



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Prof. Marian Dragomir

Director al Casei de Cultură Ion Luca Caragiale a municipiului Ploiești

Municipiul Ploiești,

Piața Eroilor, nr. 1A, județul Prahova

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 5254 / ...2...MAR...2022.....

RECOMANDARE

Nr. ¹⁴.....din ...2...MAR...2022

În temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 31 alin. 1 din Constituția României**, ca urmare a publicării unui articol în Gazeta de Prahova intitulat „*Domnule Marian Dragomir, director al Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a Municipiului Ploiești, atenție!, de la încălcarea legii transparenței, la atitudinea de stăpân pe moșia proprie e doar un pas! Nu cumva l-ați făcut?*” în care au fost semnalate unele aspecte deficitare în asigurarea accesului la informațiile de interes public, ce vizează nerespectarea prevederilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, de către conducerea Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești (cu referire la art. 5, art. 6 și 7 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public).

Pentru clarificarea aspectelor prezentate în presă, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unor demersuri scrise la Casa de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești și la Primăria municipiului Ploiești.

În urma demersurilor realizate, au fost primite răspunsuri din partea ambelor instituții, iar din informațiile și documentele puse la dispoziție au rezultat următoarele aspecte:

Cu privire la existența în cadrul Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești, a unui compartiment pentru relații publice pentru asigurarea accesului la informațiile de interes public sau dacă este desemnată o persoană responsabilă cu difuzarea informațiilor publice, conducerea Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești a precizat faptul că, în cadrul instituției funcționează un compartiment Cultural, Artistic, Comunicare și Tradiții care se ocupă și de comunicarea cu publicul larg, asigurarea accesului la informațiile

solicitate de diverse persoane, păstrarea legăturii cu mass-media, în cadrul căruia există un angajat cu atribuții specifice legate de activitatea de comunicare a instituției, având potrivit fișei postului, calitatea de purtător de cuvânt al Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești, asigurând facilitarea transparenței activității instituției și accesul la informațiile de interes public.

Activitatea Compartimentului Cultural, Artistic, Comunicare și Tradiții se desfășoară în strânsă colaborare cu personal din cadrul Compartimentului Secretariat – Administrativ. Îndeplinirea atribuțiilor, precum și suplinirea acestora (când este cazul) este urmărită și verificată constant de către directorul instituției.

În Regulamentul de Organizare și Funcționare al Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești nu există mențiuni exprese legate de existența unui compartiment special destinat asigurării accesului la informații de interes public, aceste atribuții sunt preluate de persoane desemnate ale celor două compartimente.

Din analiza Regulamentului de Organizare și Funcționare al Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești, rezultă faptul că acestor compartimente le-au fost stabilite atribuții cu caracter general.

Referitor la identificarea unor situații prin care să fi fost constatate întârzieri sau refuzuri de a asigura accesul la informații de interes public, prin oricare din modalități (refuz de a răspunde cu informații solicitate, întârzierea în formularea unui răspuns, lipsa înaintării unui răspuns), conducerea Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești a precizat faptul că, în urma verificărilor efectuate nu au fost identificate astfel de situații, prin care să se încalce liberul acces la informații de interes public. La solicitarea primită din partea revistei *Atitudini vechi și noi* s-a răspuns în termenul legal de 30 de zile, acordând-se informațiile solicitate (pe care le putea acorda în temeiul legii).

Referitor la demersurile și măsurile întreprinse în vederea aplicării dispozițiilor art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public care privesc comunicarea din oficiu a unor informații de interes public și modalitățile privind realizarea accesului la aceste informații, conform conducerii Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești, întreaga activitate a instituției este intens mediatizată și comunicată publicului larg, prin numeroase mijloace, amintindu-se rețelele sociale, pagina Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” www.casadecultura.ro, revista *Atitudini*, crearea unor pagini de Facebook speciale, întocmirea și difuzarea către publicul larg de pliante, broșuri, desfășurătoare de evenimente și proiecte, prezentarea în presa scrisă și audiovizuală, prin interviuri realizate cu reprezentanții instituției a proiectelor și programelor desfășurate anual.

Se admite faptul că pagina de internet a Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești nu a fost intens actualizată în cadrul secțiunii Informații de interes public,

deficiență pe care conducerea acestei instituții dorește să o remedieze începând cu anul 2022 (această activitate neputând fi prioritizată din varii motive).

Din analiza cadrului legislativ aplicabil, se poate observa că dreptul la informație este consacrat de art. 31 din Constituția României, prevederile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile publice, Hotărârea Guvernului nr. 478/2016 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile publice.

Potrivit principiului transparenței precum și al principiului aplicării unitare, astfel cum acestea sunt definite de legiuitor, autoritățile publice au obligația să își desfășoare activitatea într-o manieră deschisă față de public, în care accesul liber și neîngrădit la informațiile de interes să constituie regula, iar limitarea accesului la astfel de informații să fie doar o excepție, asigurând totodată respectarea și aplicarea legii în mod unitar. Legea obligă autoritățile și instituțiile publice să comunice din oficiu anumite categorii de informații de interes public, alte informații de interes public putând fi obținute la cerere. De asemenea, ele sunt obligate să întocmească un raport anual privind aplicarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile publice¹.

Constatăm, în urma consultării site-ului Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești (<https://casadecultura.ro/>), secțiunea Informații de interes public, faptul că nu sunt afișate/publicate toate informațiile prevăzute în conținutul art. 5 din Legea nr. 544/2001 (la această secțiune fiind postate informații neactualizate, unele datează din anul 2018

¹ Conform art. 5 alin. (1)-(3) din Legea nr. 544/2001 „Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public: a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice; b) structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice; c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice; d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet; e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil; f) programele și strategiile proprii; g) lista cuprinzând documentele de interes public; h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii; i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate. Autoritățile și instituțiile publice au obligația să publice și să actualizeze anual un buletin informativ care va cuprinde informațiile prevăzute la alin. (1). Autoritățile publice sunt obligate să dea din oficiu publicității un raport periodic de activitate, cel puțin anual, care va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a”.

Totodată, art. 5 alin. (4) din Legea nr. 544/2001 prevede că „Accesul la informațiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin: a) afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de Internet proprie; b) consultarea lor la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop”.

Potrivit art. 27 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile publice, „fiecare instituție sau autoritate publică va întocmi anual, prin structurile de informare și relații publice, un raport privind accesul la informațiile de interes public”.

În conformitate cu dispozițiile art. 8 alin (3) din Norme „Autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare, au obligația să accesibilizeze paginile proprii de internet, în vederea asigurării accesului la informațiile publice pentru persoanele cu handicap, în conformitate cu prevederile Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

sau altele lipsesc (spre exemplu, numele funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice, lista cuprinzând documentele de interes public; lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii, rapoartele de activitate ale instituției, rapoartele privind accesul la informațiile publice, etc.).

Față de cele constatate, în cadrul Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești, se impune adoptarea unei atitudini proactive în ceea ce privește furnizarea de informații de interes public cetățenilor,

Luând în considerare deficiențele constatate, raportat la cadrul legal incident anterior invocat, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și art. 24 alin. (1) și (2) și din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale, pentru:

a) aplicarea și respectarea în totalitate a dispozițiilor art. 5 din Legea nr. 544/2001, respectiv completarea și actualizarea site-ului instituției cu informațiile la care se face referire în cuprinsul acestui articol, avându-se în vedere și pe cele prevăzute de art. 27 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile publice.

b) accesibilizarea paginii proprii de internet pentru asigurarea accesului la informațiile publice pentru persoanele cu handicap, în concordanță cu dispozițiile art. 8 alin (3) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile publice.

2. Directorul Casei de Cultură „Ion Luca Caragiale” a municipiului Ploiești va informa în termen de 45 de zile Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Ploiești cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.



București,

2022