



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

*Domnului Comisar șef de poliție TAMĂȘ IOAN MARCU
Șeful Inspectoratului de Poliție Județean Arad*

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 25937/22 DEC. 2021

RECOMANDARE

Nr. 193 din 22. DEC. 2021 2021

Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Timișoara, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în urma unor informații apărute în presă în luna septembrie 2021, potrivit cărora cetățenii localității Galșa, jud. Arad, și-au făcut propriile indicatoare rutiere din panouri de carton, prin care au încercat să limiteze viteza de circulație a autovehiculelor care circulau pe respectivul segment de drum public.

Având în vedere aspectele prezentate în presă, în temeiul prevederilor art. 34 din Constituția României, republicată, instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, iar în baza prevederilor art. 22 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a formulat adrese către Primăria Comunei Șiria, Serviciul Rutier din cadrul Inspectoratului Județean de Poliție Arad și Consiliul Județean Arad pentru a solicita să comunice măsurile legale luate în vederea verificării și soluționării aspectelor sesizate în mass-media.

În urma acestor demersuri, Primăria Comunei Șiria, prin adresa nr. 10315/21.09.2021, înregistrată cu nr. 413/27.09.2021, ne-a informat că, pe drumul județean DJ 709 A, care traversează comuna Șiria, se desfășoară lucrări de reabilitare, fapt care a dus la îngreunarea

traficului prin amplasarea unor semafoare pe acest sector de drum, mulți conducători auto deplasându-se pe rute ocolitoare pe străzile din localitățile Șiria, Galșa și Mâasca. În interiorul comunei, viteza maximă de deplasare este de 50 km/h, atât pe drumurile comunale cât și pe străzi, astfel cum este prevăzut de art. 49 alin. 2 din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, organelor de poliție revenindu-le obligația constatării și sancționării încălcării acestor prevederi.

De asemenea, reprezentanții autorității locale au arătat că drumurile comunale și străzile asfaltate sunt prevăzute cu indicatoare rutiere la intersecții iar circulația pe acestea se poate desfășura în condiții de siguranță pentru toți participanții la trafic astfel că, deși circulația s-a intensificat pe toate străzile comunei, nu doar în localitatea Galșa, Comuna Șiria, în calitate de administrator, nu a impus stabilirea vitezei de 30 km/ oră pe străzile din comună, reglementările art. 123 și art. 124 din Regulamentul de aplicare a OUG nr. 195/2002, aprobat prin HG nr. 1391/2006, neimpunând o asemenea restricționare a vitezei.

Autoritatea locală mai precizează că, în vederea protejării locuitorilor comunei, la nivelul comunei s-a dispus prin HCL nr. 75/24.04.2013, restricționarea circulației utilajelor și autovehiculelor de peste 3,5 tone pe străzile și drumurile comunale.

Reprezentanții primăriei apreciază că administrația publică locală a luat toate măsurile legale de protecție a circulației publice și a locuitorilor comunei, înțelegând totuși că aspectele semnalate în presă se datorează în primul rând indisciplinei conducătorilor auto, sens în care a comunicat o copie a adresei noastre și Poliției Comunale Șiria, pentru luarea măsurilor necesare.

Prin răspunsul nr. 154546/27.09.2021, înregistrat cu nr. 424/01.10.2021, Serviciul Rutier din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Arad, ne-a comunicat că, în data de 08.09.2021, pe o strada din localitatea Galșa, com. Șiria, jud. Arad, pe un stâlp de la rețeaua electrică, a fost amplasat un panou improvizat cu inscripția: „ZONĂ 30 KMH ATENȚIE-COPII”, efectuându-se verificări dar fără să fi fost identificate persoanele care au amplasat panoul îndepărtat de administratorul drumului public. „Având în vedere faptul că inscripția a fost amplasată pe un panou improvizat, care nu avea caracteristicile unui indicator rutier”, întrucât nu a fost „împiedicată sau îngreunată circulația pe drumurile publice(...), nu au fost luate alte măsuri, în afara celor de îndepărtare a panoului de către administratorul drumului public”.

Prin răspunsul nr. 20674/08.10.2021, înregistrat cu nr. 436/08.10.2021, Consiliul Județean Arad ne-a comunicat că amplasamentul lucrării DJ 709 între Arad și Pâncota și implicit de pe raza comunei Șiria a fost predat Constructorului prin Proces-verbal de predare a

amplasamentului din data de 15.06.2020, iar pe perioada desfășurării lucrărilor, conform prevederilor contractuale, responsabilitatea managementului traficului pe zona șantierului aparține exclusiv Constructorului, sens în care acesta a întocmit Planul de management al traficului rutier care a fost supus avizării către IPJ Arad - Serviciul Rutier, fiind emise Avizele nr. 190155/15.06.2020, pentru perioada 16.06.2020 - 20.12.2020 și nr. 190396/08.12.2020, pentru perioada 21.12.2020 - 20.12.2021.

Pe amplasamentul acestei lucrări circulația se desfășoară dirijat cu semafoare și piloți de circulație iar autoritatea contractantă, prin dirigințele de șantier, verifică respectarea de către Constructor a prevederilor din Planul de management și din Avizele IPJ Arad - Serviciul Rutier. Cu privire la nerespectarea de către unii șoferi a regulilor de circulație și a faptului că aleg să circule pe străzi laterale din Șiria și Galșa, acest lucru nu este responsabilitatea nici a Constructorului și nici a Autorității contractante - Consiliul Județean Arad, managementul traficului pe străzile laterale din localitățile Șiria și Galșa fiind responsabilitatea autorității locale, iar constatarea și sancționarea încălcării normelor rutiere fiind în competența Inspectoratului de Poliție Județean Arad - Serviciul rutier precum și a Poliției Comunale Șiria.

Prin adresa nr. 253710/12.11.2021, înregistrată cu nr. 534/22.11.2021, Poliția Comunală Șiria, ne-a informat că, întrucât drumul județean 709 Arad - Șiria este în reparație de aproximativ 1 an și jumătate, iar de la începutul anului 2021 s-a început efectuarea terasamentului în interiorul localităților din UAT Șiria, respectiv Șiria, Galșa, Mâsca, fapt ce a determinat constructorul să blocheze câte un sens de mers și să instaleze mai multe semafoare care limitau traficul pe drumul DJ709, mare parte a traficului a fost deviat pe străzile laterale din interiorul localităților, implicit în localitatea Galșa, creându-se astfel un disconfort mărit cetățenilor comunei, mai ales că acest drum județean este foarte circulat.

Prin această adresă se mai arată că Poliția Comunală Șiria nu are înregistrat în acest an niciun eveniment rutier cu victime cauzat de depășirea vitezei legale în localitate, iar pe străzile respective nu se poate circula cu viteză excesivă deoarece fiecare intersecție este prevăzută cu indicatorul „cedează trecerea” sau prin aplicarea priorității de dreapta.

Poliția Comunală Șiria nu are în dotare aparat radar, astfel că nu poate constata și sancționa contravențional șoferii care depășesc viteza în localitate, dar polițiștii din cadrul acestei structuri au acționat pe linie de Poliție Rutieră, conform prevederilor OUG 195/2002, iar în ultima perioadă a crescut numărul șoferilor care au fost sancționați pentru nerespectarea culorii roșii a semaforului, sens în care se arată că Poliția Comunală Șiria a reținut 73 de permise de conducere în decurs de 6 luni, fiind constatate și alte fapte de natură contravențională sau penală la regimul rutier. Totodată, lucrătorii Postului Comunal de Poliție

Șiria efectuează zilnic patrule în interiorul localităților din zona de competență pentru prevenirea faptelor antisociale de orice natură.

Așadar, în urma răspunsurilor primite din partea instituțiilor și autorităților publice implicate și abilitate să intervină în soluționarea situației prezentate în presă, instituția Avocatului Poporului a constatat următoarele:

1. deși circulația rutieră s-a intensificat în interiorul localităților comunei Șiria, străbătute de drumul județean 709, administratorul drumurilor comunale nu a considerat oportună instalarea unor indicatoare rutiere de restricționare a vitezei în apropierea locurilor frecventate de copii și a trecerilor de pietoni nesemaforizate;
2. Inspectoratul de Poliție Județean Arad – Serviciul rutier nu a analizat sau luat în considerare oportunitatea unor restricționări de viteză suplimentare în interiorul localităților străbătute de DJ 709, neluând nicio măsură, în afara celei de constatare a îndepărtării panoului improvizat;
3. locuitorii comunei Șiria sunt expuși unui disconfort sporit de devierea unei mari părți a traficului de pe DJ 709, care este cel mai circulat drum al județului, pe străzile laterale ale comunei;
4. autoritatea publică locală, prin Primăria comunei Șiria, are calitatea de administrator al drumurilor și străzilor din interiorul comunei, fiind responsabilă în asigurarea managementului traficului pe aceste străzi, iar Inspectoratul de Poliție Județean Arad - Serviciul rutier și Poliția Comunală Șiria au obligația constatării și sancționării încălcării normelor rutiere;
5. între aceste entități publice există o lipsă de comunicare și colaborare pentru identificarea problemelor și soluțiilor necesare protejării locuitorilor comunei și asigurării unei circulații rutiere în condiții de siguranță pentru toți participanții la trafic.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

- I. Inspectoratul de Poliție Județean Arad, care, prin departamentele și serviciile subordonate – Serviciul Rutier, Poliția Comunală Șiria – are un rol activ în constatarea și sancționarea neregulilor din traficul rutier de pe teritoriul comunei Șiria, dar și în monitorizarea circulației rutiere pentru toți participanții la trafic, se va angaja într-un dialog constant și o colaborare directă cu Primăria Comunei Șiria, județul Arad, în calitate de administrator al drumurilor publice de interes local de pe teritoriul unității administrative, în vederea identificării problemelor, stabilirii și implementării unor soluții viabile pentru creșterea siguranței circulației pietonale și a confortului locuitorilor unității administrative;
- II. Inspectoratul de Poliție Județean Arad, prin departamentele și serviciile subordonate – Serviciul Rutier, Poliția Comunală Șiria – va analiza și va îndruma Primăria Comunei Șiria, județul Arad, în calitate de administrator al drumurilor publice de interes local de pe teritoriul unității administrative, în privința necesității impunerii unor restricționări de viteză suplimentare în interiorul localităților străbătute de DJ 709, pentru aplicarea prevederilor art. 123 și art. 124 din Regulamentul de aplicare a OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, prin instalarea unor indicatoare corespunzătoare situațiilor prevăzute de regulament: în imediata apropiere a locurilor frecventate de copii (grădinițe, școli, locuri de joacă, parcuri) și la trecerile de pietoni nesemaforizate.
- III. Inspectoratul de Poliție Județean Arad va informa instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, pe adresa electronică sau poștală a Biroului Teritorial Timișoara (Timișoara, bd. Republicii nr. 12, e-mail: avptimis@avp.ro)..

Avocatul Poporului
Renate Weber
ROMÂNIA



București, 20 decembrie 2021

