



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Pistol Cristian Ovidiu Cătălin

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 1954 / 25. JAN. 2022

RECOMANDAREA

Nr. 4 din 25. IAN. 2022

Ca urmare a apariției în presa online (observatornews.ro), în data de 5 august 2021 a unui articol intitulat “Frații și au murit din cauza unei căruțe nesemnificate, în Teleorman. Rudelor li s-a făcut rău când i-au văzut răniți, după impact” Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la posibila încălcare a art. 22 din Constituția României.

În scopul remedierii eventualelor inconveniente provocate de situația expusă, a aflării cauzelor accidentelor instituția Avocatul Poporului- Biroul Teritorial Slobozia, a efectuat, ca urmare a aprobării sesizării din oficiu, demersuri către Inspectoratul de Poliție Județean Teleorman și Consiliul local Putineiu.

Prin adresa nr. 3042/20.09.2021 (înregistrată la biroul teritorial sub nr. 156/27.09.2021), **Inspectoratul Județean de Poliție Teleorman** a comunicat informațiile solicitate, din acestea rezultând următoarele:

În seara zilei de 04.08.2021, în jurul orei 21.10, numitul _____, în vârstă de _____ ani, din mun. _____ a condus autoturismul marca _____ cu numărul de înmatriculare _____ pe DN 65A, din direcția de deplasare mun. Turnu Măgurele către comuna Putinei, jud. Teleorman, iar la km. 115+850m a intrat în coliziune cu un atelaj hipo

condus de numitul _____ în vârstă de _____ de ani, din comuna _____, sat _____, jud. Teleorman, care circula în fața sa, în aceeași direcție de mers.

În urma impactului a rezultat decesul conducătorului auto marca _____, cu numărul de înmatriculare _____ a pasagerului dreapta față, _____, în vârstă de _____ de ani, din mun. _____ precum și vătămarea corporală ușoară a unui număr de șase persoane care se aflau în atelajul hipo. Toți cei șase ocupanți ai atelajului hipo din com. _____, jud. Teleorman, au fost transportați la spitalul municipal din Turnu Măgurele și Spitalul Județean de Urgență din Alexandria, în vederea acordării de îngrijiri medicale.

În cauză a fost întocmit dosarul penal nr. _____ sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de vătămare corporală din culpă și ucidere din culpă.

Pe raza județului Teleorman, în perioada 01.01.2021 – 31.08.2021, au fost înregistrate 9 accidente rutiere în care au fost implicate vehicule cu tracțiune animală, din care au rezultat 3 persoane decedate și 15 persoane rănite ușor. În aceeași perioadă, au fost aplicate 374 de sancțiuni având ca obiect abaterile conducătorilor de atelaje hipo.

De la începutul anului 2021, pe raza de competență a Biroului Rutier Turnu Măgurele, inclusiv DN 56A, sectorul cuprins între municipiul Turnu Măgurele și comuna Putineiu, au fost organizate 5 acțiuni proprii pe linia abaterilor comise de conducătorii de atelaje hipo, ocazie cu care au fost aplicate acestora un număr de 101 sancțiuni contravenționale, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 3785/11.10.2021 (înregistrată la biroul teritorial sub nr. 228/12.10.2021), **Consiliul local Putineiu a răspuns în mod formal la solicitările noastre**, evitând întrebările despre obligațiile de a amenaja drumuri laterale în localitate și în perimetrul unității administrativ-teritoriale, dacă este semnalizată corespunzător interdicția căruțelor de a circula pe drumul național sau ce măsuri vor fi adoptate pentru a preîntâmpina astfel de evenimente nefericite: *Vă facem cunoscut că vecini cu acest drum național sunt terenurile proprietate privată ale cetățenilor din comună, iar deținătorilor de animale și căruțe li s-a pus în vedere că este interzisă circulația pe DN 65A. Nu avem cunoștință despre care este motivul pentru care circulă pe DN 65 știind că este interzis.*

Constatând că autoritățile locale din comuna Putineiu jud. Teleorman nu și-au îndeplinit obligațiile prevăzute de dispozițiile art. 71 alin. (2) din OUG nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare¹, am revenit cu adresă la Primăria Putineiu.

¹ în sensul că nu au amenajat, cu acordul administratorului drumului public și avizul poliției rutiere, drumuri laterale, căi de acces către aceste drumuri, precum și locuri de traversare a drumurilor publice destinate circulației animalelor și vehiculelor cu tracțiune animală, a mașinilor și

Prin răspunsul la adresă nr. 4095/08.11.2021, înregistrat la Biroul Teritorial sub nr. 330/11.11.2021, Primăria Putineiu ne-a comunicat următoarele: există drumuri adiacente la DN 65A (drumul pe care se produc accidente rutiere); nu există drumuri laterale la DN 65 în interiorul localității iar în extravilan nu există drumuri paralele din pământ sau pietruite.

Interdicția de a circula pe drumurile naționale cu vehicule cu tracțiune animală nu este semnalizată, reprezentanții Drumurilor Naționale nu au întreprins nicio acțiune de marcarea și semnalizare a acesteia.

În urma primirii adresei de la Avocatul Poporului, reprezentanții administrației locale s-au deplasat la cetățenii pe care i-au instruit și le-au prezentat legislația în vigoare privind circulația pe drumurile publice a căruțelor și a altor vehicule atât pe timp de noapte cât și pe timp de zi.

Având în vedere răspunsul primit, a fost aprobată nota privind extinderea cercetărilor și, urmare a acesteia, ne-am adresat Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere în vederea clarificării aspectelor legale de indicatoarele rutiere și demersurile realizate pentru evitarea accidentelor rutiere din zona comunei Putineiu.

Prin răspunsul la adresă nr. 92/100789/29.12.2021, înregistrat la Biroul Teritorial sub nr. 475/30.12.2021, CNAIR a formulat următorul răspuns:

S.D.N. Alexandria a luat la cunoștință despre situația petrecută pe DN65A de la IPJ Teleorman – Serviciul Rutier. Ultimul control al sectorului de drum DN 65A km 115+840, înainte de accident, a fost efectuat în luna mai 2021. Districtele S.D.N. Alexandria efectuează de două ori pe săptămână asigurarea esteticii rutiere pe toate sectoarele de drum administrate de S.D.N. Alexandria. S.D.N. Alexandria nu a avut solicitări din partea administrației locale Putineiu, județul Teleorman în vederea amplasării de indicatoare și marcaje rutiere pentru respectivul sector de drum, privind interdicția circulației pe drumurile publice a vehiculelor cu tracțiune animală și a animalelor.

Din analiza documentelor depuse de către CNAIR, se constată că administratorul drumului DN65A este Secția de Drumuri Naționale Alexandria (S.D.N. Alexandria), aflată în subordinea Direcției Regionale de Drumuri și Poduri București – Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.

Legislația relevantă în cauză este reprezentată de:

- dispozițiile Ordonanței de Guvern nr. 14/1997 privind regimul juridic al drumurilor, care, în **Art. 6. Alin. (1)** reglementează următoarele: *Drumurile de interes național aparțin*

utilajelor autopropulsate utilizate în lucrări de construcții, agricole și forestiere, a animalelor de povară, de tracțiune sau de călărie, precum și a animalelor izolate sau în turmă, semnalizate corespunzător

proprietății publice a statului și cuprind drumurile naționale care asigură legătura capitalei țării cu orașele reședințe ale județelor, legăturile între acestea, precum și cu țările vecine, și pot fi: autostrăzi; drumuri expres; drumuri naționale europene (E); drumuri naționale principale; drumuri naționale secundare.

- dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare: **Art. 5** alin. (1): *Administratorul drumului public, antreprenorul sau executantul lucrărilor, conform competențelor ce îi revin, cu avizul poliției rutiere, este obligat să instaleze indicatoare ori alte dispozitive speciale, să aplice marcaje pe drumurile publice, conform standardelor în vigoare, și să le mențină în stare corespunzătoare; **Art. 71** : (1)Sunt interzise accesul și deplasarea vehiculelor cu tracțiune animală, a mașinilor și utilajelor autopropulsate utilizate în lucrări de construcții, agricole și forestiere, a animalelor de povară, de tracțiune sau de călărie, precum și a animalelor izolate sau în turmă pe drumurile naționale, în municipii și pe drumurile la începutul cărora există indicatoare de interzicere a accesului. (2)Autoritățile administrației publice locale au obligația să amenajeze, cu acordul administratorului drumului public și avizul poliției rutiere, drumuri laterale, căi de acces către aceste drumuri, precum și locuri de traversare a drumurilor publice destinate circulației animalelor și vehiculelor prevăzute la alin. (1), semnalizate corespunzător. (3)Pentru a circula pe drumurile publice pe care accesul le este permis, animalele, vehiculele trase sau împinse cu mâna, animalele de povară, de tracțiune și de călărie vor avea câte un conducător, iar vehiculele cu tracțiune animală vor fi echipate și cu mijloace de iluminare și dispozitive reflectorizant-fluorescente, în conformitate cu prevederile regulamentului.*

Față de cele prezentate, putem concluziona următoarele:

Pe raza județului Teleorman, în perioada 01.01.2021 – 31.08.2021, au fost înregistrate 9 accidente rutiere în care au fost implicate vehicule cu tracțiune animală, din care au rezultat 3 persoane decedate și 15 persoane rănite ușor. În perioada 01.01.2021 – 31.08.2021, la nivelul județului Teleorman au fost aplicate 374 de sancțiuni având ca obiect abaterile conducătorilor de atelaje hipo.

De la începutul anului 2021, pe raza de competență a Biroului Rutier Turnu Măgurele, inclusiv DN 56A, sectorul cuprins între mun. Turnu Măgurele și comuna Putineiu, au fost organizate 5 acțiuni proprii pe linia abaterilor comise de conducătorii de atelaje hipo, ocazie cu care au fost aplicate acestora un număr de 101 sancțiuni contravenționale.

Există drumuri adiacente la DN 65A (drumul pe care se produc accidente rutiere); nu există drumuri laterale la DN 65 în interiorul localității iar în extravilan nu există drumuri paralele din pământ sau pietruite.

Interdicția de a circula pe drumurile naționale cu vehicule cu tracțiune animală nu este semnalizată, reprezentanții Drumurilor Naționale nu au întreprins nicio acțiune de marcarea și semnalizare a acesteia.

S.D.N. Alexandria nu a avut solicitări din partea administrației locale Putineiu, județul Teleorman în vederea amplasării de indicatoare și marcaje rutiere pentru respectivul sector de drum, privind interdicția circulației pe drumurile publice a vehiculelor cu tracțiune animală și a animalelor.

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. (1), art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional al acestei instituții și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Către CNAIR – SDN Alexandria, pentru ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, pentru respectarea dispozițiilor Ordonanței de Guvern nr. 43/1997 și Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ***să dispună cu celeritate măsuri pentru amplasarea indicatoarelor rutiere privind interdicția accesului și deplasării vehiculelor cu tracțiune animală, a mașinilor și utilajelor autopropulsate utilizate în lucrări de construcții, agricole și forestiere, a animalelor de povară, de tracțiune sau de călărie, precum și a animalelor izolate sau în turmă pe drumul național DN 65A, sectorul de drum din dreptul localității Putineiu, județ Teleorman.***

2. Domnul director al Companiei Naționale a Infrastructurii Rutiere va informa Instituția Avocatul Poporului în termen de 30 de zile cu privire la însușirea recomandării.



