



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George V. Micu, nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Telefon: +40-21-312.71.01. Fax: +40 - 21-312-49-21 E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40 -21-312-71.34 Email petiții: petitii@avp.ro



Domnului Cristian GENTEA
Primarul municipiului Pitești

RECOMANDARE

nr. 37 din 4 APR. 2022

O știre difuzată pe site-ul de știri locale epitesti.ro¹ a relatat despre riscurile la adresa siguranței fizice a cetățenilor care se deplasează pe o stradă principală intens circulată din municipiul Pitești. În fapt, era vorba despre un șantier destinat construcției unui bloc cu cinci etaje în amplasamentul căruia se afla instalată și funcționa o macara turn. Utilajul era montat în imediata vecinătate a arterei de circulație iar în timpul operării brațul macaralei transporta materiale de construcții traversând aerian axul străzii. În luna decembrie 2021 o altă știre de presă² semnală faptul că o placă de lemn s-a desprins din cârligul macaralei și a căzut peste un automobil aflat în trafic pe care l-a avariat.

Având în vedere situația prezentată și cadrul legal de reglementare³, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, prin Biroul Teritorial Pitești, și a solicitat mai multe date relevante la Primăria municipiului Pitești, Inspectoratul Regional în Construcții Sud-Muntenia și Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat Pitești.

Răspunsurile punctuale ale autorităților au evidențiat următoarele:

¹ <https://epitesti.ro/stiri/gentea-reactioneaza-in-cazul-macaralei-mi-au-spus-ca-nu-ma-pricep>

² <https://epitesti.ro/stiri/pitesti-bloc-in-construcție-pericol-public-marturie-cutremuratoare-putea-sa-mi-omoare-fata>

³ Legea 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, republicată; H.G.nr. 1340/2001 privind organizarea și funcționarea Inspekției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat, actualizată; Legea nr. 319/2006 privind securitatea și sănătatea în muncă actualizată; Legea 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată

Inspectoratul Județean în Construcții Argeș (răspuns nr. 2648/07.03.2022) a transmis că investitorul este titularul unui certificat de urbanism emis în anul 2020 și al unei autorizații de construire emisă în anul 2021 având la bază documentația tehnică pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții precum și pe cea pentru autorizarea organizării lucrărilor. Comunicarea privind începerea execuției lucrărilor a fost înregistrată la Primăria municipiului Pitești în data de 17.03.2021 iar în cursul edificării construcției nu a fost efectuată nicio acțiune de control împreună cu reprezentanții Primăriei Pitești. La sfârșitul lunii mai 2021, Primăria municipiului Pitești a informat Inspectoratul de Stat în Construcții Argeș despre schimbarea poziției macaralei amplasată pe șantier, în condiții de vânt puternic. În acest context, Inspectoratul de Stat în Construcții Argeș a solicitat atât executantului cât și deținătorului macaralei, în cursul lunii iunie 2021, să prezinte documentația tehnică privind organizarea de șantier precum și informații despre măsurile de prevenire a producerii unor accidente, având în vedere poziționarea macaralei în vecinătatea arterei de circulație. Executantul a pus la dispoziție documentele solicitate și a transmis că pentru prevenirea producerii unor accidente a luat măsura înlocuirii macaralei inițiale cu o macara tip CM5054, cu greutatele amplasate la sol pentru care a prezentat raportul de inspecție emis de CNCIR cu valabilitate 2 ani și procesul verbal de verificare tehnică întocmit și însoțit de responsabilul cu supravegherea și verificarea tehnică a instalațiilor. Primăria municipiului Pitești a fost informată în legătură cu măsurile luate de executantul lucrărilor, fiind atenționată în legătură cu condițiile ce ar trebui impuse la emiterea documentațiilor tehnice pentru autorizarea organizării lucrărilor astfel încât să fie prevenite situații similare celor petrecute în șantierul din str. Smeurei. Urmare a solicitării instituției Avocatul Poporului, ISC Argeș a efectuat un control la șantierul în cauză în data de 17.02.2022 și a constatat că macaraua a fost demontată (nota tehnică nr. 2/16.02.2022).

Inspectoratul Teritorial de Muncă Argeș (răspuns nr. 3549/1051/SSM/22.03.2022) ne-a comunicat că în luna iunie 2021 a efectuat verificări în domeniul securității și sănătății în muncă pe șantierul din str.Smeurei fără să fie constatate neconformități privind instalația de ridicat, macaraua fiind montată la limită pe teritoriul șantierului. În timpul activității aceasta nu depășea spațiul pentru a pune în pericol siguranța fizică a trecătorilor și autoturismelor. Controlul a fost efectuat la solicitarea Primăriei municipiului Pitești. Un alt control s-a desfășurat în perioada 20-25.01.2022, ulterior evenimentului din 21.12.2021 când o bucată de cherestea stivuită lângă gardul de protecție a căzut peste un automobil, aflat în trafic, pe care l-a avariat. S-a constatat că angajatorul nu a asigurat protecția materialelor împotriva influențelor atmosferice fiind încălcate prevederile din Legea nr. 319/2006 privind securitatea și sănătatea în muncă precum și cele din HG nr. 300/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare sau mobile. A fost aplicată sancțiune contravențională și măsură de îndreptare cu termen imediat.

Primăria municipiului Pitești (răspuns nr. 8693/18.02.2022) a confirmat, succint, documentele de autorizare la construcție menționate în răspunsul Inspectoratului de Stat în

Construcții Argeș precum și faptul că **la data de 14.02.2022 macaraua a fost demontată**. Nu a comunicat, însă, nimic despre demersurile pe care le-a întreprins la autoritățile de resort în legătură cu siguranța în operare a macaralei turn care a deservit șantierul din strada Smeurei și nici măsurile interne pe care, Direcția Arhitect Șef, ar fi trebuit să le propună conform solicitărilor pe care Inspectoratul Județean în Construcții Argeș le-a formulat Primăriei municipiului Pitești cu privire la condiționările care ar trebui impuse la autorizarea organizării lucrărilor de șantier (D.T.O.E), încă de anul trecut.

Inspekția Teritorială ISCIR Pitești (răspuns nr. 591/22.02.2022) a precizat că, la solicitarea Primăriei municipiului Pitești, s-a efectuat o constatare tehnică (28.06.2021) privind respectarea condițiilor și cerințelor tehnice pentru montarea, punerea în funcțiune, autorizarea și supravegherea tehnică. **S-a constatat că nu sunt respectate condițiile și cerințele tehnice privind utilizarea macaralei în condiții de siguranță conform prescripției tehnice PT R1-2010 și s-a dispus oprirea din funcționare a instalației**. În aplicarea prevederilor Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, a instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, republicată, *“menținerea sau punerea în funcțiune a instalației, după ce a fost oprită funcționarea acestora prin proces verbal încheiat de inspectorii de specialitate din cadrul ISCIR constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani ori cu amendă”*. Împotriva actelor administrative emise de ISCIR Pitești, societatea a deschis acțiuni de suspendare, respectiv anulare, în instanța de judecată constituindu-se parte reclamantă în dosarul nr. _____ respectiv dosarul nr. _____. Secția Civilă a Tribunalului Argeș a pronunțat o hotărâre de respingere a cererii de suspendare a executării actului administrativ împotriva căreia reclamanta a înaintat recurs aflat pe rolul Curții de Apel Pitești cu termen la 04.04.2022. În ceea ce privește anularea actului administrativ de verificare tehnică Tribunalul Argeș a pronunțat, la 04.02.2022, hotărâre de respingere a cererii. *În tot acest răstimp macaraua a rămas funcțională și a operat în șantier.*

Din documentele care ne-au fost puse la dispoziție de Primăria municipiului Pitești am constatat că pentru solicitarea autorizării la construire, societatea a depus proces verbal de verificare tehnică pentru începerea de montare a macaralei întocmit de o persoană fizică autorizată ISCIR la data de 02.06.2021 prin care s-a constatat că sunt îndeplinite condițiile tehnice aplicabile PT R1-2010 și s-a admis începerea lucrărilor de montare a utilajului.

Concluzii: după verificările Inspectoratului Județean de Stat în Construcții Argeș executantul construcției **a înregistrat, la data de 09.06.2021, documentele solicitate și a luat ca măsură de prevenire înlocuirea macaralei inițiale cu o alta tip CM5054, cu contragreutățile amplasate la sol. Pentru aceasta a prezentat Raportul de inspecție nr. 358-392 emis de CNCIR S.A. cu valabilitate 2 ani și procesul verbal de verificare tehnică nr. B2859-182/**02.06.2021**. *Cu toate acestea, Inspekția Teritorială ISCIR a constatat, trei săptămâni mai târziu, la 28.06.2021, că nu sunt respectate condițiile și cerințele tehnice și a dispus oprirea din funcțiune a instalației.***

Inspectoratul Județean în Construcții Argeș a atenționat Primăria municipiului Pitești referitor la condițiile ce pot fi impuse prin documentațiile tehnice de autorizare a organizării lucrărilor (DTE) astfel încât să fie prevenite situații similare, încă de anul trecut. Autoritatea locală, prin Direcția arhitect șef, nu a făcut dovada întreprinderii de măsuri în acest sens.

Opinăm că, o parte din autoritățile publice au încălcat, în acest caz, dispozițiile art. 22 din Constituția României punând în pericol integritatea fizică a locuitorilor care se aflau în trecere sau staționau în imediata vecinătate a acestui șantier precum și siguranța traficului rutier pe artera de circulație rutieră deoarece nu au aplicat în totalitate măsurile legale în materie.

Având în vedere concluziile sesizării din oficiu, reglementările legale în vigoare în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 1, art. 15 alin. (1), lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea

RECOMANDARE

- primarul municipiului Pitești va dispune Direcției arhitect șef să analizeze cadrul legal existent și să completeze/actualizeze condițiile obligatorii la emiterea documentațiilor tehnice pentru autorizarea organizării lucrărilor astfel încât să fie prevenite riscurile asupra vieții și integrității fizice pe amplasamentul șantierelor în care vor opera utilaje de ridicare (macarale). De asemenea, va dispune organizarea unor acțiuni de control în șantierele autorizate la construcții pe raza UAT Pitești pentru verificarea tuturor aspectelor de legalitate a stadiului de etapă al construcțiilor care să fie efectuate împreună cu reprezentanții Inspectoratului de Stat în Construcții Argeș, după caz;

- în legătură cu însușirea prezentei recomandări va înștiința Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Pitești, în termen de 90 de zile de la primire.

