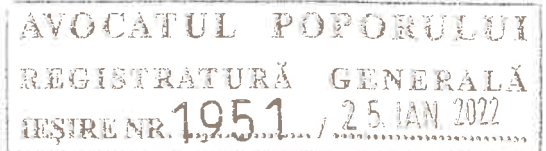




Domnului Cristian Octavian Matei,
Primar
Municipiul Turda, județul Cluj
Telefon: 0264 313 160; Fax: 0264 317 081, E-mail: contact@primariaturda.ro
P-ța 1 Decembrie 1918, nr. 28, Mun. Turda, Județul Cluj, România



RECOMANDAREA

Nr. 4 Din 25. IAN 2022 2022

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României**, ca urmare a reportajului publicat, în data de 02.12.2021, pe portalul de știri www.monitorulej.ro, sub titlul **"Strigăt de AJUTOR din partea unei familii cu trei copii din Turda care au rămas fără locuință în pragul iernii"** în care se relatează că **"În data de 13 noiembrie 2021, casa familiei [] de pe strada [] nr. [] din Turda a fost mistuită de flăcări. În prezent, familia locuiește într-un centru de persoane fără adăpost din Turda. Familia [] face un apel către toți cei care pot ajuta cu materiale sau sume de bani să-și reconstruiască locuința."**, fiind solicitate informații de la:

a) Primăria municipiului Turda, județul Cluj - Direcția de Asistență Socială cu privire la cunoașterea situației familiei [], cu domiciliul pe Strada [], nr. [], Turda afectată de incendiu, prestațiile sociale de care beneficiază familia, ultima anchetă socială efectuată, măsurile de sprijinire a familiei, luate de autoritatea publică locală, inclusiv un ajutor de urgență, acordarea unei locuințe sociale, modalitatea în care se efectuează monitorizarea situației minorilor, precum și demersurile întreprinse în acest caz pentru prevenirea separării acestora de familie, comunicarea oricăror alte măsuri luate de către autoritatea publică locală, de susținere a familiei;

b) Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj privind măsurile luate în vederea susținerii familiei și de prevenire a separării minorilor de familie, precum și informații referitoare la sprijinul acordat autorității publice locale în privința identificării tuturor măsurilor financiare și sociale de ajutorare a familiei.

Din analiza răspunsurilor transmise de către autoritățile și instituțiile anterior menționate reiese că familia este compusă din 5 membrii: părinții, (ani), (ani) și trei minore rezultate din relația acestora (inițial, relație de concubinaj, la momentul nașterii minorelor, nefiind necăsătoriți legal, aceștia oficializând relația lor în luna octombrie : (ani), (ani) și (ani).

Imediat după producerea incendiului, familia a beneficiat de sprijinul Direcției de Asistență Socială Turda prin intermediul Centrului Social de Urgență, unde sunt găzduiți din data de 23.11.2021 conform contractului de servicii sociale, valabil până în 23.02.2022. Soții și minorele și beneficiază de următoarele servicii sociale acordate în cadrul Centrului Social de Urgență: găzduire, hrană, asistență și îngrijire, incluziune familială și comunitară, consiliere psiho-socială, consiliere juridică, socializare, asistență medicală, susținere în căutarea unui loc de muncă, sprijin pentru exercitarea dreptului la educație, sprijin în căutarea unui spațiu de locuit.

Fiica cea mare a familiei, se află la Centrul Maternal Iris Câmpia Turzii din cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj, cu măsură de protecție plasament, întrucât este însărcinată și refuză să revină la locuința familiei. Ultima anchetă socială a fost întocmită de reprezentanții Autorității Tutelare Turda la locuința de pe str. , nr. în data de 22.09.2021. La momentul efectuării vizitei s-a constatat că minorele și nu erau la școală, soții precizând că fetele nu sunt înscrise în acest an școlar la nicio unitate de învățământ. S-a luat legătura cu mediatorul școlar din cadrul Școlii Profesionale "Poiana" și acesta a confirmat faptul că fetele sunt înscrise la școală, dar nu au frecventat aproape deloc nici anul trecut școlar. Această situație este valabilă încă din anul 2019, când familia era monitorizată lunar, iar la fiecare vizită la domiciliu, minorele erau găsite acasă sub diverse pretexte. Încă din acea perioadă părinții declarau că intenționează să transfere fetele la altă unitate școlară, dar niciodată nu au efectuat demersurile necesare.

Pe parcursul anului 2019, în cadrul vizitelor de monitorizare s-a discutat cu soții despre prestațiile sociale de care poate beneficia familia, însă niciodată nu au solicitat Direcției de Asistență Socială aceste prestații întrucât era nevoie de adeverință de la unitatea de învățământ unde erau înscrise minorele, iar acestea nu frecventau cursurile.

Din aspectele anterior menționate reiese că minorele și și familia se confruntă cu mai multe situații de risc, așa cum sunt reglementate prin **art. 5 din Anexa nr. 2 la H.G. nr. 691/2015** - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și

serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea. Deși familia este consiliată și îndrumată asupra obligațiilor referitoare la creșterea și educarea minorelor și, în pofida monitorizării constante situația nu se schimbă.

Potrivit **art. 118 alin. (1) din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: *"a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa."* De asemenea potrivit **art. 117 din același act normativ**, Direcția generală de asistență socială și protecția copilului asigură îndrumarea metodologică a activităților serviciilor publice de asistență socială și aplicarea unitară. la nivel județean, a prevederilor legislației din domeniul protecției și promovării drepturilor copilului.

Conform **art. 2 lit. g) din Anexa nr. 2 - Metodologie din 2015** de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea (aprobată prin H.G. nr. 691/2015) situația de risc reprezintă orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp, iar serviciul public de asistență socială, în îndeplinirea atribuției de monitorizare și analizare a situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială și a realizării activității de prevenire a separării copilului de familia sa, va identifica situațiile de risc la care este supus copilul și care impun acordarea de servicii și beneficii. Serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială (art. 6).

Mai mult potrivit **art. 10 din aceeași Anexă nr. 2** "(1)În situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1)-(6), *în termen de 30 de zile de la completare, reprezentantul serviciului public de asistență socială întocmește planul de servicii.* (2) Pentru întocmirea planului de servicii reprezentantul serviciului public de asistență socială stabilește nevoile familiei cu copil/copii în funcție de situația de risc, identifică la nivel local resursele și serviciile publice și/sau, după caz, private disponibile pe plan local și stabilește cu acestea măsurile necesare susținerii copilului și a familiei."

Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește, prin art. 39 că *"(1)Serviciul public de asistență socială va lua toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie. (2)Orice separare a copilului de părinții săi, precum și orice limitare a exercițiului drepturilor părintești trebuie să fie precedate de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu*

accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.”

Planul de servicii are ca obiectiv prevenirea abuzului, neglijării, exploatării și a oricăror forme de violență asupra copilului sau separarea copilului de familia sa (art. 40 alin. 4). Planul de servicii poate avea ca finalitate transmiterea către direcția generală de asistență socială și protecția copilului a cererii de instituire a unei măsuri de protecție specială a copilului. dacă, după acordarea serviciilor prevăzute de acest plan, se constată că menținerea copilului alături de părinții săi nu este posibilă.

De asemenea potrivit art. 8 alin. (7) din Anexa nr. 2 – Regulamentul - Cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor din H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare Compartimentul de asistență socială *”a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale; h) înaintează propuneri primarului, în cazul în care este necesară luarea unei măsuri de protecție specială, în condițiile legii.”*

Nu în ultimul rând trebuie menționate dispozițiile **art. 51 din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare care statuează în mod imperativ dreptul copilului de a primi o educație care să îi permită dezvoltarea, în condiții nediscriminatorii, a aptitudinilor și personalității sale și obligația părinților să înscrie copilul la școală și să asigure frecventarea cu regularitate de către acesta a cursurilor școlare. În contextul dispozițiilor **art. 16 din Legea educației naționale nr. 1/2011**, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc învățământul general obligatoriu de 10 clase, cuprinzând învățământul primar și gimnazial, retragerea/neasigurarea frecventării cursurilor școlare de către minorele în cauză se circumscrie neglijării educaționale potrivit art. **art. 94 din Legea nr. 272/2004**.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul municipiului Turda, în temeiul art. 154 și următoarele din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor,

a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, va dispune măsurile necesare pentru:

1. **Întocmirea fișei de identificare a riscurilor** pentru minorele și, după caz, aprobarea planului de servicii în termenul legal.
2. **Consilierea părinților**, cu privire la drepturile copilului potrivit dispozițiilor Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și sancțiunile legale pentru neîndeplinirea obligațiilor, inclusiv prevederile art. 380 Cod penal (Împiedicarea accesului la învățământul general obligatoriu).
3. **Solicitarea sprijinului de specialitate al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj** pentru evaluarea situației minorelor din perspectiva neglijării educaționale.

Primarul municipiului Turda va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI
Renate Weber



