



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraça nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Dr. Cobelschi Calin Pavel, Manager
Spitalul Clinic Județean de Urgentă Brașov

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 9220 / 12. APR. 2022

RECOMANDARE

Nr. 40 din 12. APR. 2022

Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după publicarea unui articol în ziarul Transilvania Expres Brașov, în data de 22 februarie 2022, articol din care reiese că șeful Secției de chirurgie plastică și reconstructivă din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Brașov, medicul atenționează că unitatea de arși, dotată datorită unor sponsorizări consistente, este distrusă.

"În urmă cu 3 ani, Unitatea de Arși funcționa exemplar. «Azi - vorba lui Eminescu - o vedem, și nu e!» Distrugătorii acestei investiții de peste 100.000 de euro donați de sponsori cu viziune ar cam trebui să înceapă să se teamă...", a scris medicul brașovean.

Potrivit informațiilor publicate de presă, la începutul anului 2019, chirurgul reușit să cumpere, din sponsorizare, două paturi performante pentru mari arși și să amenajeze două saloane pentru mari arși, complet izolate de restul secției. De asemenea, la data respectivă, a fost amenajată o sală pentru spălare și tratament, iar întreg spațiul destinat noii secții de arsuri grave a fost renovat.

În vederea soluționării acestei sesizări din oficiu au fost întreprinse demersuri la Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov și la Consiliul Județean Brașov.

De asemenea, a fost solicitat punctul de vedere al domnului doctor astfel, în data de 6 aprilie 2022, domnia sa a depus la Biroul Teritorial Brașov, în dovedirea celor afirmate, o serie de documente, precum și copii ale petițiilor înregistrate atât la Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov, la Consiliul Județean Brașov, cât și la Direcția de Sănătate

Publică Braşov, petiții prin care semnalează faptul că locația propusă organizării și funcționării paturilor destinate pacienților cu arsuri grave nu este corespunzătoare menținerii activității.

1. Prin adresa înregistrată cu nr. 256 din 11 martie 2022, **Spitalul Clinic Județean de Urgentă Braşov (în continuare, SCJU Braşov)** ne comunică următoarele:

- toate dotările achiziționate pe sponsorizări de către Secția Chirurgie plastică și reparatorie sunt în dotarea și în inventarul secției, inclusiv cele "două paturi performante" și o "sală pentru spălare și tratament", acest lucru fiind ușor verificabil, un pat fiind dispus pe secție și un pat în ATI, așteptând autorizarea UFA (Unitate Funcțională pentru Arși), ambele deserving doar pacienții cu arsuri.

În cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgentă Braşov se desfășoară ample lucrări de reabilitare, lucrări care au inclus și Secția Chirurgie plastică și reparatorie, spitalul funcționând pe baza unei structuri provizorii aprobate, urmând ca la finalizarea lucrărilor să fie aprobată o nouă structură definitivă, care va include toate modificările de pe secțiile spitalului, inclusiv relocarea unor secții și eliberarea Pavilionului Mârzescu.

Anterior începerii lucrărilor de reabilitare, în cadrul Secției Chirurgie plastică și reparatorie funcționa un Compartiment de arși, care, într-adevăr **funcționa provizoriu ca Unitate Funcțională pentru Arși (în continuare, UFA), având recomandarea Ministerului Sănătății de a face demersurile pentru autorizarea funcționării UFA.**

De asemenea, unitatea sanitară ne precizează că nu s-a distrus sectorul destinat tratării arsurilor, fiind făcute toate demersurile legale pentru autorizarea transformării Compartimentului de arși în UFA, în vederea tratării nu doar a arsurilor de gravitate redusă, ci și a formelor medii cu potențial sever. Astfel, prin Notificarea Asistenței de specialitate a Direcției de Sănătate Publică Braşov nr. 35/A/12.01.2021, se specifică ca organizarea celor două paturi pentru marii arși să fie în ATI, respectând normativul de 12m²/pat. Acest lucru fiind realizat, fiind reabilite două rezerve de câte un pat. Ulterior, în urma controlului și raportului realizat de Inspekția Sanitară de Stat (nr.16691/26.05.2021) s-a recomandat: *"1 pat în ATI arși grav va fi amplasat într-o rezervă din Secția Chirurgie plastică de la et. 2, vis-à-vis de sala de pansamente septic, dotată cu baie pentru pacienții arși și sursă cu apă sterile; 1 pat ATI arși grav va fi amplasat la nivelul secției ATI Central, situate la et. II."*

Avizarea UFA este trimisă la Ministerul Sănătății în vederea aprobării întregii structuri de funcționare a SCJU Braşov, dar acest lucru se va întâmpla după recepționarea lucrărilor de reabilitare.

2. Prin adresa înregistrată cu nr. 332 din 25 martie 2022, **Consiliul Județean Brașov** ne transmite punctul de vedere comunicat de Spitalul Clinic Județean de Urgență Brașov, punct de vedere prezentat mai sus.

3. Prin petițiile adresate atât Spitalului Clinic Județean de Urgență Brașov, Consiliului Județean Brașov, cât și Direcției de Sănătate Publică Brașov, **domnul doctor** reclamă mai multe aspecte, între care, reținem următoarele:

- deși are calitatea de șef Secție chirurgie plastică, coordonator local al programului național A.P. Arsuri (n.n. acțiuni prioritare pentru tratamentul pacienților cu arsuri), începând cu primăvara anului 2019, toate hotărârile cu privire la structura Secției chirurgie plastică au fost luate **fără ca domnul doctor să fie informat sau implicat**, de majoritatea deciziilor de modificare a structurii de paturi, a circuitelor legate de activitatea medicală în cadrul secției, domnul doctor reclamă că a aflat absolut conjunctural și la mult timp după ce au fost aprobate.

Astfel, aceste decizii **au afectat grav calitatea actului medical** conex patologiei postcombustionale cu potențial de evoluție gravă a pacientului, cât și **capacitatea strategică** de tratament a pacienților cu arsuri, **pacienți care proveneau atât din județul Brașov, cât și din județele Covasna, Harghita, Mureș, Argeș, Buzău, Dâmbovița, Vrancea, Prahova, la care se adaugă și pacienții repartizați prin COSU (Centrul operativ pentru situații de urgență) din întreaga țară.**

De asemenea, domnul doctor își exprimă nemulțumirea față de deciziile privind reducerea numărului de paturi la nivelul Secției, din 34 de paturi, din care 14 pentru arsuri, s-a ajuns la o structură de 26 de paturi, din care doar 6 pentru arsuri. Astfel, **capacitatea structurii de arși a fost redusă de la 14 paturi la 6 paturi.**

S-a ajuns în situația dezorganizării structurii Unității Funcționale de Arși, prin schimbarea locației paturilor destinate pacienților cu arsuri care necesită terapie intensivă (așa numitele paturi TIIP), schimbare care **a dus la anularea funcționării acestora**, întrucât **niciuna dintre locațiile propuse de conducerea unității sanitare pentru acest tip de paturi nu permite avizarea lor.**

Practic, de la două paturi TIIP funcționale (ele fiind avizate inclusiv de Ministerul Sănătății) s-a ajuns la **propunerea de funcționare a unui singur pat ca și component al UFA, "1 pat în cadrul secției ATI", care nici acesta nu a fost avizat pentru funcționare de către Direcția de Sănătate Publică Brașov.**

În acest sens, domnul doctor a solicitat autorităților competente reorganizarea celor două tipuri de paturi (arsuri și chirurgie plastică) pe principiul circuitelor separate, centrate pe fiecare dintre cele două săli specifice de pansamente existente. De asemenea, a solicitat

identificarea unor soluții viabile pentru funcționarea în cadrul UFA a celor două paturi de îngrijire tip TIIP, și, totodată, propunând soluții.

Față de cele expuse, constatăm următoarele:

Spitalului Clinic Județean de Urgență Brașov ne informează că în urma controlului și raportului realizat de Inspekția Sanitară de Stat (nr.16691/26.05.2021) s-a recomandat: "*I pat în ATI arși grav va fi amplasat într-o rezervă din Secția Chirurgie plastică de la et. 2, vis-à-vis de sala de pansamente septic, dotată cu baie pentru pacienții arși și sursă cu apă sterile; I pat ATI arși grav va fi amplasat la nivelul secției ATI Central, situate la et. II.*" Totodată, se susține că avizarea UFA este trimisă la Ministerul Sănătății în vederea aprobării întregii structuri de funcționare a SCJU Brașov, dar acest lucru se va întâmpla după recepționarea lucrărilor de reabilitare.

Cu toate acestea, din procesul verbal de constatare încheiat în data de 23 februarie 2022, Direcția de Sănătate Publică Brașov, Serviciul de control în sănătate publică, constată următoarele:

- rezerva UFA (pacient arsuri grave) are o suprafață corespunzătoare în apropierea spațiului special amenajat "baia de arși".

Sala de tratament/pansament fiind amplasată la intrarea în Secția Chirurgie plastică și reparatorie, circuitul pacientului ars fiind intersectat de activități comune specifice secției (deșeurii medicale, menajere, saloane pacienți chirurgie plastică). Nu există circuite adecvate, sală de operație special amenajată pentru pacientul ars. În secția ATI este instalat un pat cu dotările minime pacientului ars grav, spațiile adiacente nefiind corespunzătoare.

Ca atare, din datele înscrise în procesul verbal reiese că repartizarea paturilor pentru pacienții cu arsuri **nu este, în prezent, una care poate fi funcțională**, întrucât paturile sunt amplasate la distanță de sala de pansamente, iar traseul pacienților arși se va intersecta cu traseul altor categorii de pacienți (cei din saloane de chirurgie plastică). Prin urmare, pacientul din patul instalat în ATI trebuie să traverseze spații nemedicale pentru a beneficia de tratamentul necesar în sala de pansamente specifică terapiei arsurilor, sală aflată la depărtare de ATI. Or, pacientul cu arsuri este considerat un pacient cu evoluție eminamente septică.

Așadar, organizarea paturilor destinate pacienților cu arsuri trebuie să se facă astfel încât să existe circuite separate.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 10 alin. (1) lit. c) din Ordinul ministrului sănătății nr. 1419/2017 privind aprobarea modului de administrare, finanțare și implementare a acțiunilor prioritare pentru tratamentul pacienților cu arsuri, în vederea realizării activităților specifice AP-ARSURI, Serviciul medicină de urgență din Ministerul Sănătății are următoarele atribuții: c) elaborează structura AP-ARSURI, în colaborare cu direcțiile de specialitate din

Ministerul Sănătății, pe baza analizelor și propunerilor CL-ARSURI și a **propunerilor coordonatorilor locali**. Or, în situația descrisă mai sus, coordonatorul local al programului național A.P. Arsuri reclamă faptul că **nu a fost informat despre modificările decise la nivelul secției în care funcționa provizoriu UFA**.

Totodată, potrivit dispozițiilor Ordinului ministrului sănătății nr. 1419/2017 coordonatorul local al AP-ARSURI are obligația de a informa permanent conducerea instituției cu privire la disfuncționalitățile identificate în derularea AP-ARSURI și propune măsuri de soluționare a acestora. Or, în situația noastră, coordonatorul programului reclamă aspecte care nefiind luate în considerare pot duce la o nevizare a funcționării celor două paturi TIIP, situație care aduce atingere posibilității de acordare a asistenței medicale specifice pacienților cu arsuri grave.

De asemenea, din documentele depuse de domnul doctor ' reiese că domnia sa a informat, prin intermediul rapoartelor trimestriale și anuale, conducerea unității sanitare asupra deficiențelor constatate, între acestea amintim:

- dezafectarea celor două paturi destinate pacienților cu arsuri grave, situație care duce la **imposibilitatea tratării pacienților cu arsuri grave**, pacienți care sunt trimiși în alte centre, cu asocierea de riscuri serioase determinate de transportul la distanțe mari (Timișoara, Iași), dar generează o deosebită amenințare, legată de **imposibilitatea utilizării materialelor sanitare și medicamentelor achiziționate prin programul AP-ARSURI**.

De asemenea, în contextul suspendării totale a activității Unității Funcționale de Arși (adresa unității sanitare înregistrată cu nr. 32530 din 6 noiembrie 2020) nu se mai pot prelua din sistemul național pacienții cu arsuri medii sau de mare gravitate.

În condițiile în care, România nu are niciun centru pentru mari arși, singurele care pot trata cazuri foarte grave, ci doar unități funcționale pentru tratarea marilor arși, care pot trata cazuri doar până la o anumită complexitate, apreciem că orice scădere a numărului de paturi destinate tratării pacienților cu arsuri grave aduce atingere dreptului la ocrotirea sănătății. Astfel, cele 2 locuri din Unitatea de Arși a Spitalului Clinic Județean de Urgență Brașov aflate în imposibilitatea de utilizare, urmare a unor lucrări de renovare, se află în prezent în reorganizare și reconformare la standarde în urma controlului efectuat de Inspekția Sanitară de Stat.

Numărul de paturi destinat pacienților cu arsuri grave este unul limitat, întrucât pacienții trebuie să aibă condiții securizate, astfel, tratarea arsurilor grave reprezintă o problemă majoră la nivel național.

În contextul lipsei de paturi în care să poată fi tratați pacienții cu arsuri grave, aceste două locuri funcționale din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Brașov erau la dispoziția pacienților nu doar din județul Brașov, ci și din alte județe ale țării.

Mai mult, unitatea sanitară ne informează că avizarea UFA este trimisă la Ministerul Sănătății în vederea aprobării întregii structuri de funcționare a SCJU Brașov, însă Direcția de Sănătate Publică Brașov constată că **repartizarea paturilor pentru pacienții cu arsuri nu este, în prezent, una care poate fi funcțională.**

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Domnul manager, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, va dispune măsurile legale pentru:

- organizarea corespunzătoare conform cerințelor legale a celor două tipuri de paturi, arsuri și chirurgie plastică, pe principiul circuitelor separate, având în vedere constatările din procesul verbal încheiat la data de 23 februarie 2022 de către Direcția de Sănătate Publică Brașov, Serviciul de control în sănătate publică;

- menținerea și funcționarea celor două paturi TIIP, în scopul avizării funcționării Unității Funcționale pentru Arși și pentru menținerea funcționării programului național AP-ARSURI;

- soluționarea aspectelor semnalate de către coordonatorul local al programului național AP-Arsuri, prin petiții și rapoarte ce cuprind activitățile desfășurate în cadrul programului național AP-Arsuri.

2. Domnul manager va informa Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

Avocatul Poporului,

Renate WEBER

București, 6 aprilie 2022