



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Biroul Teritorial Cluj-Napoca

Str. Moșilor, nr.18, munic. Cluj-Napoca, jud. Cluj

www.avp.ro



Tel./fax: 0264/591.561 E-mail: avpcluj@avp.ro

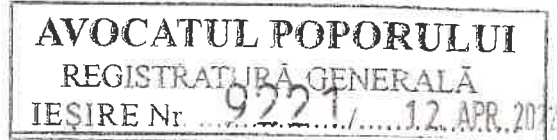
Domnului ing. Mureșan Eugen,

Primar

Comuna Vultureni, jud. Cluj

Telefon: 0264-271078, Fax: 0264-271032,

E-mail: primaria_vultureni@yahoo.com



RECOMANDAREA

Nr. 41 din 12 APR. 2022

referitoare respectarea dispozițiilor respectarea prevederilor art. 41 și art. 47 din Constituția României, referitor la dreptul la muncă și protecție socială și dreptul la un nivel de trai decent.

I. SITUAȚIA DE FAPT

Prin cererea înregistrată la Instituția Avocatul Poporului - Biroul Teritorial Cluj-Napoca, sub nr. 90/20.01.2022, doamna _____ în calitate de părinte și asistent personal al fiicei sale, _____, având domiciliul în sat _____ județul Cluj revine cu o sesizare în legătură cu o posibilă încălcare art. 41 și art. 47 din Constituția României, referitor la dreptul la muncă și protecție socială și dreptul la un nivel de trai decent.

Anterior, petenta a depus cererea înregistrată la Instituția Avocatul Poporului - Biroul Teritorial Cluj-Napoca, sub nr. 1248/15.11.2021, reclamând o posibilă încălcare a art. 50 din Constituția României, referitor la protecția persoanelor cu handicap, raportat la art. 49 din Constituția României, privind protecția copiilor și a tinerilor.

În petiția respectivă, petenta a arătat că fiica sa, _____ este încadrată în grad de handicap grav, cu asistent personal, conform Hotărârii nr. 151/27.01.2021 pe o

perioadă de 24 de luni. În Planul de abilitare – reabilitare a copilului realizat de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj la data de 20.01.2021, sunt menționate beneficiile de asistență socială (*alocația de stat pentru copilul cu dizabilități, prestații sociale copii și asistent personal*) și serviciile acordate minorei. Doamna _____ a precizat că este angajată a Primăriei Vultureni din data de 25.01.2012 și, în perioada 2012-2021, **i-a fost încălcat dreptul la concediu de odihnă, nu i-a fost acordată indemnizația de hrană și nu a primit vouchere de vacanță.**

În urma demersurilor Biroului Teritorial Cluj, prin Adresa nr.1248/11.08.2021, Primăria Vultureni a precizat că: *pentru perioada absenței temporare a asistentului personal, persoanei cu handicap grav i se va acorda indemnizația prevăzută la art. 43 din Legea nr. 448/2006. Astfel, de îndată ce va fi suplimentat bugetul local cu sume alocate din bugetul de stat, se va efectua plata, având în vedere că instituția nu a putut asigura un înlocuitor al asistentului personal sau găzduirea într-un centru de tip respiro a minorei. Referitor la acordarea indemnizației de hrană și a voucherelor de vacanță (pentru perioada anterioara anului 2021), se precizează că, datorită fondurilor financiare insuficiente, aceste drepturi bănești nu au putut fi asigurate din bugetul local, urmând a fi acordate retroactiv la data repartizării sumelor respective din bugetul de stat, cu ocazia rectificării bugetare.*

Având în vedere că în ciuda termenului estimat în Adresa 1248/11.08.2021, respectiv sfârșitul lunii decembrie 2021, situația este neschimbată, petenta revine cu o altă solicitare către instituția Avocatul Poporului.

II. DEMERSURI EFECTUATE

În scopul verificării situației expuse Avocatul Poporului-Biroului Teritorial Cluj-Napoca s-a adresat Primăriei Comunei Vultureni pentru examinarea situației și soluționarea acesteia.

Primăria Comunei Vultureni prin Adresa nr. 571/21.02.2022, a comunicat următoarele: *Cunoscând situația familiei doamnei _____ respectiv încadrarea minorei*

în grad de handicap grav cu asistent personal, autoritatea publică locală a avut în vedere respectarea, promovarea și garantarea drepturilor persoanei cu handicap, precum și respectarea drepturilor asistentului personal. Astfel, doamna _____ în calitate de asistent personal angajat în baza contractului individual de munca, beneficiază de salariu de baza în cuantum de _____ lei, un program de lucru de 8 ore pe zi și 40 de ore pe săptămână și concediu anual de odihnă. Referitor la acordarea indemnizației pentru perioada efectuării

concediului de odihnă, a indemnizației de hrană și a voucherelor de vacanță, se precizează că, datorită fondurilor financiare insuficiente, aceste drepturi bănești nu au putut fi asigurate din bugetul local, iar sumele repartizate din bugetul de stat nu au acoperit necesarul de cheltuieli prevăzute la acest capitol, urmând ca aceste drepturi să fie achitate retroactiv de îndată ce se vor suplimenta sumele repartizate cu aceasta destinație.

Ulterior, în completarea Adresei nr. 571/21.02.2022, prin Adresa nr. 850/10.03.2022 Primăria Comunei Vultureni a comunicat următoarele:

Neachitarea până la această dată a drepturilor salariale restante, la care este îndreptățită salariații se datorează lipsei fondurilor financiare având aceasta destinație. Potrivit bugetului inițial aferent anului 2021, la capitolul 68.10 a fost prevăzută suma de 537.000 lei, având în vedere numărul asistenților personali angajați, precum și numărul indemnizațiilor acordate în cazul persoanelor cu handicap grav care au optat pentru plata indemnizației în loc de asistent personal. Potrivit adresei nr.CJR-TRZ-955/3.03.2021, transmisă de Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice Cluj-Napoca din sumele defalcate din TVA s-a repartizat pentru comuna Vultureni suma 502.000 lei. Constatând ca sumele din bugetul local nu acoperă necesarul de cheltuieli la capitolul asistență socială, astfel încât să se poată achita toate drepturile asistenților personali, pe parcursul anului 2021 s-a solicitat repartizarea de sume atât din bugetul județului Cluj, cât și din bugetul de stat, după cum urmează:

- *prin adresa nr. 755/15.03.2021, s-a solicitat Consiliului județean Cluj repartizarea sumei de 180.000 lei;*
- *prin adresa nr. 2733/26.07.2021, s-a solicitat Instituției Prefectului județului Cluj necesarul de sume în vederea repartizării din bugetul de stat- rectificare 2021, respectiv suma de 50.000 lei;*
- *prin adresa nr.3523/23.09.2021, s-a solicitat Instituției Prefectului județului Cluj necesarul de sume în vederea repartizării din bugetul de stat — rectificare 2021, respectiv suma de 100.000 lei;*
- *prin adresa nr.4339/09.12.2021, s-a solicitat Instituției Prefectului județului Cluj necesarul de sume în vederea repartizării din bugetul de stat - din fondul de rezerva, respectiv suma de 119.000 lei, deși am solicitat pe parcursul anului 2021, alocarea sumelor necesare capitolului 68.10, respectiv suplimentarea acestora, prin adresa nr.CJR-TRZ-3986/03.12.2021 transmisă de Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice Cluj-Napoca, s-a retras suma*

de 75.000 lei din sumele defalcate din TVA repartizate inițial pentru comuna Vultureni, respectiv din suma 502.000, astfel că din bugetul de stat s-a asigurat doar 427.000 lei;

- potrivit execuției bugetare la data de 31.12.2021, în anul 2021, s-a putut asigura doar suma de 469.859 lei, în loc de 537.000 lei cât a fost prevăzut în bugetul inițial pentru plata drepturilor asistenților personali și a indemnizațiilor acordate în cazul persoanelor cu handicap grav care au optat pentru plata indemnizației în loc de asistent personal.

III. BAZA LEGALĂ

1. Din prevederile art. 3 al Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, reiese că gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credite¹.

2. Potrivit art.36 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, **în perioada 2019-2020 personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice beneficiază de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.**

3. Conform art. 39 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *Contractul individual de muncă al asistentului personal se încheie cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, după caz, în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării cererii.*

Potrivit art. 37 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada îngrijirii și protecției persoanei cu handicap grav, pe baza contractului individual de muncă, *asistentul personal are dreptul la salariu stabilit potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.*

4. Conform Anexei nr. 9, pct. IV lit. A din Hotărârea de Guvern nr. 153/2018 pentru aprobarea REGULAMENTULUI-CADRU privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor

¹ Art. 3: Gestionarea sistemului de salarizare

(1) Gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credite.
(4) Ordonatorii de credite au obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”, **asistentul personal poate beneficia de spor de până la 15% din salariul de bază².**

Sporul pentru condiții deosebit de periculoase și condiții periculoase sau vătămătoare de muncă *se acordă în baza buletinelor de determinare sau după caz expertizare emise de către autoritățile abilitate în acest sens.*

Valoarea salariului asistenților personali este diferențiată și în funcție de gradațiile acestora sunt structurate în clase de salarizare, în raport cu vechimea în muncă.

5. Din prevederile art.12 coroborate cu ale art.16 din Hotărârea de guvern nr. 153/2018 pentru aprobarea REGULAMENTULUI-CADRU privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială” reiese faptul că, **nominalizarea personalului care beneficiază de spor pe locuri de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporului, precum și condițiile de acordare se stabilesc de către ordonatorul de credite, care are obligația să solicite autorităților abilitate eliberarea buletinelor de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă.**

6. Potrivit art. 40 alin. (1) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare *„Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.”*

² Locurile de muncă, categoriile de personal și mărimea concretă a sporurilor pentru personalul din unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică/servicii sociale cu sau fără cazare care își desfășoară activitatea în condiții periculoase sau vătămătoare, conform prevederilor art. 14 alin. (1) lit. d) de la cap. II din anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare

A) Spor de până la 15% din salariul de bază, acordat personalului care își desfășoară activitatea în:

1. servicii de intervenție în stradă pentru persoane fără adăpost, persoane cu diferite adicții, victime ale violenței în familie, victime ale dezastrelor naturale etc.;

2. servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane cu dizabilități și pentru persoane vârstnice.

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul Comunei Vultureni, în temeiul art. 155 alin (4), lit. a) și b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ va proceda la:

- a prevedea în bugetul local sumele necesare din care se suportă indemnizația persoanei cu handicap grav, pentru perioada în care asistentul personal este programat pentru efectuarea concediului de odihnă, precum și pentru indemnizația de hrană, respectiv acordarea voucherelor de vacanță;

- a dispune toate măsurile legale pentru ca autoritățile abilitate să elibereze buletinele de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă din cadrul primăriei;

- a aloca, prin bugetul local, suma necesară pentru efectuarea plății sporului de până la 15% pentru condiții vătămătoare sau periculoase tuturor asistenților personali .

2. Primarul Comunei Vultureni va informa Avocatul Poporului-Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului
INSTITUTUL AVOCATULUI POPORULUI
ROMANIA
Renate Popar

