

R O M Â N I A
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE
INSPECTORATUL DE POLITIE AL JUDEȚULUI SIBIU
CENTRUL DE REȚINERE ȘI ARESTARE PREVENTIVĂ

NESECRET
Sibiu
Nr. 1031929 din 06.06.2021
Ex. nr. 1/2

C ă t r e,

AVOCATUL POPORULUI

În atenția doamnei RALUCA ECATERINA ALEXANDRU,
Adjunct al Avocatului Poporului

Urmare a adresei dumneavoastră cu nr. 8242 din 19.04.2021 prin care a fost înaintat *Raportul de vizită privind vizita desfășurată la Centrul de Reținere și Arestare Preventivă din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Sibiu, județul Sibiu*, avem onoarea să vă transmitem răspunsul motivat al instituției noastre, privind propunerile și recomandările cuprinse în Raportul de vizită, privind vizita efectuată în data de 16 martie 2021 de echipa de vizită alcătuită din reprezentanții instituției Avocatul poporului și reprezentantul unei organizații neguvernamentale:

În preambulul răspunsului nostru, dorim să vă aducem la cunoștință faptul că, ulterior primirii Raportului dumneavoastră, problematica expusă a fost analizată cu maximă obiectivitate iar materialul a fost diseminat structurilor cu atribuții incidente și care fac parte din Administrația Centrului (respectiv: Serviciul Logistic prin adresa cu nr. 1031245 din 05.05.2021, Serviciul Comunicații și Informatică prin adresa cu nr. 1031246 din

05.05.2021, Compartimentul Psihologic prin adresa cu nr. 1031247 din 05.05.2021 și Centrul Medical Județean Sibiu prin adresa cu nr. 1031248 din 05.05.2021) fiind întocmit în acest sens și un *Plan de măsuri al Administrației Centrului de Reținere și Arestare Preventivă din cadrul I.P.J. Sibiu pentru aplicarea măsurilor stabilite în grupul de lucru constituit în baza dispoziției rezolutive a Șefului Inspectoratului de Poliție al Județului Sibiu, din data de 27.04.2021, înscrisă pe adresa Avocatului Poporului cu nr. 8242 din 19.04.2021 de înaintare a Raportului privind vizita desfășurată la Centrul de Reținere și Arestare Preventivă din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Sibiu, în data de 16.03.2021 cu nr. (denumit în continuare Plan de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021).*

În condițiile expuse mai sus, au fost remediate unele aspecte propuse spre remediere sau au fost luate măsuri de remediere în baza recomandărilor formulate, cu termen limită de finalizare (acolo unde există motivație): sfârșitul exercițiului bugetar anual, respectiv data de 31.12.2021, după caz:

1. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 1, respectiv: *adaptarea sectorului vizită astfel încât să asigure dreptul minorilor de a avea vizite fără dispozitiv de separare în vederea diminuării efectelor negative ale privării de libertate asupra dezvoltării fizice, psihice sau morale, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021* a fost prevăzută achiziționarea/adaptarea/montarea în sectorul de vizită a unui dispozitiv adaptabil care să asigure vizite fără/cu dispozitiv de separare, conform cerințelor. În concret este avută în vedere instalarea unei ferestre, în cadrul care separă în prezent camera de vizită, anexă la centru, prevăzută cu dispozitiv de deschidere/închidere de accesat cu ocazia vizitelor minorilor de către aparținători în condiții de siguranță.

2. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 2, respectiv: *asigurarea dreptului la convorbiri online prin amenajarea unui spațiu pentru convorbiri online*

conform normelor incidente în domeniu, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută identificarea locației și sistemului informatic/achiziția materialelor/montarea și modalitatea de asigurare a mentenanței sistemului informatic. Până la data formulării răspunsului, au fost identificate: locația și o parte a sistemului informatic care va fi instalat pentru asigurarea convorbirilor online în Centru, în conformitate cu dispozițiile art. I, pct.1. din Ordinul nr. 77 din 18.05.2020 pentru modificarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea centrelor de reținere și arestare preventivă, precum și măsurile necesare pentru siguranță acestora, aprobat prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 14/2018. A fost demarată procedura de achiziție pentru camera web cu microfon și UPS, pentru a fi asigurate cerințele tehnice aferente infrastructurii hardware și a fost solicitată I.G.P.R. – Direcția de Comunicații și Informatică, clarificarea unor aspecte de natură tehnică pentru instalarea corespunzătoare a echipamentului, dat fiind faptul că, Anexa 1.I la O.M.A.I. 14/2018, prezintă unele neclarități, în opinia specialiștilor în comunicații.

3. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 3, respectiv: *acordarea asistenței psihologice tuturor minorilor custodiați în Centru prin informarea de îndată a ofițerilor psihologi și încurajarea solicitării asistenței psihologice în cazul adulților custodiați*, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută informarea telefonică de îndată a ofițerilor psihologi când sunt introduși în Centru. persoane private de libertate minore sau majore cu o stare emoțională alterată și ulterior în scris.

Acordarea asistenței psihologice persoanelor private de libertate aflate în Centrul de reținere și arestare preventivă se realizează în temeiul Dispoziției Inspectorului General al Inspectoratului General al Poliției Române cu nr.48 din 27.05.2019. În acest sens, dispozițiile art. 5 al. 1 și 2 prevăd faptul că: „Activitatea de asistență psihologică a persoanelor private de libertate este inițiată în termen de maxim 72 de ore de la înregistrarea solicitării” iar aceasta are loc în cazul minorilor doar după ce reprezentantul

legal al minorilor își dă consimțământul în scris, în vederea efectuării activității. Art. 6 din aceeași dispoziție precizează că, prin excepție de la prevederile anterioare, psihologul intervine de urgență în anumite situații care presupun instituirea consemnului în privința persoanei private de libertate custodiate. Prin urmare, cu respectarea neechivocă a legislației de linie invocate mai sus, vă readucem în atenție problematica concretă cu care ne confruntăm în aplicarea recomandărilor dumneavoastră, respectiv de a acorda de îndată asistența psihologică minorilor custodiați, chiar în perioada în care aceștia sunt sub puterea ordonanței de reținere. Trebuie remarcat pentru început faptul că, marea majoritate a măsurilor care vizează privarea de libertate în cazul minorilor, încetează(punere în libertate) sau sunt înlocuite la expirarea ordonanței de reținere cu alte măsuri considerate mai ușoare(ex: control judiciar). În aceste condiții, un minor față de care este luată măsura reținerii pe 24 de ore, va fi cazat în Centru cu mult mai puțin de 24 de ore, iar din această perioadă, se va avea în vedere și perioada conducerii în Centru, cea alocată somnului sau servirii mesei, plimbării etc. Dacă mai luăm în considerare, prezentarea acestuia în fața organului judiciar, înainte de expirarea ordonanței, în scopul audierii și întocmirii documentelor care prefigurează punerea sa în libertate sau luarea unei alte măsuri, vom ajunge la observația că, acesta va fi pus în libertate înainte ca psihologul să poată ajunge efectiv la consiliere.

Prin urmare, a aplica o procedură de comunicare a unei solicitări de consiliere știind că beneficiarul acesteia va fi deja pus în libertate la momentul sosirii psihologului în Centru, nu asigură o finalitate pozitivă a demersului de sprijin așa cum suntem convinși că este dezideratul în recomandarea dumneavoastră. În altă ordine de idei, o observare atentă a minorilor cu sesizarea de îndată a șefului de Centru și a psihologului atunci când există semne că minorul manifestă un comportament dezadaptativ (cu o stare emoțională alterată) la introducerea în Centru, este mult mai realistă și demonstrează o exercitare calitativă și personalizată a atribuțiilor de serviciu ale șefului de schimb și ale lucrătorilor aflați în serviciu, în detrimentul uneia cantitative care vizează doar transmiterea unui document sau pasarea responsabilității.

Cu siguranță aceste observații, își modifică adecvat structura, în cazul în care față de minor este dispusă măsura arestului preventiv, situație în care psihologul este deja înștiințat și s-a obținut sau este în curs de obținere consimțământul părintelui/reprezententului legal pentru realizarea asistenței psihologice.

În răspunsul formulat către structura noastră, Compartimentul Psihologie a invocat și prioritizarea activităților pentru care există o obligație de serviciu să le asigure și adaptarea acordării asistenței de specialitate în acord cu activitățile planificate și cu necesitatea reală a acestora.

4. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 4, respectiv: *adaptarea accesului în incinta Centrului și amenajarea unei camere cu baie care să fie folosită de persoanele cu dizabilități, în cazul custodierii acestora, în condiții care să respecte demnitatea umană*, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută analizarea condițiilor tehnice și de spațiu în conformitate cu cadrul legal incident care să permită adaptările recomandate pentru persoanele private de libertate cu dizabilități fizice, ajungându-se la concluzia, împreună cu structura de logistică a unității, că spațiul existent nu este pretabil și nu răspunde necesarului de spațiu solicitat pentru o eventuală instalare a unui sistem prevăzut cu rampă de acces, la intrarea în Centru (pe scări) iar modul de amplasare la demisolul clădirii, al Centrului nu permite modificarea accesului în baia amenajată în camera deja prevăzută cu toaletă (tip vas WC) pentru persoane cu dizabilități (celelalte camere dispun de baie cu toaletă de tip turcesc) fără a afecta funcționarea viabilă a sistemului de canalizare.

5. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 5, respectiv: *dotarea curții de plimbare cu aparate pentru exerciții fizice și cu bănci*, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută achiziționarea și montarea în sectorul de vizită a unei bănci și aparate pentru exerciții fizice.

În acest sens, în baza Notei Raport întocmită de Șeful Centrului de Reținere și Arestare preventivă din cadrul I.P.J Sibiu, cu nr. 992337 din 31.03.2021 a fost transmisă I.G.P.R , Nota Raport pentru alocarea fondurilor necesare în vederea executării de achiziții și de lucrări de reparații la Centrul de Reținere și Arestare Preventivă Sibiu, întocmită de Administrația Centrului, cu nr. 992497 din 15.04.2021, care a fost aprobată ulterior de către I.G.P.R. prin Nota Raport cu nr. 119931/SBC/18.05.2021. Astfel, au fost alocate fonduri și s-a inițiat procedura de achiziție pentru instalarea unei bănci în camera de plimbare, care va putea fi folosită și pentru efectuarea de exerciții fizice.

6. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 6, respectiv: *eliminarea reflectoarelor puternice care prezintă un grad ridicat de intimidare și instalarea unei camere de supraveghere audio/video în camera de anchetă*, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P.cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută desființarea reflectoarelor utilizate pentru fotografierea persoanelor private de libertate din camera 2 a sectorului administrativ și achiziționarea și montarea în camera 2 a sectorului administrativ a unei camere de supraveghere audio/video. Până la data formulării răspunsului, reflectoarele menționate mai sus au fost dezafectate iar conform adresei Serviciului Comunicații și Informatică cu nr. 979554 din 26.05.2021, a fost realizată și procedura de achiziție pentru camera de supraveghere audio/video care va fi montată și configurată în camera 2 de anchetă, situată în sectorul administrativ al centrului.

7. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 7, respectiv: *distribuirea/administrarea medicamentelor persoanelor private de libertate să fie făcută numai de către personalul medical*, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P.cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută analizarea și identificarea de soluții de către Centrul Medical Județean, în concordanță cu recomandarea formulată și cu posturile ocupate în cadrul structurii. În adresa de răspuns formulată de către Centrul Medical Județean Sibiu, cu nr. 1599012 din 10.05.2021 se comunică faptul că distribuirea și administrarea

medicamentelor persoanelor private de libertate se face de către personalul medical din cadrul C.M.J. Sibiu în timpul programului de lucru. Astfel medicamentele pentru dimineața și la prânz sunt administrate de către cei doi asistenți medicali încadrați la C.M.J. Sibiu. Medicația de seară și pentru zilele libere (week-end/sărbători legale) este distribuită în organizatoare pentru medicamente individualizate tot de către cei doi asistenți medicali din cadrul C.M.J. Sibiu, conform recomandărilor medicale, persoanele private de libertate urmând să primească medicația distribuită sub supravegherea unui agent de poliție din cadrul C.R.A.P. Sibiu. Deoarece C.M.J. Sibiu, dispune doar de 2 asistenți medicali încadrați, unul la cabinetul medical de unitate Poliție iar celălalt la cabinetul medical de unitate Jandarmi, nu se poate asigura administrarea medicamentelor de către aceștia în afara programului de lucru, având în vedere sarcinile zilnice de îndeplinit.

8. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 8, respectiv: *constituirea la nivelul cabinetului medical a registrului evidență leziuni traumatice*, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută verificarea existenței registrului sau constituirea acestuia, după caz. În adresa de răspuns formulată de către Centrul Medical Județean Sibiu, cu nr. 1599012 din 10.05.2021 se comunică faptul că Centrul Medical județean Sibiu are constituit registru pentru evidența mărcilor traumatice în cazul persoanelor private de libertate din anul 2018, înregistrat cu numerele : 61/22.11.2018, 13/03.01.2019, 27/06.01.2020 și 48/ 04.01.2021.

9. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 9, respectiv: *solicitarea concluziilor/recomandărilor comisiei medico-legale psihiatrice cu privire la starea de sănătate psihică și a riscului/gradului de pericolozitate a persoanelor private de libertate pentru siguranța deținerii*, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută *analizarea și identificarea de soluții împreună cu Centrul Medical Județean, în concordanță cu recomandarea formulată și cu cadrul legal incident*

în materie. În adresa de răspuns formulată de către Centrul Medical Județean Sibiu, cu nr. 1599012 din 10.05.2021 se comunică următoarele: *concluziile comisiei medico-legale psihiatrice nu fac referire de obicei la riscul/gradul de pericolozitate a persoanei private de libertate pentru siguranța deținerii, referindu-se doar la starea psihică a persoanei private de libertate din momentul comiterii infracțiunii. Raportul comisiei medico-legale psihiatrice poate fi solicitat instanței, care poate decide punerea/nepunerea lui la dispoziția C.R.A.P. Sibiu.*

Achiesăm la această motivație parțial și argumentăm faptul că, întrucât sunt date medicale cu caracter personal, instanța nu ar încuviința diseminarea acestora decât la solicitarea structurii medicale care deservește Centrul și care are competență conform O.M.A.I. nr. 14/2018, în gestionarea și manipularea documentelor medicale care privesc persoanele private de libertate custodiate în Centru. Dacă ar aproba comunicarea Raportului comisiei medico-legal psihiatrice, relevanța acestuia pentru siguranța deținerii în Centru ar fi relativă, întrucât ar viza o evaluare psihiatrică clar individualizată și raportată strict la momentul săvârșirii infracțiunii fără să cuprindă repere generale de comportament sau pericol, utile în gestionarea custodierii. Solicitarea unei opinii de specialitate scrise referitoare la gradul de pericolozitate al persoanei private de libertate pe de altă parte, ar excede cadrului legal pentru care a fost dispusă expertizarea.

10. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 10, respectiv: *amenajarea în cadrul CRAP a unui spațiu cu destinația exclusiv pentru cabinet medical, dotarea acestuia cu aparat de urgență conform Anexei, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută analizarea și identificarea de soluții împreună cu Centrul Medical Județean, în concordanță cu recomandarea formulată și cu cadrul legal incident în materie.* În urma analizării situației de fapt raportate la starea de drept, concluziile Centrului Medical Județean Sibiu, au fost inserate în adresa de răspuns cu nr. 1599012 din 10.05.2021. Astfel, constituirea unui cabinet medical trebuie să respecte următoarele normative, în vigoare, respectiv:

-cabinetul medical va avea în componența minimă sală de așteptare, grup sanitar, sală de tratamente, cabinet de consultații propriu-zis și spații de depozitare,

Sala de așteptare se va amenaja astfel încât fiecare loc de ședere să beneficieze de o suprafață minimă de 1/1,5 m²/ persoană, în cazul cabinetelor pentru adulți și 1,5/2 m²/ persoană, în cazul cabinetelor pentru copii (inclusiv persoana însoțitoare),

-cabinetul de consultații propriu-zis va avea o suprafață minimă de 9 m² și acces la o chiuvetă racordată la apă curentă, caldă și rece,

- sala de tratamente, cu o suprafață minimă de 9 m², va fi special amenajată și dotată cu o chiuvetă racordată la apă curentă rece și caldă.

S-a conchis că, din această perspectivă, este dificilă constituirea unui cabinet medical în C.R.A.P., având în vedere condițiile de spațiu existente.

11. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 11, respectiv: *realizarea testării rapide a persoanelor private de libertate pentru prevenirea infectării cu virusul COVID-19, în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută prevenirea situațiilor de risc epidemiologic*, sens în care recomandarea a fost supusă atenției conducerii C.M.D.T.A. Oradea, în calitate de ordonator de credite (pentru C.M.J. Sibiu). În răspunsul C.M.D.T.A. Oradea, înaintat cu nr. 1471983 din 12.05.2021, se specifică: »*Institutul Național de Sănătate Publică (I.N.S.P.) a actualizat în data de 02.04.2021 "Definițiile de caz pentru Sindromul respirator acut cu noul coronavirus (COVID-19)". Astfel, la capitolul "Criterii pentru inițierea testării pentru SARS-Cov-2" nu este inclusă recomandarea testării în masă a populației în vederea depistării cazurilor de SARS-Cov-2, aceste teste fiind recomandate la pacienții simptomatici, conform definițiilor de caz.*

Recomandarea instituției Avocatul poporului nu respectă reglementările aflate în vigoare, emise de I.N.S.P. sau Ministerul Sănătății. Până în prezent, nu există nicio recomandare privind testarea tuturor persoanelor în vederea depistării cazurilor de SARS-Cov-2, fără a fi respectate definițiile de caz.

*Testul rapid antigenic poate fi achiziționat de către fiecare instituție, pe baza normelor interne proprii stabilite privind **protecția lucrătorilor la locul de muncă**.*

Centrul Medical de Diagnostic și Tratament Ambulatoriu Oradea nu poate achiziționa teste rapide antigenice cu scopul testării tuturor persoanelor introduce în C.R.A.P.

Recomandăm să fie respectate măsurile incluse în ” Planul de măsuri pentru prevenirea îmbolnăvirii și răspândirii infecției cu COVID -19 în rândul persoanelor și a persoanelor private de libertate aflate în centrele de reținere și arestare preventive din subordinea Ministerului Afacerilor Interne ” cu nr. 833840 din 11.03.2020. Astfel, în urma triajului epidemiologic efectuat, dacă o persoană prezintă simptomatologie specifică infecției cu COVID-19, aceasta va fi izolată și testată de către instituțiile acreditate, apelând la 112 ».

12. În ceea ce privește recomandarea menționată la punctul nr. 12, respectiv: *dotarea cu televizoare în camerele de deținere pentru respectarea dreptului la informare a persoanelor private de libertate și pentru petrecerea timpului liber, dotarea cu scaune pentru camere și adaptarea deschiderii/închiderii ferestrelor pentru a putea fi aerisite din interior în cuprinsul Planului de măsuri A.C.R.A.P. cu nr. 1031651 din 25.05.2021 a fost prevăzută achiziționarea/confecționarea/dotarea camerelor de deținere cu televizoare, scaune și sisteme de manipulare a ferestrelor din interior, conform specificațiilor din ordinele de linie.*

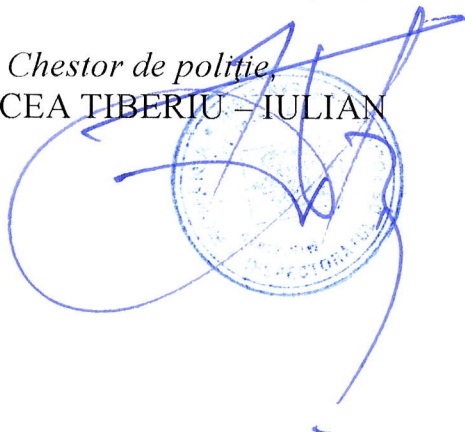
În acest sens, în baza Notei Raport întocmită de Șeful Centrului de Reținere și Arestare Preventivă din cadrul I.P.J Sibiu, cu nr. 992337 din 31.03.2021, a fost transmisă către I.G.P.R, Nota Raport pentru alocarea fondurilor necesare în vederea executării de achiziții și de lucrări de reparații la Centrul de Reținere și Arestare Preventivă Sibiu, întocmită de Administrația Centrului, sub nr. 992497 din 15.04.2021, care a fost aprobată ulterior de către I.G.P.R. prin Nota Raport cu nr. 119931/SBC/18.05.2021. Astfel, au fost alocate fonduri și s-a inițiat procedura de achiziție și montare a unui număr de 29 de scaune, o bancă în camera de plimbare a Centrului, 10 televizoare în camerele de cazare

cu sistemele de protecție și prindere specificate în anexa la O.M.A.I. 14/2018, precum și sisteme de manipulare din interior a ferestrelor din camerele de custodiere.

Cu deosebită stimă,

ȘEFUL INSPECTORATULUI

Chestor de poliție,
IVANCEA TIBERIU – IULIAN



ȘEFUL CENTRULUI

Comisar șef de poliție,
HALMAGHI ANCA-MIHAELA

Confidențial! Date cu caracter personal ce intră sub protecția Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date (Regulamentul general privind protecția acestor date).