020-2021 la nivelul Poliției Oraș Babadag au fost înregistrate 21 de infracțiuni comise de către minori (furturi din locuințe= 3, furturi din societăți comerciale = 3, furturi la vedere = 3, infracțiuni cu violență = 10, alte infracțiuni = 2). Din dosarele penale înregistrate, 11 au fost înaintate unității de parchet cu propunere de clasare (împăcarea părților = 3, retragerea plângerii=3, lipsa răspunderii penale = 5), iar 10 se află în lucru, cercetările nefiind definitivate.

Referitor la evenimentul din 25.08.2021, în cauză a fost întocmit dosar penal, autorii fiind identificați la scurt timp după comiterea faptei și în cauză au fost propuse dispuse măsuri preventive.

A fost intensificată patrularea în zonele și intervalele de timp cu risc identificate, fiind solicitată suplimentarea dispozitivului de siguranță publică cu lucrători din cadrul Inspectoratului Județean de Jandarmi Tulcea. Totodată a fost solicitat U.A.T. Babadag suplimentarea numărului camerelor de luat vederi în spațiul public în special în zonele de risc identificate.

Prin adresa nr. 26358/2021, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 1002/2021, **Direcția de Asistență Socială din cadrul Primăriei Babadag**, ne-a înaintat anchetele sociale pentru minorii [redacted] (născut la data de [redacted]), [redacted] (născut la data de [redacted]), [redacted] născut la data de [redacted]), cercetați pentru săvârșirea faptei de tâlhărie calificată-acte de violență.

Potrivit concluziilor anchetei sociale realizată la domiciliul minorului [redacted] din [redacted], oraș [redacted], județ [redacted] au rezultat următoarele:

Comisia de anchetă a discutat cu părinții minorului, numiți [redacted] și [redacted] care au declarat verbal că în ziua de 24.08.2021 au sosit cu fiul lor din Suedia și acesta a plecat să se plimbe cu verișorii lui, [redacted] și [redacted]. Cei doi părinți recunosc faptul că minorul a revenit acasă târziu și a povestit despre fapta sa, despre faptul că [redacted] a cerut un foc de la un cetățean pe care îl cunoștea și când domnul a refuzat, l-a luat la bătaie. [redacted] i-a luat telefonul cetățeanului, l-au lăsat jos și au plecat. Părinții menționează că l-au sfătuit să declare poliției cele întâmplate și regretă foarte mult ce s-a întâmplat. De asemenea, mai declară că pe viitor vor fi atenți cu copilul lor, îl vor supraveghea și îndruma permanent. Părinții realizează vizite minorului, acesta fiind arestat preventiv pentru o perioadă de 30 de zile.

Potrivit concluziilor anchetei sociale realizată la domiciliul minorului [redacted], din [redacted] au rezultat următoarele:

Comisia de anchetă a discutat cu mama minorului, numita [redacted], care a declarat verbal că în ziua de 24.08.2021, fiul ei a plecat să se plimbe cu verișorii săi. Aceasta menționează că nu știa de incident și a fost informată de către Poliția orașului Babadag. Familia a căutat copilul pe la rude,

deoarece în acea seară nu s-a întors acasă, însă nu l-a găsit. De asemenea, \_\_\_\_\_ mai declară că nu știe să ofere mai multe detalii. Motivat de faptul că nu a discutat cu fiul său aceste aspecte, el fiind arestat preventiv pentru 30 de zile. Mama declară că regretă foarte mult dacă fiul său a săvârșit fapta și menționează că îl va supraveghea îndeaproape pe viitor.

Potrivit concluziilor anchetei sociale realizată la domiciliul minorului \_\_\_\_\_, din \_\_\_\_\_ au rezultat următoarele:

Comisia de anchetă a discutat cu sora minorului, numita \_\_\_\_\_ care a declarat verbal că mama copilului este plecată la vizită. Aceasta menționează că fratele ei a plecat în ziua de 24.08.2021 să se plimbe cu verișorii lui, \_\_\_\_\_. De asemenea, mai declară că a discutat cu fratele său când a venit acasă în acea noapte și i-a povestit că cetățeanul lovit se cunoștea cu \_\_\_\_\_ Vărul \_\_\_\_\_ a cerut un foc, domnul a spus că nu are și \_\_\_\_\_ l-a lovit, i-a luat telefonul și au plecat lăsându-l pe cetățean căzut.

Numita \_\_\_\_\_ precizează că nu știe alte amănunte despre incident, pe mama sa \_\_\_\_\_ a informat-o despre ce a făcut copilul, aceasta a sosit în țară și mai declară că regretă tot ce s-a întâmplat.

\_\_\_\_\_ declară că, în calitate de soră a copilului \_\_\_\_\_ se va ocupa de supravegherea și îndrumarea permanentă a acestuia.

În prezent, familia își vizitează fratele, acesta fiind arestat preventiv pe o perioadă de 30 zile.

Prin adresa nr. 38585/2021, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 1182/2021, **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea**, ne-a comunicat următoarele:

În urma verificărilor efectuate de către reprezentanții instituției au fost identificați cei trei minori implicați în incidentul petrecut în orașul Babadag, județul Tulcea, în data de 25.08.2021, ca fiind;

1. \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_ în mun. \_\_\_\_\_, fiul lui \_\_\_\_\_ și a lui \_\_\_\_\_, Minorul face parte dintr-o familie cu 8 copii, dintre care 5 sunt minori. Tatăl biologic \_\_\_\_\_ este decedat copiii fiind în grija mamei. Minorul a frecventat cursurile școlare finalizând clasa a V-a. Veniturile familiei sunt realizate de către mama care pleacă periodic în străinătate și alocațiile de stat a celor 5 minori. Pe perioada cât mama este plecată în străinătate, minorii sunt supravegheați de sora mai mare, \_\_\_\_\_. Minorul \_\_\_\_\_ nu este cunoscut în comunitatea locală cu tulburări de comportament acesta fiind primul incident în care este implicat. Familia deține în proprietate un imobil, format din două camere, situat în orașul \_\_\_\_\_, unde condițiile locative și starea de igienă sunt satisfăcătoare.

2. \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_ în mun. \_\_\_\_\_, fiul lui \_\_\_\_\_ Minorul face parte dintr-o familie cu 9 copii, dintre care 4 sunt minori. Familia deține în proprietate un imobil situat în oraș \_\_\_\_\_, format din patru camere, modest mobilate și utilate, unde condițiile de trai sunt decente. Familia beneficiază de ajutor social, veniturile sunt completate de către \_\_\_\_\_ care prestează munci ocazionale prin localitate, la acestea se adaugă sprijinul financiar și material pe care îl oferă ceilalți fii. Minorul a abandonat școala finalizând doar 3 clase primare. În comunitatea locală minorul \_\_\_\_\_ nu este cunoscut cu tulburări de comportament.

3. \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_ în mun. \_\_\_\_\_, fiul lui \_\_\_\_\_ Minorul provine dintr-o familie cu 5 copii, dintre care 3 sunt minori. Imobilul în care

locuiesc este proprietatea familiei, compus din trei camere modest mobilate și utilate, condițiile locative și starea igienico sanitară fiind satisfăcătoare. Familia se întreține din alocațiile copiilor și veniturile câștigate din munci nespecificate în Suedia. Minorul a finalizat clasa a V-a.

La momentul evaluării, cei trei minori se aflau în arestul IPJ Tulcea. Analizarea situației acestora este de competența organelor de cercetare penală ale IPJ Tulcea-Poliția Babadag și a organelor de urmărire penală din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Babadag, urmând ca în perioada următoare să se pronunțe cu privire la faptele săvârșite.

**În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:**

- **art. 154 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care reglementează rolul primarului, astfel:** *"Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local".*

- **art. 155 din același act normativ, cu privire la atribuțiile primarului respectiv:**

*d) atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local;*

- **art.112 alin. (2) din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, potrivit căreia** *"În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale:*

*g) efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, propun măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;*

- **art.113 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, potrivit căruia** *"Autoritățile administrației publice locale au obligația să garanteze și să promoveze respectarea drepturilor copiilor din unitățile administrativ-teritoriale, asigurând prevenirea separării copilului de părinții săi, precum și protecția specială a copilului lipsit, temporar sau definitiv, de îngrijirea părinților săi".*

- **art. 118 din același act normativ, care cuprind atribuțiile serviciilor publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, astfel:**

*b) realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa;*

*c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa;*

*d) elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau prestații, în condițiile legii;*

*e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;*

- **Ordinul A.N.P.D.C. nr. 286/2006** pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție.

- **H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență

socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.

- H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal,

#### Concluzii:

Din analizarea răspunsurilor primite ca urmare a demersurilor efectuate, raportat la dispozițiile art. 49 și art. 22 din Constituție, privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, putem concluziona faptul că *Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea* a înregistrat dosarul cu număr unic înregistrat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag în cadrul căruia organele de cercetare penală desfășoară activități sub coordonarea procurorului. Reținem totodată faptul că la nivelul Poliției orașului Babadag au fost înregistrate în perioada 2020-2021 un număr de 21 de infracțiuni comise de către minori, iar un procent de 50% sunt reprezentate de infracțiuni săvârșite cu violență.

Cu privire la activitatea *Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea*, reținem faptul că a identificat minorii, a jurnalizat situația individuală a acestora și a făcut mențiunea că aceștia sunt arestați preventiv, analizarea situației acestora fiind de competența organelor de cercetare penală ale IPJ Tulcea-Poliția Babadag și a organelor de urmărire penală din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Babadag.

În ceea ce privește *Direcția de Asistență Socială din cadrul Primăriei Orașului Babadag*, raportat la prevederile art. 49 și art. 22 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, în vederea preîntâmpinării producerii unor incidente similare celor prezentate de mass-media, considerăm că în virtutea îndeplinirii atribuțiilor legale pentru copiii identificați ca fiind în situație de risc se impune a se avea în vedere următoarele:

- ❖ efectuarea la nivelul unității administrativ teritoriale de sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
- ❖ consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
- ❖ formarea profesională continuă a personalului din compartimentul de asistență socială organizat la nivelul orașului cu privire la prevederile legale aplicabile în domeniul respectării, promovării și protecției drepturilor copilului, inclusiv **Legea nr. 272/2004, H.G. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal și **H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea,
- ❖ întocmirea și emiterea documentațiilor pentru cazurile cu copii aflați în situație de risc în regim de urgență și cu prioritate;

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art. 15 alin.(2), art. 16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

1. **Primarului orașului Babadag, județ Tulcea, urmând ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună**
  - ❖ **implementarea și punerea în aplicare a dispozițiilor art.112 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, respectiv să fie efectuate la nivelul unității administrativ teritoriale sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
  - ❖ **implementarea și punerea în aplicare a dispozițiilor art. 118 din Legea nr. 272/2004**, respectiv să fie asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local.
  - ❖ formarea profesională continuă a personalului din compartimentul de asistență socială organizat la nivelul orașului cu privire la prevederile legale aplicabile în domeniul respectării, promovării și protecției drepturilor copilului, inclusiv **Legea nr. 272/2004, H.G. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal și **H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea,
  - ❖ punerea în aplicare a solicitării Inspectoratului Județean de Poliție Tulcea de suplimentare a numărului camerelor de luat vederi în spațiul public, în special în zonele de risc identificate.
2. Primarul orașului Babadag, județ Tulcea, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

