



ROMÂNIA  
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Doamnei dr. Simona PÂRVU, Director general al Institutului Național de Sănătate Publică

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 7650/28. MAR. 2022

RECOMANDARE

Nr. 27 din 28-03-2022

Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, după publicarea unui articol pe site-ul de știri Antena3.ro, în data de 9 februarie 2022, articol din care reiese că autoritățile au inventat o nouă hârtie fără de care angajații, care au trecut prin boala Covid-19, nu se pot întoarce la muncă în momentul în care ies din perioada de izolare.

Potrivit informațiilor publicate de presă, medicii de familie se revoltă și spun că hârtia este complet inutilă. În acest sens, doamna dr. Raluca Zoițanu, președinte al Federației Naționale a Patronatelor Medicilor de Familie, apreciază ca este vorba de încă o hârtie inutilă, iar persoana care a trecut prin boală este nevoită să treacă pe la medicul de familie înainte de a reveni la serviciu pentru a solicita această adeverință care atestă calitatea de persoană care a trecut prin boală. Or, **această adeverință nu reprezintă altceva decât transcrierea unui document care deja se află în platforma Corona Forms.**

Așadar, vorbim despre drumuri în plus pentru salariații care au nevoie de o astfel de adeverință, și, chiar mai mult, medicii ar putea cere o taxă pentru eliberarea adeverinței, deoarece serviciul nu este decontat din bugetul pentru asigurări de sănătate.

În vederea soluționării acestei sesizări din oficiu au fost întreprinse demersuri la Ministerul Sănătății și la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

1. Prin adresa înregistrată cu nr. 290 din 18 martie 2022, **Ministerul Sănătății** ne informează că **instituția nu a fost implicată în elaborarea dispozițiilor art. 11 alin. (3) teza finală din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 171/2022**, motiv pentru care solicitarea noastră a fost redirecționată Institutului Național de Sănătate Publică.

**2. Institutul Național de Sănătate Publică** ne-a transmis prin adresa înregistrată cu nr. 243 din 9 martie 2022, că ne solicită comunicarea articolului la care facem referire, deși în adresa instituției Avocatul Poporului se redă în întregime conținutul art. 11 alin. (3) teza finală din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 171/2022.

De asemenea, Institutul Național de Sănătate Publică ne precizează că **medicul curant, respectiv medicul de familie este cel care emite concediile de odihnă sau alte documente în urma consultării pacientului, respectiv în urma confirmării, izolării și monitorizării unui caz COVID 19.**

**Institutul Național de Sănătate Publică precizează că medicul de familie este cel care cunoaște starea clinică a pacientului și care, odată cu emiterea concediului de boală (pentru COVID și/sau alte diagnostice pe care le-a identificat la pacient) emite inclusiv recomandări/adeverințe pentru pacient după vindecare.**

Organizarea la locul de muncă se face cu scopul de diminuare a riscului de infectare a lucrătorilor pentru a evita discontinuități în desfășurarea activităților curente.

Totodată, Institutul Național de Sănătate Publică menționează că, cităm: *"Certificatul european de trecere prin boală se emite după ziua a-12-a de la testul pozitiv, cu valabilitate de 180 de zile, având rolul liberei circulații pe durata pandemiei COVID 19 (conform deciziei CE 953/2021) ci nu de a atesta statutul de vindecat"*.

**3. Prin adresa înregistrată cu nr. 232 din 4 martie 2022, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale** ne comunică următoarele:

- în ceea ce privește situația sesizată de instituția Avocatul Poporului, privind dispozițiile art. 11 alin. (3) teza finală din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 171/2022 care reglementează eliberarea adeverinței de către medicul de familie salariaților trecuți prin boală la momentul revenirii la locul de muncă, **Ministerul Muncii apreciază că: "faptul că persoana s-a vindecat" poate fi dovedit accesând platforma "Certificatul digital UE privind Covid"**.

De asemenea, Ministerul Muncii precizează că a luat act de propunerile/observațiile formulate de instituția Avocatul Poporului, urmând ca, în procesul de elaborare a actelor normative în domeniu, să se țină seama de propunerile menționate.

***Față de cele expuse, constatăm următoarele:***

Art. 11 alin. (3) din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 171/2022 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 7 februarie 2022, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, prevede:

*"Organizarea activității la locul de muncă se va realiza cu respectarea prevederilor legale emise de autoritățile competente în ceea ce privește prevenirea contaminării cu virusul SARS-CoV-2 și pentru asigurarea securității și sănătății în muncă a lucrătorilor, ținând cont și de gradul de vaccinare a angajaților de la acel loc de muncă, atestat prin certificat de vaccinare împotriva*

*virusului SARS-CoV-2 prezentat de salariații pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare, precum și de numărul de angajați care se află între sfârșitul perioadei de izolare și până la a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2 și care dețin și prezintă angajatorului adeverință eliberată de medicul de familie".*

Or, prin art. 11 alin. (3) teza finală din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 171/2022, se solicită ca angajatul să prezinte o adeverință din care reiasă că se află între sfârșitul perioadei de izolare și până la a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2. Exact aceeași perioadă pentru care deja există reglementat certificatul de vindecare/recuperare, certificat care se eliberează accesând platforma "Certificatul digital UE privind COVID", în mod gratuit.

Astfel, în condițiile în care certificatul de vindecare/recuperare, eliberat gratuit de platforma "Certificatul digital UE privind COVID", este valabil doar pentru 180 de zile de la data primului rezultat pozitiv la testul pentru SARS-CoV-2, înregistrat în platforma informatică Corona Forms, nu se justifică punerea salariatului în situația de a obține un alt act, cu un conținut identic, însă pentru care trebuie să se deplaseze din nou la medicul de familie, și, poate, chiar să plătească pentru satisfacerea acestui serviciu/eliberarea actului.

Prin urmare, această "calitate", de persoană trecută prin boală, poate fi dovedită în primul rând cu certificatul de recuperare (Certificatul digital UE privind COVID). Mai mult, în situația în care starea de sănătate a pacientului nu permite reluarea activității (pacienții care prezintă sechele post-COVID-19), se va elibera concediul medical, cu respectarea art. 14<sup>1</sup> alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență nr. 158/2005, respectiv art. 10<sup>1</sup> și art. 20 din Normele de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005.

Așadar, în situația în care medicul curant apreciază că starea pacientului nu permite reluarea activității, acesta va elibera pacientului **certificat de concediu medical pentru incapacitate temporară de muncă**. Recomandarea concediului medical este o decizie terapeutică a medicului curant care are în îngrijire pacientul și în urma consultului, **actului medical propriu**, stabilește atitudinea terapeutică care conduce în mod real la ameliorarea stării de sănătate a pacientului și integrarea acestuia în societate (**numărul zilelor de concediu medical pentru incapacitate temporară de muncă**, tratament etc.). Certificatele de concediu medical se eliberează pe baza fișelor de izolare care se generează în mod automat din aplicația informatică Corona Forms.

Mai mult, Ordinul ministrului sănătății nr. 1513/2020 prevede la punctul VI lit. d) și e) următoarele:

d) Pentru pacienții declarați vindecați de COVID-19 și pentru care au trecut cel puțin 7 zile de la data recoltării primului test pozitiv, pentru persoanele nevaccinate și confirmate pentru prima oară, sau a reinfectării, pentru cele trecute prin boală de mai mult de 90 de zile, respectiv 5 zile de la data recoltării primului test pozitiv, pentru persoanele vaccinate și confirmate pentru prima oară, sau a reinfectării, pentru cele trecute prin boală în ultimele 90 de zile, la reîntrirea în colectivitate

(loc de muncă, unitate de învățământ etc.) **nu sunt necesare aviz epidemiologic și nici solicitarea unui test negativ pentru ARN SARS-CoV-2.**

e) Medicul de familie **va declara pacientul vindecat** pe baza rezultatelor monitorizării zilnice, prin consultația medicală la distanță, la sfârșitul celor 7 zile de monitorizare, respectiv 5 zile, în conformitate cu cele precizate la lit. d), cu excepția situațiilor în care starea de sănătate a pacienților s-a agravat și a necesitat internarea la nivelul spitalelor. **Starea de vindecat va fi comunicată în scris prin scrisoare medicală transmisă prin utilizarea mijloacelor de comunicare electronică la distanță direcției de sănătate publică județene/a municipiului București, care are obligația introducerii statutului de vindecat în platforma Corona Forms în decurs de 24 de ore de la primirea scrisorii.**

Așadar, față de dispozițiile menționate mai sus, apare această sarcină impusă pacientului trecut prin boală, prin dispozițiile art. 11 alin. (3) teza finală din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 171/2022, **de a solicita medicului de familie o adeverință din care reiasă că se află între sfârșitul perioadei de izolare și până la a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2, perioadă pentru care pacientul poate descărca certificatul de recuperare accesând platforma "Certificatul digital UE privind COVID", în mod gratuit.**

În condițiile în care medicul curant nu mai acordă zile de concediu medical pentru incapacitate temporară de muncă, este firesc ca angajatul să își reia activitățile, fără să mai fie obligat a prezenta pe lângă certificatul de concediu medical încă o adeverință de la medicul de familie, adeverință care să ateste **că salariatul respectiv se află între sfârșitul perioadei de izolare și până la a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2.** Or, acest interval de timp reiese din certificatul de vindecare/recuperare.

Nu contestăm faptul că certificatul de vindecare, conform dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2021, este actul care facilitează libera circulație pe durata pandemiei, însă acest document poate dovedi că o persoană se află între sfârșitul perioadei de izolare și până la a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2.

De asemenea, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, în cazul persoanelor confirmate cu un rezultat pozitiv, se emite automat de aplicația informatică Corona Forms și raportul medical, act care cuprinde data la care persoana în cauză a avut înregistrat un rezultat pozitiv la testul Covid.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

Directorul general al Institutului Național de Sănătate Publică, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege,

1. Va dispune măsurile legale și va identifica o soluție adecvată pentru salariatul confirmat pozitiv în urma infectării cu virusul SARS-CoV-2, astfel încât la reîntoarcerea la locul de muncă să nu i se impună prezentarea unor documente în care informațiile se suprapun (adeverință din care să reiasă că salariatul respectiv se află între sfârșitul perioadei de izolare și până la a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2, fapt ce poate fi dovedit cu certificatul de recuperare); În acest sens, se poate reține că, deși starea de alertă a încetat la data de 8 martie 2022, în continuare, sunt persoane (inclusiv angajați) care se infectează cu virusul SARS-CoV-2 și care necesită tratament de specialitate și repaus medical (izolare/concediu medical).

2. Va dispune măsurile legale pentru înlăturarea actelor ce reprezintă doar birocrăție excesivă, care conduc în final la expunerea salariatului la efectuarea unor demersuri nejustificate. Mai mult, faptul că salariatul respectiv nu mai beneficiază de concediu medical pentru incapacitate temporară de muncă, dovedește că medicul curant a apreciat că aceea persoană este aptă de reluarea activităților.

3. Directorul general al Institutului Național de Sănătate Publică va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

Avocatul Poporului,



**Institutul Național de Sănătate Publică**  
Str. Dr. Leonte Anastasievici, nr.1-3  
Sector 5  
Municipiul București

**București, 24 martie 2022**

