



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Florin Marian SPĂȚARU, Ministrul Economiei

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURA GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 8308 / 4 APR. 2022

RECOMANDARE

Nr. 29 din 4 APR. 2022

Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, după publicarea mai multor articole în presă, articole în care erau prezentate informații legate de explozia puternică care a avut loc în seara zilei de 11 august 2021, la un depozit aflat în curtea uzinei de armament Tohan din orașul Zărnești, județul Brașov.

Conform informațiilor publicate de presă, explozia a avut loc la un depozit de artificii, aflat în operarea unei companii private, numită _____ spațiul de lucru fiind situat pe platforma Uzinei Tohan (în prezent, Tohan S.A. Zărnești este persoană juridică română, constituită ca filială a ROMARM S.A.). Deflagrația s-a produs în timp ce trei muncitori pregăteau un transport de 800 de kilograme de produse pirotehnice, iar din primele informații rezultă că doi dintre bărbați, între care și cel decedat, nu aveau deloc contracte de muncă, al treilea având un contract de muncă valabil începând cu data de 12 august 2021 (dată ulterioară exploziei), și nu ar fi trebuit să se afle pe platforma industrială.

În vederea soluționării acestei sesizări din oficiu au fost întreprinse demersuri la Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Țara Bârsei" al județului Brașov, la Inspectoratul Teritorial de Muncă Brașov, la Inspekția Muncii București, iar în data de 23 martie 2022 a fost efectuată o anchetă la Ministerul Economiei.

1. Prin adresa înregistrată cu nr. 859 din 1 septembrie 2021, Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Țara Bârsei" al județului Brașov (în continuare, ISU Brașov) ne comunică următoarele:

- în data de 11.08.2021, ora 20:50, dispeceratul ISU Brașov a fost anunțat cu privire la izbucnirea unui incendiu la un depozit de artificii amplasat în localitatea Zărnești, Aleea Uzinei,

nr. 1; structurile operative de intervenție ajunse la fața locului au început acțiunea de localizare, limitare și lichidare a incendiului, înlăturarea potențialelor surse de risc generatoare de situații de urgență au fost finalizate la ora 22:45; din primele cercetări, sursa probabilă de aprindere care a generat incendiul/explozia fiind reacție chimică, scânteie generată de reacție chimică; în urma incendiului/exploziei o persoană de sex masculin, în vârstă de 30 de ani a decedat, depozitul fiind distrus pe o suprafață de 109 mp.

În urma verificărilor efectuate, având în vedere neconformitățile constatate, conform Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, administratorul societății a fost sancționat contravențional cu amendă în cuantum de 5.000 lei pentru neinstruirea în domeniul situațiilor de urgență și admiterea la lucru a persoanelor aflate în depozit la momentul producerii situației de urgență, iar pentru celelalte nereguli s-au aplicat avertismente, societatea în cauză fiind obligată să informeze ISU Brașov asupra modului și termenului pentru soluționarea deficiențelor constatate.

2. Prin adresa înregistrată cu nr. 836 din 25 august 2021, **Inspectoratul Teritorial de Muncă Brașov (în continuare, ITM Brașov)** nu ne comunică nicio informație întrucât, cităm: *"evenimentul menționat este în curs de cercetare de către comisia numită de Inspekția Muncii prin decizia nr. 164 din 13.08.2021"*.

3. Prin adresa înregistrată cu nr. 981 din 5 octombrie 2021, **Inspekția Muncii** ne comunică următoarele:

- S.C. S.R.L., firma implicată în evenimentul din data de 11.08.2021, era autorizată în conformitate cu art. 8 din Legea nr. 126/1995 care reglementează regimul materiilor explozive pentru a deține, transporta și folosi articole pirotehnice de divertisment. Pentru depozitarea articolelor pirotehnice, societatea are un contract de închiriere pentru un depozit autorizat conform art. 9 din aceeași lege, ce aparține S.C. TOHAN S.A.;

- controalele efectuate de către ITM Brașov la S.C. S.R.L. au avut loc în anii 2013, 2014 și 2020. Cu această ocazie au fost constatate o serie de neconformități, inspectorii de muncă dispunând măsuri concrete pentru remediere acestora.

Controalele la punctul de lucru al S.C. S.R.L., care se află pe teritoriul S.C. TOHAN S.A., **se derulează cu dificultate deoarece, Ministerul Economiei a emis Ordinul nr. 331/2020 prin care ROMARM, societate titulară a S.C. TOHAN S.A., aplică o procedură operațională, de acreditare a vizitatorilor (inclusiv pentru organele de control).**

Astfel, pentru desfășurarea unui control, ITM Brașov depune o solicitare la S.C. TOHAN S.A., specificând atât datele cu caracter personal ale celor care doresc accesul în societate, perioada precum și locul unde se va desfășura controlul. Pentru prelucrarea solicitării și emiterea acreditării, procedura stabilește **un termen minim de 5 zile lucrătoare de la data**

depunerii solicitării. Așadar, accesul în incintă este permis numai după obținerea acreditării și afișarea datelor la punctul de control acces al S.C. TOHAN S.A..

La solicitarea Avocatului Poporului privind modul în care victimele exploziei au avut acces pe platforma Uzinei Tohan, respectiv dacă orice persoană poate ajunge la acest depozit, fără a fi obligată a prezenta o legitimație de serviciu, Inspekția Muncii precizează că:

- victimele exploziei au avut acces pe platforma S.A. TOHAN S.A. deoarece acestea au calitatea de angajați cu contracte de muncă în cadrul acesteia, iar după orele de program, angajații se deplasau prin incinta S.C. TOHAN S.A. către punctul de lucru al S.C. Temexson S.R.L..

Acest acces la punctul de lucru al S.C. Temexson S.R.L se poate face fără ca salariații S.C. TOHAN S.A. să fie controlați de serviciul de pază, întrucât acest serviciu de pază se află la porțile de acces pe platforma uzinei S.A TOHAN S.A..

4. Prin adresele înregistrate cu nr. 20631 din 14 octombrie 2021 și nr. 993 din 13 ianuarie 2022, instituția Avocatul Poporului s-a adresat **Ministerului Economiei**, dar nu s-a primit niciun răspuns, motiv pentru care în data de 23 martie 2022 a fost efectuată o anchetă.

De asemenea, prin adresa înregistrată cu nr. 346 din 29 martie 2022, Ministerul Economiei ne precizează că **la momentul prezentării inspectorilor de muncă pentru cercetarea evenimentului produs la S.C. S.R.L.**, care își desfășoară activitatea în regim de locațiune în incinta societății Tohan S.A., directorul societății Tohan S.A., **după obținerea de îndată a aprobării șefului structurii de securitate din cadrul Ministerului Economiei**, a permis accesul acestora pentru a se deplasa în incinta societății **S.R.L.**

Or, potrivit dispozițiilor art. 14 din Ordinul ministrului economiei nr. 331/2020: *"Accesul persoanelor în locațiile care nu implică sectoare speciale sau locuri în care se gestionează informații clasificate (sediile administrative/executive centrale) se va efectua conform procedurilor de acces ale fiecărui operator economic, fără a fi nevoie de acreditare."*

Față de cele expuse, constatăm următoarele:

Având în vedere dispozițiile Ordinului ministrului economiei nr. 331/2020, **inspectorii de muncă din cadrul ITM Brașov nu pot desfășura activitatea de control**, conform art. 19 lit. a) din Legea nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspekției Muncii, dispoziții conform cărora: *"inspectorii de muncă, purtând asupra lor legitimația și insigna care atestă funcția pe care o îndeplinesc în exercitarea atribuțiilor stabilite prin lege, au următoarele drepturi:*

a) să aibă acces liber, permanent și fără înștiințare prealabilă în sediul oricărui angajator și în orice alt loc de muncă organizat de persoane fizice sau juridice".

Prin urmare, anumite aspecte ale activității desfășurate de agentul economic supus controlului nu pot fi verificate corespunzător.

De asemenea, având în vedere caracterul nepublic al Ordinului ministrului economiei nr. 331/2020 autoritățile publice nu pot lua la cunoștință despre conținutul acestui act normativ.

Astfel, în condițiile în care acest ordin conține prevederi contrare dispozițiilor art. 19 lit. a) din Legea nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, autoritatea care exercită controlul în domeniul relațiilor de muncă, securității și sănătății în muncă **nu își poate desfășura activitatea conform dispozițiilor legale în vigoare.** În consecință, printr-un act administrativ normativ inferior legii au fost dispuse reglementări care **nu sunt în concordanță cu actul normativ de rang superior.**

În situația expusă, printr-un act de nivel inferior se aduce atingere dispozițiilor art. 19 lit. a) din Legea nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, act normativ de nivel superior, și se derogă de la principiile și dispozițiile acestuia.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Ministrul Economiei, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, va dispune măsurile legale și va identifica o soluție adecvată pentru punerea în acord a dispozițiilor Ordinului ministrului economiei nr. 331/2020 cu prevederile Legii nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, astfel încât acest act normativ să fie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune.

2. Ministrul Economiei va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.



București, 30 martie 2022