



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01. Fax: +40-21-312.49.21. E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34. E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Gheorghe NUȚU, Primar

Primăria comunei Grănicești
comuna Grănicești, județul Suceava



RECOMANDAREA

Nr. 33 din 4 APR. 2022

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, ca urmare a aspectelor semnalate în articolul intitulat: „*Nou-născut, găsit mort de mamă după ce a regurgitat lapte*”, publicat online de *Informația Ta* din 17 ianuarie 2022, în care se relatează despre un caz de posibilă neglijare a unui copil în vârstă de _____, din comuna Grănicești, județul Suceava, nou-născutul decedând după ce a fost alăptat de mama sa.

Pentru verificarea unor posibile încălcări ale normelor constituționale referitoare la *protecția copiilor și a tinerilor și dreptului la viață și la integritate fizică și psihică*, prevăzute de art. 49 și art. 22 din Legea fundamentală, Biroul teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului a înaintat adrese către Primăria comunei Grănicești, județul Suceava, Direcția de Sănătate Publică (DSP) Suceava, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC) Suceava și Inspectoratul de Poliție Județean (IPJ) Suceava.

Din analiza răspunsurilor comunicate de către aceste instituții, raportat la normele legale în vigoare, incidente în acest caz, printre **concluzii**, au rezultat următoarele:

1. -cauzele decesului copilului _____ în vârstă de _____ potrivit certificatului medical constatator al decesului nr. _____ eliberat de Serviciul Județean de Medicină Legală Suceava **au fost următoarele:** „

_____, confirmându-se aspectele relatate de presă;

2. -**Primăria comunei Grănicești nu are angajat un asistent medical comunitar**, post ce nici măcar nu este prevăzut în organigrama acestei unități administrative teritoriale, deși, având în vedere atribuțiile stabilite de normele legale în vigoare, asistentul medical

comunitar ar fi putut evita producerea acestui eveniment, utilitatea acestui angajat fiind evidentă și pentru prevenirea apariției unor situații asemănătoare:

3. -se constată **ineficiența vizitelor efectuate de compartimentul de asistență socială din cadrul autorității publice locale la domiciliul familiei din care provine nou-născutul decedat**, în calitate de beneficiară a unor drepturi de asistență socială, respectiv alocația pentru susținerea familiei, de care beneficiază din anul 2011. În acest sens, având în vedere că din informațiile transmise de DSP Suceava rezultă că **mama copilului nu a fost luată în evidență pe parcursul sarcinii deoarece nu a declarat sarcina și nu s-a adresat medicului de familie**, rezultă că dacă asistentul social din cadrul Primăriei comunei Grănicești, cu prilejul vizitelor efectuate la această familie, ar fi pus accent pe consilierea și informarea corespunzătoare a familiei, pe perioada cât a fost gravidă mama copilului decedat, aceasta ar fi fost îndrumată să se adreseze medicului de familie pentru a urmări sarcina, dar și pentru înscrie nou-născutul la medic și a solicita sfaturile necesare pentru îngrijirea copilului după naștere.

4. -deficiențele constatate privind nerespectarea Contractului-cadru care reglementează periodicitatea vizitelor la domiciliul nou-născuților (la externarea din maternitate, și la o lună de la naștere) au fost sancționate contravențional în acest caz de către Direcția de Sănătate Publică Suceava, prin aplicarea unei amenzi medicului de familie

Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește, potrivit dispozițiilor art. 46 alin. (6), obligația personalului medical de specialitate de a efectua vizite periodice la domiciliul copiilor, până la împlinirea vârstei de un an, în vederea ocrotirii sănătății mamei și copilului, educației pentru sănătate, prevenirii abandonului, abuzului, neglijării, exploatării și oricărei forme de violență asupra copilului.

Dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor copiilor impune în sarcina autorităților publice locale obligația de a sprijini părinții în realizarea obligațiilor ce le revin pentru copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate.

Potrivit Ordinului Ministerului Muncii și Justiției Sociale nr. 393/2017 pentru aprobarea Protocolului de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, **acordarea serviciilor comunitare integrate la nivelul autorităților publice locale se asigură prin intermediul echipei comunitare integrate, alcătuită**, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1), **din: asistent social, asistent medical comunitar**, respectiv mediator sanitar pentru comunitățile de romi și consilier școlar/mediator școlar.

Rolul deosebit al asistentului medical comunitar la nivelul autorității publice locale rezultă din atribuțiile stabilite în sarcina acestuia, prin dispozițiile art. 3 alin. (4) din Ordinul 393/2017. Astfel, potrivit lit. g) - i), asistentul medical comunitar:

*„g) **identifică persoanele neînscrise pe listele medicilor de familie, cu precădere copiii și gravidele, și facilitează accesul la medicul de familie în scopul obținerii calității de asigurat de sănătate și al asigurării accesului acestora la servicii medicale;***

*h) **supraveghează în mod activ starea de sănătate a sugarului și a copilului mic și promovează alăptarea și practicile corecte de nutriție; efectuarea de vizite la domiciliul***

sugarilor cu risc medico-social și urmărirea aplicării măsurilor terapeutice recomandate de medic;

i) efectuează vizite la domiciliul sugarilor cu risc medico-social și urmărește aplicarea măsurilor terapeutice recomandate de medic."

Prin Ordonanța de urgență nr. 18/2017 privind asistența medicală comunitară, printre activitățile prevăzute la art. 6, desfășurate în domeniul asistenței medicale comunitare de către persoanele care au atribuții legale în acest domeniu, se regăsesc cele stabilite la lit. g) - „supravegherea în mod activ a stării de sănătate a sugarului și a copilului mic și promovarea alăptării și practicilor corecte de nutriție; efectuarea de vizite la domiciliul sugarilor cu risc medical sau social și urmărirea aplicării măsurilor terapeutice recomandate de medic” și lit. h) - „identificarea, urmărirea și supravegherea medicală a gravidelor cu risc medical sau social în colaborare cu medicul de familie și cu asistenta medicală a acestuia, prin efectuarea de vizite periodice la domiciliul gravidelor și al lăuzelor.”

De altfel, persoana cu atribuții în domeniul asistenței medicale comunitare se regăsește în cadrul structurii orientative de personal prevăzută pentru asigurarea funcționării corespunzătoare a Compartimentului de asistență socială, potrivit dispozițiilor art. 11 lit. c) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, aprobat prin H.G. nr.797/2017.

Pe de altă parte, potrivit dispozițiilor art.118 alin. (1) lit. a), e) și g) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **persoanele cu atribuții de asistență socială** din aparatul propriu al consiliilor locale comunale trebuie să îndeplinească și următoarele atribuții: monitorizarea și analizarea situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; **asigurarea consilierii și informării** familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local; **obligația de a vizita periodic, la domiciliu, familiile și copiii care beneficiază de servicii și prestații pentru a urmări modul de utilizare a prestațiilor.**

În același sens, Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, aprobat prin H.G. nr.797/2017, stabilește la art. 8 alin. (7) din Anexa 3 obligațiile prevăzute în sarcina Compartimentului destinat protecției și promovării drepturilor copilului, printre acestea **asistentul social** trebuind să respecte atribuțiile prevăzute la lit. a), lit. e) și lit. g): monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor acestora; asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local; **vizitează periodic la domiciliu, familiile și copiii care beneficiază de servicii și beneficii de asistență socială și urmărește modul de utilizare a prestațiilor, precum și familiile care au în îngrijire copii cu părinți plecați la muncă în străinătate.**

Având în vedere argumentele prezentate, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal privind apărarea și protecția drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

Primarul comunei Grănicești, județul Suceava, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege, va dispune măsuri care să conducă la:

1. Angajarea unui asistent medical comunitar în cadrul autorității publice locale, solicitând în prealabil acordul Direcției de Sănătate Publică Suceava, în vederea asigurării serviciilor sociale integrate, potrivit prevederilor Ordinului nr 393/2017 pentru aprobarea Protocolului de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei, emis de Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

2. Îmbunătățirea activității de asistență socială la nivelul autorității publice locale, inclusiv prin respectarea obligației de a facilita accesul personalului din cadrul Compartimentului de asistență socială la programe de formare profesională, care să contribuie la:

- asigurarea respectării cu prioritate a principiului interesului superior al copilului, prevăzut de art. 2 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- eficientizarea monitorizării tuturor minorilor din comunitate prin luarea de măsuri concrete pentru depistarea precoce a situațiilor de risc, a celor care pot determina separarea copiilor de părinți, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie.
- implementarea și punerea în aplicare a dispozițiilor art. 118 din Legea nr. 272/2004, respectiv de a fi asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local.

Primarul comunei Grănicești, județul Suceava, va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Suceava, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării, comunicând în scris măsurile dispuse.


AVOCATUL POPORULUI,
Renate WEBER