



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

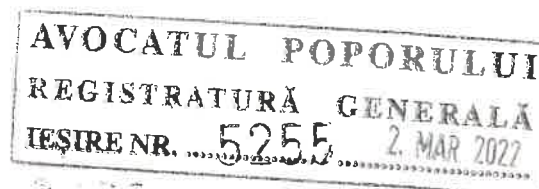
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Călin Gheorghe

Primar al comunei Ciocani, județul Vaslui



#### RECOMANDAREA

Nr. 18 din 2. MAR 2022

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat instituția Avocatul Poporului, consacrată în Titlul II, capitolul IV, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea „actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.”

În data de din 15 iulie 2021, în ediția online a ziarului *Libertatea* a fost publicat articolul de presă „Două fete de și ani au fost violate la Bârlad, iar bărbații acuzați de agresiune sunt cercetați în libertate. Una dintre victime este însărcinată în cinci luni”, în care se relatează despre situația a două minore din municipiul Bârlad, respectiv comuna Ciocani, județul Vaslui, victime ale abuzului sexual.

În vederea verificării unei posibile încălcări a dispozițiilor privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, prevăzute de art. 49 și art. 22 din Constituția României, Biroul Teritorial Iași al instituției Avocatul Poporului s-a adresat Direcției de Asistență Socială Bârlad, Primăriei comunei Ciocani, județul Vaslui, Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Vaslui, Inspectoratului de Poliție Județean Vaslui și Școlii Gimnaziale „Teodor Medeleanu”, din sat/comuna Ciocani, județul Vaslui.

În conformitate cu art. 118 alin. (1) lit. a), c) - f) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în domeniul protecției copilului, persoanele cu atribuții de asistență socială: monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, în baza unei fișe de monitorizare; identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii pentru prevenirea separării copilului de familia sa; elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor; asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local; asigură și urmăresc aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a consumului de alcool.

În acest sens, potrivit art. 6 alin. (1) din Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, aprobată prin H.G. nr. 691/2015, serviciul public de asistență socială are **obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc** din unitatea lor administrativ-teritorială. Conform art. 5 alin. (1) lit. b) și c), alin. (2) lit. f) și art. 4 lit. d) și e), copilul poate fi în situație de risc în familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui: în funcție de situația economică, dacă părintele unic susținător sau ambii părinți sunt fără ocupație, respectiv dacă familia primește beneficii sociale; în funcție de situația socială, dacă familia are unul sau mai mulți copii în sistemul de protecție specială; în funcție de nivelul de educație, dacă familia are unul sau mai mulți copii cu repetenție ori performanțe școlare slabe.

În procesul de identificare a nevoilor comunității, potrivit art. 114 alin. (1) și (2) din Legea nr. 272/2004, autoritățile administrației publice locale au **obligația de a implica colectivitatea locală**. În acest sens, în conformitate art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin H.G. nr. 691/2015, pentru desfășurarea activității de identificare a situațiilor de risc și planificarea intervențiilor, serviciul public de asistență socială are obligația de a realiza o listă a resurselor existente la nivel local care să cuprindă, printre altele, instituțiile și organizațiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, etc. Mai mult, potrivit art. 7 alin. (3) din același act normativ, **persoanele de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc**, respectiv polițistul de proximitate, medicul de familie, cadrele didactice, asistentul medical, mediatorul școlar, mediatorul sanitar, asistentul medical comunitar, **completează fișa de observație, potrivit competențelor legale și o transmit în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială din unitatea administrativ-teritorială în care își desfășoară activitatea**.

Din analiza răspunsurilor primite și a acțiunilor întreprinse de către autoritățile sesizate au rezultat carențe la nivelul compartimentului de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Ciocani, județul Vaslui, în ceea ce privește **depistarea precoce a situației de risc** în care s-au aflat copiii familiei , **întocmirea planului de servicii, monitorizarea** acestora, respectiv **acordarea serviciilor specifice**. Astfel, situația minorilor nu a fost monitorizată de către S.P.A.S. Ciocani, deși aceștia au fost expuși în familie și în comunitate unui cumul de factori de risc la nivel economic (ambii părinți fără ocupație, beneficiari de ajutor social), social (copil în sistemul de protecție încă de la naștere) și educațional (repetenție și, după caz, performanțe școlare slabe). Față de aceste aspecte, în contextul în care evaluarea climatului socio-familial de către specialiștii D.G.A.S.P.C. Vaslui a evidențiat că „*relațiile intrafamiliale sunt distorsionate, confuze, cu neglijare din partea mamei*”, în favoarea copiilor familiei au fost instituite măsuri de protecție specială.

Față de considerentele de fapt și de drept, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, ale art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1) și art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

### **RECOMANDARE**

- I. Primarul comunei Ciocani, județul Vaslui, urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să ia toate măsurile legale care să conducă la:
- 1. Identificarea tuturor copiilor din comuna Ciocani, județul Vaslui, aflați în situație de risc**, conform dispozițiilor art. 39 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 și art. 6 din Metodologia aprobată prin H.G. nr. 691/2015, prin:
    - a) colaborarea cu instituțiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, potrivit art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin H.G. nr. 691/2015;
    - b) implicarea membrilor Consiliului Comunitar Consultativ, în conformitate cu art. 114 din Legea nr. 272/2004;
    - c) informarea persoanelor de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copiii din comunitate și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, asupra obligației de a completa fișa de observație și de a o transmite în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială, potrivit art. 7 alin. (3) din Metodologia aprobată prin H.G. nr. 691/2015;

2. **Efectuarea anchetei sociale, completarea fișei de identificare a riscurilor** pentru copiii menționați la punctul 1 și, în cazul în care se confirmă existența unei situații din cele prevăzute la art. 5 alin. (1) - (6) din Anexa nr. 2 la Metodologia aprobată prin H.G. nr. 691/2015, **întocmirea planului de servicii** în termenul legal și **acordarea serviciilor** aprobate;
3. **Formarea profesională continuă a personalului** din cadrul compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunei cu privire la prevederile legale aplicabile în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului;

II. Primarul comunei Ciocani, județul Vaslui, va informa în scris instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Iași (cu sediul în municipiul Iași, Șoseaua Națională, nr. 43, parter, tel./fax: 0232/219.111, e-mail: [avpiasi@avp.ro](mailto:avpiasi@avp.ro)), cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, în termenul prevăzut de lege.

Avocatul Poporului,  
  
Renate Weber