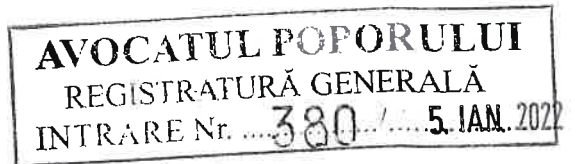




MINISTERUL MEDIULUI,  
APELOR ȘI PĂDURILOR

CABINET MINISTRU

Nr. R/259210 / *BT/22.12.2021*



Către: Doamna Renate WEBER  
Avocatul Poporului

Ref: Nuanțări și întrebări suplimentare cu privire la punerea în aplicare a recomandărilor formulate în „Recomandarea nr. 145/20.08.2020”

Stimată Doamnă Weber,

Ca urmare a adresei nr. 19249/19.10.2021, în care Avocatul Poporului solicită clarificări suplimentare cu privire la punerea în aplicare a recomandărilor formulate în „Recomandarea nr. 145/20.08.2020”, vă comunicăm următoarele:

**1. Identificarea de soluții noi pentru îmbunătățirea pazei pădurilor**

***Care sunt măsurile luate pentru asigurarea eficientizării controalelor silvice în urma punerii în întârziere a României de către Comisia Europeană. În ce măsură au fost puse în aplicare propunerile formulate de Gărzile Forestiere?***

Începând cu anul 2020 s-au promovat modificări legislative relevante privind infracționalitatea de mediu/tăierile ilegale de arbori, cum ar fi cea referitoare la încadrarea tăierii fără drept de arbori din fondul forestier național, indiferent de forma de proprietate, ca infracțiune silvică.

Au fost consolidate sancțiunile auxiliare, și anume, confiscarea materialelor lemnoase, descalificarea/suspendarea practicării activității de exploatare a lemnului sau anularea licențelor sau a aprobărilor pentru volumul de lemn care se poate exploata (în perioada 2019-2021 au fost retrase 153 certificate de atestare a operatorilor economici pentru lucrări de exploatare forestieră), cu excluderea acestora din procedurile de licitație publică a masei lemnoase pentru o perioadă de 6 luni.

Referitor la confiscarea materialelor lemnoase, gravitatea faptei, respectiv severitatea sancțiunii aplicate, se stabilește în funcție de valoarea prejudiciului produs, care are două componente:

- 1) paguba produsă pădurii sau vegetației forestiere din afara fondului forestier național, componentă evaluabilă ca valoare materială;
- 2) valoarea funcțiilor pădurii nerealizate, componentă care se evaluează convențional, în funcție de valoarea pagubei produse pădurii.

**In cursul anului 2021 s-au luat următoarele măsuri:**



## MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

a) Aprobarea **Ordonanței de urgență nr. 119/2021 pentru modificarea și completarea** Legii nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare:

Modificările și completările Legii nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare, au avut în vedere:

- corelarea cu prevederile Legii nr. 197/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008-Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care tăierea și furtul materialelor lemnoase, indiferent de volum, sunt încadrate ca infracțiuni;

- consolidarea urgentă a cadrului legal și întărirea capacității de implementare, monitorizare și control privind lupta împotriva tăierilor ilegale de masă lemnoasă din fondul forestier național și din vegetația forestieră de pe terenurile din afara acestuia, ținând seama de faptul că problematica tăierilor ilegale de arbori constituie un aspect de siguranță națională;

- impunerea de urgență a unor sancțiuni proporționale și disuasive operatorilor care introduc ilegal pe piață lemn și produse din lemn. Ordinul de mărime al acestor sancțiuni este unul din aspectele sesizate de Comisia Europeană care s-a considerat că a condus la neîndeplinirea obiectivelor asumate de România, privitoare la implementarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, în procedura de infringement declanșată împotriva României în data de 12 februarie 2020 - cauza nr. 2020/2033, pentru neîndeplinirea obligațiilor de stat membru UE (infringement) în domeniul mediului, iar în data de 2 iulie 2020 procedura a continuat cu a doua etapă din faza pre-contencioasă, respectiv cu transmiterea unui aviz motivat;

- îndeplinirea obiectivelor asumate prin Programul de guvernare, astfel cum a fost aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 31/2020 pentru acordarea încrederii Guvernului, prin care, la cap. II "Păduri", Program multianual Împădurim România, este prevăzut angajamentul de a lua toate măsurile necesare pentru combaterea tăierilor ilegale de pădure și a altor practici nelegale din sistemul silvic prin îmbunătățirea continuă a sistemului de monitorizare SUMAL - sistemul informatic de urmărire a trasabilității materialului lemnos, principalul instrument în lupta împotriva tăierilor ilegale de pădure.

Ordonanța de urgență instituie reglementări care contribuie la asigurarea integrității fondului forestier național prin întărirea capacității de control a tuturor agenților constatați din cadrul Poliției Române și Jandarmeriei Române și a personalului silvic, implicați în prevenirea și combaterea tăierilor ilegale, precum și a capacității de control a Gărzilor Forestiere. Actul normativ oferă agenților constatați un instrument substanțial îmbunătățit pentru a amplifica lupta împotriva tăierilor fără drept de masă lemnoasă din fondul forestier național și din vegetația forestieră de pe terenurile din afara acestuia, prin instituirea de sancțiuni privitoare la trasabilitatea materialelor lemnoase, în contextul în care aceasta s-a schimbat considerabil, ca urmare a reglementării funcționării SUMAL 2.0 și a aplicațiilor informatice aferente.

b) Aprobarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2021 privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale**



## MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Ordonanța de urgență vizează reorganizarea actualelor Gărzi forestiere în funcție de principalele atribuții ale acestora, respectiv controlul regimului silvic și cinegetic și activitățile de avizare și implementare.

În ceea ce privește organizarea controlului silvic și cinegetic, ordonanța de urgență vizează înființarea Gărzii Forestiere Naționale, ca instituție publică funcționând ca structură de specialitate a administrației publice centrale care răspunde de silvicultură, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.

c) Fundamentarea prin Programul Național de Redresare și Reziliență a unor sume importante pentru achiziționarea și instalarea unor sisteme integrate de supraveghere video, care să fie amplasate pe drumurile naționale și forestiere. De asemenea, prin același program au fost alocate sumele necesare realizării sistemului de urmărire a tăierilor de arbori prin analiza imaginilor stelitare, care să furnizeze periodic informații relevante în vederea identificării operative a tăierilor și optimizării activității de control, să permită emiterea de alerte și să identifice zonele de risc.

d) Asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, a contravalorii serviciilor silvice prestate de către ocoalele silvice autorizate, pentru proprietarii de fond forestier cu suprafețe de maximum 30 ha. A fost decontată contravaloarea serviciilor silvice prestate de către ocoalele silvice autorizate, pentru o suprafață de 231.395 ha, din care pentru 71.186 ha, în baza contractelor de servicii silvice, iar pentru 160.209 ha în baza actelor de constatare încheiate între Gărzile forestiere și ocoalele silvice autorizate.

Acțiunea de preluare în pază a terenurilor forestiere cu suprafețe de maximum 30 ha va continua până la preluarea tuturor acestor terenuri.

e) Se află în procedură de avizare interministerială proiectul de Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 497/2020.

Principalele modificări vizează:

- Accesul extins la aplicația SUMAL 2.0 Control, pentru personalul silvic din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și din cadrul structurilor teritoriale de specialitate ale acesteia, pentru organele de cercetare penală ale poliției judiciare specializate pe domeniul silvic și pentru parchete.
- Clarificarea introducerii în categoria materialelor lemnoase a lemnului asupra căruia se realizează prelucrări suplimentare (vopsire, lăcuire, impregnare, îmbinare, încleiere), a produselor finite și semifinite, PAL-ului, mobilei, aceste categorii neîndeplinind condițiile prevăzute de lege de a fi încadrate ca materiale lemnoase.
- Detalierea și extinderea situațiilor și modalităților de emitere a avizelor de însoțire a materialelor lemnoase.



- Reglementarea procedurii de prelungire a termenului de executare a contractului de transport naval sau feroviar din cauze neimputabile operatorului de transport.
  - Reglementarea procedurii de valorificare a materialelor lemnoase pentru care se constată diferențe în plus față de toleranțele admise între volumul înscris în avizul de însoțire și volumul recepționat și a destinației veniturilor rezultate din valorificarea acestor materiale lemnoase.
  - Reglementarea de noi situații în care materialele lemnoase nu au proveniență legală.
  - Reglementarea procedurii de identificare de către agenții constatatori a materialelor lemnoase abandonate sau reținute/confiscate în vederea stabilirii deținătorilor de drept ai acestora.
  - Reglementarea modului în care se realizează transportul materialelor lemnoase care fac obiectul exportului, transportului intracomunitar rutier, transportului succesiv cu mai multe mijloace de transport, transbordării, achiziției de materiale lemnoase de la mai mulți proprietari și transportului cu același mijloc de transport pentru mai mulți beneficiari
  - Reglementarea interzicerii transportului materialelor lemnoase de la locul de recoltare (din pădure) pe timp de noapte. Motivarea este determinată de posibilitatea de limitare a transporturilor din pădure pe timpul nopții, în vederea preîntâmpinării eventualelor transporturi ilegale de materiale lemnoase și punerea în aplicare a măsurilor de protecția muncii, pentru situațiile în care mijlocul de transport se încarcă pe timpul nopții în pădure.
  - Se detaliază modul în care se realizează operațiunile de încărcare și descărcare în/din vagoane sau în/din nave .
  - Anexa nr. 1 se completează cu definiția tocăturii certificabile și necertificabile și a lemnului semifabricat, pentru corelarea cu prevederile Legii nr. 197/2020, în ceea ce privește definirea materialelor lemnoase.
  - Anexa nr. 2 s-a modificat prin includerea de informații suplimentare necesare unui control corespunzător.
  - Anexa nr. 3 s-a modificat prin redefinire ca proces-verbal de inventariere a materialelor lemnoase, utilizat pentru toate situațiile de măsurare și prin eliminarea avizului gărzii forestiere, deoarece această structură nu este parte la măsurătorile realizate.
  - Anexa nr. 6 s-a modificat prin instituirea de valori minime și maxime pentru factorii de cubaj utilizați la calculul volumului materialelor lemnoase transportate în forme geometrice, pentru determinarea unui volum mai precis și pentru acoperirea tuturor situațiilor întâlnite în practică.

Aceste proiecte de acte normative au fost elaborate în urma consultării cu Gărzile forestiere și prin preluarea unor propuneri și observații formulate de acestea.

***2. Întreprinderea de acțiuni de promovare și informare a populației cu privire la modul în care cetățenii pot sesiza autoritățile publice în vederea identificării mai eficiente a infracțiunilor silvice (apeluri către 112, folosirea aplicației Inspectorul Pădurii, etc.).***

***Există perspective în vederea informării cetățenilor inclusiv prin spoturi publicitare și alte campanii educative, cu privire la modalitatea de utilizare***



***a aplicației SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii, care este destinat populației în vederea verificării transporturilor materialelor lemnoase?***

Din data de 31.01.2021 până în prezent, prin intermediul aplicației SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii au fost realizate următoarele interogări:

1. Interogari WEB: 69.476
2. Interogari Android: 38.628
3. IOS : 3024

***3. Stabilirea unor zone de „intervenție zero” în toate categoriile de arii naturale protejate prevăzute în legislația națională, care să cuprindă un procent de minim 80% din suprafața ariei protejate, inclusiv în siturile Natura 2000 și UNESCO...***

***Care sunt măsurile luate pentru asigurarea unei protecții mai stricte a ariilor naturale protejate care fac parte din domeniul forestier național, în vederea conservării eficiente a structurii lor unice și evitarea situațiilor de natura celor semnalate de UNESCO și Comisia Europeană?***

Din punct de vedere al ariilor naturale protejate, România și-a asumat țintele stabilite prin Strategia UE privind Biodiversitatea, în cazul de față, respectiv 10% din teritoriul țării, protecție strictă. În acest sens, vă informăm că deja Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a propus prin PNRR identificarea zonelor de protecție strictă conform strategiei și comunicarea acestora către CE, ținând cont de termenele stabilite în strategie.

Referitor la „situația semnalată de UNESCO”, respectiv efectuarea unor lucrări silvice în zona tampon a unui sit UNESCO, declarat pe teritoriul țării noastre, observațiile și comentariile sunt prezentate la întrebarea de la punctul 5.

În legătură cu „situația semnalată de Comisia Europeană” la care face referire Avocatul Poporului, respectiv „Comisia Europeană a constatat cu privire la România că habitate forestiere protejate au dispărut din cadrul siturilor protejate natura 2000...”, vă prezentăm în continuare, pe scurt, punctul de vedere al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor asupra constatării formulate de Comisia Europeană.

Afirmațiile privind deteriorarea/declinul/scăderea numărului de habitate nu corespund realității, având în vedere că pentru toate tipurile de habitate luate în considerare, nu s-a demonstrat deteriorarea/declinul și nici scăderea numărului acestora, datorită exploatărilor forestiere.

Doar prin analiza imaginilor satelitare (Global Forest Cover - GFC 2018), imagini Landsat, nu se pot identifica deteriorări, nu se poate constata declinul sau scăderea numărului de habitate și nu se pot trage astfel de concluzii, deoarece este absolut necesară analiza în teren, pentru fiecare situație. Astfel, imaginile trebuie corelate cu datele privind structura și funcțiile acelor porțiuni de habitat. În fapt, exemplele prezentate în document, sunt parcele de pădure unde s-au aplicat diverse tratamente



silvice - tăieri rase sau definitive, ori au fost afectate de fenomene de doborâturi de vânt și atacuri/infestări cu diverse insecte ce rod între scoarță și lemn (familia Ipsidae), fiind absolut necesară extragerea masei lemnoase respective.

Perioada 2012-2013 a fost una dintre cele mai secetoase perioade din istoria măsurătorilor climatice în România, când numeroase păduri de conifere (mai ales de molid, dar și plantații de pin silvestru sau pin negru), au suferit fenomene de uscare pe zeci sau sute de hectare. În urma acestor fenomene, au urmat atacuri masive ale insectelor de scoarță, date ce pot fi verificate la ocoalele silvice, direcțiile silvice, Gărzile Forestiere etc.

Aceste aspecte se pot verifica și pe imaginile satelitare Google Earth și pe alte tipuri de imagini, unde se observă pădurile intacte înaintea perioadei respective, apoi suprafețe despădurite, unde s-au realizat exploatări forestiere de produse accidentale sau de igienă, absolut necesare în asemenea cazuri pentru a preveni infestarea pădurilor sănătoase din proximitate.

Evident că în acele parcele forestiere s-au modificat în timp diverse componente structurale, precum vârsta arboretului, sau chiar pentru o anumită perioadă de timp, pădurea a dispărut până la regenerarea naturală a acesteia sau prin plantare. Trebuie avut în vedere că astfel de situații se întâmplă în mod natural, prin fenomene de moarte fiziologică a arborilor și deschiderea unor ochiuri unde se va regenera pădurea, sau prin perturbări de tipul doborâturilor de vânt, atacurilor de insecte, incendiilor etc.;

În opinia noastră, analizând declinul raportat strict la reducerea suprafeței astfel cum rezultă din analiza imaginilor satelitare, se omite evaluarea celorlalte caracteristici ecologice (gradul de reprezentativitate și gradul de conservare a structurii și funcțiilor tipului respectiv de habitat natural și posibilitățile de regenerare ale acestuia), precum și în raport cu obiectivele de conservare ale întregului sit și contribuția acestuia la coerența rețelei.

Deteriorarea sau pierderea habitatului forestier ar fi avut loc doar dacă, după tăierea completă a pădurii, terenul respectiv ar fi pierdut destinația forestieră, iar habitatul ar fi devenit, de ex., pajiște, teren degradat, teren construit, pârtie de ski etc. ori dacă tipul natural fundamental de pădure s-ar fi modificat, de ex. prin înlocuirea speciilor de bază de arbori, cu alte specii de plante.

În opinia autorităților române, în avizul motivat al Comisiei nu se analizează cel mai important indicator al menținerii tipurilor de habitate pe termen lung, respectiv starea de conservare a speciilor.

Acest indicator cuprinde nu doar suprafața ocupată de habitat ci și alți câțiva parametri cuantificabili, precum mărimea, structura și funcțiile sale, respectiv perspectivele acestuia și tendința populației speciei pe care o găzduiește, care conduc la evaluarea globală a speciei. Practic, doar evaluarea stării de conservare poate duce la concluzii de tipul celor prezentate în avizul motivat al Comisiei.

Dacă exploatățile forestiere ar fi avut un impact semnificativ asupra habitatelor acestor specii, atunci unul din cei trei parametri ai statutului de conservare (populația, habitatul, perspectivele speciei în viitor) sau toți trei, ar fi trebuit să fie nefavorabili. Astfel, pe baza planurilor de management aprobate ale siturilor analizate, sau pe baza formularelor standard oficiale și recunoscute de Comisie, analizând stările de conservare ale habitatelor luate în discuție, pentru fiecare specie de pasăre la care se



face referire, nu rezultă elemente care să conducă la aprecierea stării nefavorabile a speciilor.

Autoritățile române consideră că semnificația impactului exploatărilor forestiere asupra stării de conservare a speciilor, se putea analiza doar printr-un studiu de evaluare, conform legislației naționale. În opinia noastră, așa cum am precizat anterior, exploatățile forestiere sau alte fenomene de tipul doborâturilor de vânt sau uscarea unor arborete ( produse în urma unor gradații ale speciilor de gândaci de scoarță din familia Ipsidae), nu au dus în ariile de protecție specială avifaunistică analizate la perturbarea speciilor de păsări vizate.

***Care sunt măsurile luate de minister cu privire la aplicarea Reguli celor 75 de procente, agreată la nivelul IUCN, pentru asigurarea conservării ariilor naturale protejate și respectarea dreptului la mediu sănătos?***

Cu privire la aplicarea regulii celor 75% agreate la nivelul IUCN, vă informăm că în momentul de față la nivelul instituției noastre există în lucru un proiect de act normativ de modificare a OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, proiect care va lua în considerare și noile categorii de management pentru ariile naturale protejate stabilite de IUCN.

Așa cum s-a explicat pe larg în răspunsul anterior, reiterăm justetea zonării interne a ariilor naturale protejate din România, pornind de la realitatea terenului și identificarea obiectivelor de protejate, respectiv a zonelor de protecție strictă și de protecție integrală, pe bază de studii științifice, conform prevederilor legale din țara noastră. Nu ne propunem să încurajăm stabilirea acestei categorii de terenuri printr-o delimitare arbitrară, bazată pe aplicarea unor procente prestabilite la o suprafață totală de teren al cărui perimetru este deja agreat, doar ca urmare a unei recomandări orientative, aplicabile în contextul unor situații în care nu există o fundamentare obiectiv științifică, dar care poate conduce la stări conflictuale și litigii în teritoriu.

Angajamentele cheie până în 2030 privind protecția naturii, prevăzute în „Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 - Aducerea naturii înapoi în viețile noastre”, se referă la necesitatea declarării și asigurării protecției prin lege a unei suprafețe reprezentând cel puțin 30 % din suprafața uscatului UE și 30 % din suprafața maritimă a UE, protejarea strictă a cel puțin o treime din ariile protejate ale UE, inclusiv a pădurilor primare și seculare din UE.

Aceste obiective, citate de altfel de Avocatul Poporului în adresa de revenire și solicitare de clarificări suplimentare, nu coincid cu una din recomandările formulate în cuprinsul Recomandării Avocatului Poporului nr. 145/20.08.2020: „Stabilirea unor zone de <<intervenție zero>> în toate categoriile de arii naturale protejate prevăzute în legislația națională, care să cuprindă un procent de minim 80% din suprafața arii protejate, inclusiv în siturile Natura 2000 și UNESCO”.

Ne exprimăm convingerea că țara noastră poate contribui în mod eficient la realizarea angajamentelor cheie până în 2030 privind protecția naturii, prevăzute în *Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030*, având în vedere și demersurile pe care le



întreprinde Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu privire la completarea «Catalogului Național al Pădurilor Virgine și Cvasivirgine», pe care vi le-am înfățișat pe larg în răspunsul nostru anterior.

**4. Demararea de demersuri în vederea interzicerii tăierilor rase și cvasirase în ariile naturale protejate și zonele tampon, precum și pentru restrângerea aplicării acestor tipuri de tratamente silvice la nivelul întregului fond forestier, în contextul hazardelor geomorfologice și hidrologice, în conformitate cu viziunea Academiei Române.**

**Care sunt demersurile efectuate în vederea interzicerii tăierilor rase și cvasirase pentru toate categoriile de arii naturale protejate?**

**Există inițiative în sensul emiterii de propuneri legislative sau instrucțiuni pentru adoptarea unor amenajamente silvice care să permită aplicarea tăierilor rase și cvasirase doar cu titlu de excepție și pentru arii restrânse, la nivelul fondului forestier care nu face parte din ariile naturale protejate (spre exemplu, limitarea lor la un hectar după cum se procedează în Austria și Elveția)?**

Conform dispozițiilor art. 29 din Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Tăierile rase sunt admise numai în arboretele de molid cu structură echienă și relativ echienă, pin, plop euramerican, salcie selecționată, precum și în cazul substituirii ori refacerii unor arborete, în care nu este posibilă aplicarea altor tratamente.

(2) În situațiile prevăzute la alin. (1), mărimea suprafeței de pădure parcurse cu tăieri rase este de maximum 3 ha, cu excepția arboretelor de plop euramerican și salcie selecționată, amplasate în incintele îndiguite, care necesită pregătirea mecanizată a terenului, situație în care suprafața este de maximum 5 ha. Între suprafețele parcurse cu tăieri rase se va păstra o distanță de minimum două înălțimi de arbori.

(3) În situația apariției de produse accidentale, mărimea parchetului este determinată de mărimea suprafeței pe care s-a manifestat factorul dăunător și de modul de intervenție pentru înlăturarea efectelor generate de acesta.

(4) Realizarea într-un arboret a unei tăieri rase prin alăturare cu o altă tăiere rasă este permisă numai după închiderea stării de masiv în suprafață tăiată anterior. Dacă starea de masiv nu este încheiată într-o perioadă de 7 ani de la prima tăiere rasă, este permisă alăturarea, cu condiția asigurării împăduririi integrale a suprafeței tăiate anterior. Executarea într-un arboret a unei tăieri rase, unice, este permisă numai în situația în care arboretele perimetral vecin are asigurată starea de masiv.





(5) Tăierile rase în parcurile naționale, rezervațiile naturale și parcurile naturale sunt interzise, cu excepția arboretelor în care nu se poate asigura regenerarea naturală prin altfel de tăieri.

În *Metodologia de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamentele silvice*, aprobată prin OM nr. 1.946/2021, a fost introdusă obligația realizării evaluării adecvate pentru amenajamentele care se suprapun total sau parțial cu siturile Natura 2000, iar în cazul celor care nu se suprapun cu siturile Natura 2000, în cadrul etapei de încadrare în procedura de evaluare adecvată, se va evalua dacă tăierile rase pot avea efecte semnificative asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar și se vor aplica criteriile de evaluare ( screening) printre care și cel referitor la tăierile rase.

**5. Punerea în aplicare a recomandărilor UNESCO cu privire la protejarea mai strictă a zonelor tampon ale siturilor protejate, identificarea de soluții în vederea interzicerii tăierilor de arbori în aceste zone, cu excepția extragerii lemnului provenit din doborâturi cauzate de fenomene naturale;**

***Ce demersuri au fost efectuate pentru limitarea și chiar interzicerea tăierilor de arbori în zonele tampon ale siturilor UNESCO, în conformitate cu cerințele UNESCO publicate în Raportul privind starea de conservare a pădurilor de fag antice și primordiale din Carpați și din alte regiuni ale Europei?***

***Care sunt măsurile luate de minister până la elaborarea ghidului comun, pentru evitarea afectării ecosistemului forestier care aparține patrimoniului UNESCO, având în vedere faptul că exista deja recomandari UNESCO cu privire la acest aspect?***

Așa cum se poate deduce din denumire, zona tampon face trecerea de la o zonă strict protejată, spre o altă zonă, cu protecție redusă sau pentru care nu s-au stabilit obiective de protejată. Precizăm că zone tampon ale siturilor UNESCO se delimitează pe orice fel de terenuri, nu numai pe cele cu destinație forestieră. Astfel, în zona tampon există și alte folosințe ale terenului, inclusiv sate, lacuri artificiale, pășuni, fânețe, căi de acces etc., iar prin similitudine, o restricționare totală a activității umane ar însemna condamnarea locuitorilor din zonă la subdezvoltare sau chiar la obligarea părăsirii proprietăților, opțiune care nu poate fi considerată nici acceptabilă și nici fezabilă.

Printr-o astfel de abordare - limitarea/interzicerea tăierilor de arbori în integralitatea zonelor tampon, așa cum sunt stabilite în prezent, practic se instituie în mod nejustificat o nouă zonă strict protejată.

Siturile naturale UNESCO au componentele care sunt strict protejate foarte clar delimitate și nu a fost constatată vreo activitate antropică în cuprinsul acestora, în urma verificărilor efectuate. În jurul acestor componente, acolo unde există zone ce pot fi accesibile, se instituie o bandă de protecție de 50 metri lățime, în conformitate



cu prevederile dosarului de nominalizare. Întrucât conținutul dosarului de nominalizare aferent componentelor din România nu a fost predat autorității de către elaborator (conținutul lui a fost preluat ulterior de pe site-ul UNESCO), prevederea privind banda de protecție nu a fost cunoscută de la început.

La stabilirea amplasamentelor propuse pentru nominalizare, s-au întocmit procese verbale pentru fiecare componentă în parte, în care se menționează că în zona tampon rămân valabile prevederile amenajamentelor silvice. În acest context, toți factorii implicați au fost induși în eroare, astfel că există un singur caz de extrageri de arbori din banda de protecție. Dăm asigurări că astfel de situații de extrageri de arbori în imediata apropiere a componentelor, la o distanță mai mică de 100 metri, nu se vor mai repeta.

Referitor la lucrările prevăzute de amenajamentele silvice în zona tampon (tăieri progresive), vă informăm că, în conformitate cu normele tehnice de aplicare a tratamentelor, aceste lucrări nu se execută în perioada de vegetație (martie - octombrie). Prin urmare, nu a fost necesar să dispunem acum măsuri suplimentare. După finalizarea ghidului de bune practici pentru zona tampon, vom începe o analiză a arboretelor care fac obiectul acestei zone pentru a identifica soluții de conducere a pădurilor respective, oportunitatea aplicării unor altfel de tratamente, care probabil va necesita și schimbări legislative.

**6. Delimitarea corespunzătoare a ariilor naturale protejate: întocmirea de hărți topografice GIS și marcarea vizibilă în teren a limitelor ariilor protejate, prin colaborare cu institute de cercetare, unități de învățământ superior și specialiști în domeniu**

**Sunt delimitate ariile protejate cu indicatoare în teren? Care este procentul în care aceasta obligație este îndeplinită și în ce zone există probleme din acest punct de vedere?**

Limitele ariilor naturale, în format GIS (.shp), au fost realizate în cadrul proiectului "Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora", implementat de MMAP în perioada 2013-2015. Aceste limite pot fi descărcate de pe site-ul MMAP de la adresa <http://www.mmediu.ro/articol/date-gis/434>.

În ceea ce privește marcarea în teren a limitelor, vă informăm că la nivelul parcurilor naționale și naturale, acestea sunt, de regula, realizate.

Cu toate acestea, vă informăm că prin disponibilitatea limitelor în format digital, realizate conform prevederilor legale în vigoare (OG 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România), orice persoană fizică sau juridică are posibilitatea de a identifica în teren limitele ariilor naturale protejate, indiferent de marcarea sau nu în teren a acestora.



**7. Actualizarea planurilor de amenajamente silvice, cu luarea în calcul a obiectivelor și măsurilor de conservare a siturilor Natura 2000 și UNESCO.**

**Amenajamentele din prezent corespund cerințelor UNESCO și Natura 2000, din punct de vedere al tratamentelor silvice permise?**

**În contextul punerii în întârziere a României prin Decizia nr. 20202033/12.02.2020, Comisia a constatat că autoritățile române gestionează pădurile și autorizează exploatarea forestieră, fără a evalua în prealabil impactul asupra habitatelor protejate, fiind vorba de o încălcare a Directivei 92/43/CEE a Consiliului privind habitatele și Directivei privind evaluarea strategică de mediu. Care este soluția identificată de MMAP cu privire la situația semnalată?**

Așa cum se prevede în Codul silvic, în urma modificărilor aduse prin Legea nr.197/2020, inițierea procedurii de evaluare de mediu pentru amenajamentele silvice, care se realizează conform prevederilor HG nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, se realizează de către autoritatea pentru protecția mediului concomitent cu elaborarea primei versiuni a amenajamentului silvic. Recoltările de masă lemnoasă sunt interzise până la data emiterii actului administrativ emis de autoritatea competentă pentru protecția mediului.

Soluția identificată de autoritățile Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, convenită cu reprezentanții Comisiei Europene a constatat în emiterea următoarelor ordine de ministru:

Ordinul nr. 1.945 din 26 octombrie 2021 pentru modificarea și completarea Normelor tehnice privind elaborarea amenajamentelor silvice, modificarea prevederilor acestora și schimbarea categoriei de folosință a terenurilor din fondul forestier, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 766/2018;

Ordinul nr. 1946/2021 din 26 octombrie 2021 pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamente silvice;

Ordinul nr. 1.947 din 26 octombrie 2021 privind modalitatea de revizuire a amenajamentelor silvice care se suprapun parțial sau total peste arii naturale protejate de interes comunitar

În Metodologia de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamentele silvice, aprobată prin OM nr. 1.946/2021, a fost introdusă obligativitatea revizuirii amenajamentelor silvice, cu luarea în calcul a obiectivelor și măsurilor de conservare a siturilor Natura 2000 și UNESCO.

**8. Întocmirea unui Program național de împădurire prin care să fie pus în aplicare obiectivul împăduririi unor terenuri cu altă destinație decât cea**



*silvică, în suprafață de 2 milioane ha, până în anul 2035, stabilit legal prin art. 88 alin. (3) din Codul Silvic; elaborarea unui studiu privind suprafețele de teren degradat,*

*Raportat la acest ultim aspect, ce soluții pot fi identificate? S-a luat în considerare analizarea oportunității efectuării de propuneri pentru reglementarea acordării unor compensări cel puțin echivalente ca valoare plăților de suprafață de la APIA, pentru persoanele care acceptă împădurirea terenurilor degradate aflate în proprietatea lor (cu atât mai mult cu cât practicarea agriculturii pe aceste terenuri foarte puțin fertile nu este una productivă)? Având în vedere faptul că literatura din domeniul silvic arată că acest sector a valorificat foarte puține fonduri europene, vă rugăm să ne comunicați dacă s-a avut în vedere efectuarea de demersuri pentru elaborarea de programe finanțate prin fonduri europene, pentru despăgubirea persoanelor care acceptă împădurirea terenurilor pe care le au în proprietate și încurajarea lor în acest sens?*

În cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, care a fost prelungit până în anul 2022, se poate accesa ajutorul de stat „Sprijin pentru prima împădurire și crearea de suprafețe împădurite”, aferentă Măsurii 8 „Investiții în dezvoltarea zonelor împădurite și îmbunătățirea viabilității pădurilor”, Submăsura 8.1 „Împăduriri și crearea de suprafețe împădurite”.

Scopul ajutorului îl reprezintă acordarea unui sprijin financiar deținătorilor publici și privați de terenuri agricole și neagricole și formelor asociative ale acestora pentru împădurirea și crearea de suprafețe împădurite.

Schema vizează înființarea de plantații forestiere, respectiv realizarea de:

- a) trupuri de pădure pe terenurile agricole și neagricole,
- b) perdele forestiere de protecție pe terenurile agricole și neagricole

Sprijinul financiar, acordat ca valoare fixă, este reprezentat de costuri standard pe hectar pentru împădurirea de terenuri agricole și neagricole, sub forma a două prime, după cum urmează:

- Prima de înființare a plantațiilor forestiere, care acoperă și costurile cu elaborarea proiectului tehnic de împădurire și împrejmuirea plantației.
- Prima anuală, pentru o perioadă de 12 ani, pentru acoperirea costurilor de întreținere și îngrijire a plantației forestiere și pentru compensarea pierderilor de venit agricol ca urmare a împăduririi.

Sprijinul acoperă următoarele costuri eligibile:

-costurile standard aferente elaborării proiectului tehnic de împădurire;

-costurile standard aferente lucrărilor de înființare a plantației pentru cele trei tipuri de forme de relief (câmpie, deal, munte) și cele două categorii de teren (agricol, neagricol);



## MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

-costurile standard aferente lucrărilor de împrejmuire a plantației forestiere. Împrejmuirea plantației forestiere este prevăzută în proiectul tehnic în cazurile în care aceasta este identificată ca fiind necesară;

-costurile standard aferente lucrărilor de întreținere a plantației pentru cele trei tipuri de forme de relief (câmpie, deal, munte), acordate anual pentru o perioadă de maximum 6 ani. Perioada în care se efectuează lucrările de întreținere a plantației este stabilită în cadrul proiectului tehnic de împădurire;

-costurile standard pentru cele trei tipuri de forme de relief (câmpie, deal, munte) pentru maximum două lucrări de îngrijire a arboretelor, efectuate după închiderea stării de masiv;

-costurile standard aferente compensațiilor pentru acoperirea pierderilor de venit agricol ca urmare a împăduririi terenurilor agricole, acordate pentru o perioadă de 12 ani, începând cu anul de înființare a plantației;

-costurile pentru refacerea plantației în cazul apariției unui eveniment produs de factori biotici sau abiotici până la momentul realizării celei de a doua lucrări de întreținere a plantației din cursul primului an de împădurire ;

-costurile standard legate de lucrările de întreținere a plantației pentru anul 1 sau pentru anul 2, după caz, pentru suprafața plantației neafectată de un eveniment produs de factori biotici sau abiotici, în cazul apariției acestuia până la efectuarea celei de a doua lucrări de întreținere a plantației.

Deși se asigura finanțarea tuturor lucrărilor aferente unei lucrări de împădurire la costuri standard acoperitoare din punct de vedere financiar, compensarea pierderilor de venit agricol pentru o perioadă de 12 ani și chiar două lucrări de întreținere a plantației după realizarea stării de masiv aceas ajutor de stat a fost neatractiv pentru proprietarii de terenuri agricole. Astfel, din suma de 100 milioane euro aprobată inițial pentru această măsură până în prezent au fost încheiate contracte de finanțare numai pentru 12 milioane euro.

Cu deosebită considerație,

Barna TÁNCZOS

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR



