



**Dosar nr. 246/B/2022**

**Domnului Alin Tișe,**  
**Președinte**  
**CONSILIUL JUDEȚEAN CLUJ**  
Calea Dorobanților, nr. 106, Cluj-Napoca  
Jud. Cluj, cod poștal 400609  
Fax: +40-0372.64.00.70, E-mail: [infopublic@cjcluj.ro](mailto:infopublic@cjcluj.ro)



**RECOMANDAREA**  
NR. 48 / 20 APR 2022

Prin petiția înregistrată la Instituția Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, cu nr. 246/01.03.2022, doamna \_\_\_\_\_, cu domiciliul în comuna \_\_\_\_\_ jud. Cluj, în calitate de părinte al elevului \_\_\_\_\_, a sesizat o posibilă încălcare a art. 32 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la învățătură, respectiv protecția copiilor și a tinerilor. În acest sens, petenta a arătat că dreptul fiului dânzei de a beneficia de transport gratuit nu este respectat. Astfel, operatorul de transport \_\_\_\_\_, care asigură transportul persoanelor pe ruta Cojocna – Cluj-Napoca și retur emite abonamentul lunar pentru elevi la valoarea de 310 lei, iar fiul dânzei beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport până la plafonul maxim de 102 lei pentru distanța de 27 km (dintre localitatea de domiciliu și localitatea unde este școlarizat).

Anterior demersului către instituția Avocatul Poporului, doamna \_\_\_\_\_ s-a adresat Consiliului Județean Cluj, operatorului de transport și Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor - Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Cluj, însă situația sesizată nu s-a rezolvat.

Pentru soluționarea dosarului deschis la Domeniul apărării, protecția și promovarea drepturilor copilului - Biroul Teritorial Cluj – Napoca au fost solicitate informații de la Consiliul Județean Cluj și Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Cluj.

Consiliul Județean Cluj a precizat că societatea \_\_\_\_\_ prestează activitatea de transport persoane pe traseul Cluj-Napoca - Cojocna - Viișoara, în temeiul Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Cluj nr. 7963/24.04.2014, încheiat în urma ședinței de atribuire electronică, organizată de Agenția pentru Agenda Digitală a României.

Societății de transport i s-a pus în vedere că are obligația de a se încadra în prevederile legale, respectiv O.U.G. nr. 50/2021 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și Metodologia de decontare a cheltuielilor de transport pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, aprobată prin Ordinul ministrului educației nr. 4426/2021, respectiv să emită documente lunare de transport pentru elevi, cu încadrare în tarifele maxime per kilometru/lună prevăzute în legislația în vigoare și să asigure transportul elevilor. Cu toate acestea operatorul de transport nu a răspuns pozitiv la solicitare.

Mai mult, Consiliul Județean Cluj a arătat că legislația este deficitară, lipsind autoritățile publice de mijloace de a impune operatorului de transport să se încadreze în tarifele maxime per km/lună, prevăzute de normele juridice mai sus prezentate. Astfel art. 45 alin (7<sup>1</sup>) lit. a) din Legea nr. 92/2007 prevede încadrarea ca și contravenție și sancționarea operatorilor de transport rutier pentru nerespectarea obligației de a emite abonamente pentru transportul elevilor, potrivit art. 84 alin. (3<sup>4</sup>) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. Acesta din urmă a fost abrogat de punctul 2, din O.U.G. nr. 15/2020, motiv pentru care Consiliul Județean Cluj, în calitate de autoritate publică cu competențe privind Serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate, nu mai are la îndemână nici un instrument legal pentru a sancționa operatorul în cazul nerespectării dispozițiilor O.U.G. nr. 50/2021 și nici pentru a-l obliga să se conformeze prevederilor legale.

De asemenea, a subliniat că în ultima perioadă, a fost dificil pentru Consiliul Județean Cluj să acopere nevoile de deplasare ale cetățenilor la nivelul UAT Județul Cluj, prin atribuirea unor trasee noi și menținerea operatorilor pe traseele atribuite, deoarece operatorii de transport consideră că încadrarea în tarifele prevăzute de actele normative nu este profitabilă.

Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorului Cluj a apreciat ca întemeiată petița doamnei și, pentru nerespectarea prevederilor legale în vigoare, operatorul economic a fost sancționat contravențional conform Procesului verbal de constatare a contravenției nr. 1044190/09.03.2022, prin același document fiind dispuse inclusiv măsuri de intrare în legalitate. Împotriva Procesului Verbal de constatare a contravenției operatorul economic a depus contestație, în termenul legal.

Potrivit dispozițiilor art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare *"Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază de gratuitate la servicii publice de transport local și județean, ... pe tot parcursul anului calendaristic."*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Art. 84 din Legea nr. 1/2011 (1<sup>1</sup>) În vederea asigurării gratuității prevăzute la alin. (1), decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale.\*) În anul 2022, prin derogare de la prevederile art. 84 alin. (1<sup>1</sup>) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, gratuitatea acordată elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat pentru transportul local rutier se asigură din bugetele locale. (1<sup>2</sup>)Gratuitatea este asigurată de către autoritățile administrației publice locale, prin subvenționarea operatorului de transport conform Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare. (1<sup>3</sup>)Elevilor care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu li se decontează cheltuielile de transport între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați, în limita a 50 km. (1<sup>9</sup>)Operatorii de

Serviciile publice de transport județean de persoane prin curse regulate fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul județului în scopul asigurării serviciilor publice de transport județean de persoane.

În acest sens, potrivit dispozițiilor cuprinse în Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, art. 1 alin. (4) serviciul public de transport județean de persoane se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza unităților administrativ-teritoriale în condițiile garantării respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor.

În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor (art. 19<sup>1</sup>).

În acest context art. 42 din același act normativ stabilește că *“(1) Acoperirea financiară a costului călătoriilor efectuate de persoanele care beneficiază, potrivit legii, de gratuitate la legitimațiile de călătorie individuale se asigură din bugetul de stat, din bugetele locale sau din bugetele altor instituții stabilite prin lege.*

*(2) Acoperirea influențelor financiare rezultate din reduceri de tarif la legitimațiile de călătorie individuale pentru serviciul public de transport local și județean de persoane. ... sau acoperirea diferențelor dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat pentru efectuarea serviciului și sumele efectiv încasate ca urmare a vânzării legitimațiilor de călătorie individuale se asigură din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau ale județelor, după caz, până la nivelul tarifelor de vânzare către populație a legitimațiilor de călătorie individuale.”<sup>2</sup>*

Dispozițiile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun subordonarea oricăror demersuri sau decizii ale autorităților **principiului interesului superior al copilului**, care se circumscrie nevoilor acestuia de dezvoltare fizică, psihologică, **de educație** și sănătate, de securitate și stabilitate și apartenență la o familie.

Facilitățile oferite pentru transportul elevilor constituie expresia a două drepturi fundamentale, și anume dreptul la învățură, consacrat de art. 32 din Constituție, și protecția copiilor și tinerilor, consacrat de art. 49 din Constituție. Dreptul la învățură este asigurat prin învățământul general obligatoriu, prin învățământul liceal și prin cel profesional, prin învățământul superior, precum și prin alte forme de instrucție și perfecționare, iar, potrivit alin. (4) din același articol 32, „*învățământul de stat este gratuit, potrivit legii. (...)*”.

---

*transport au obligația să emită documente lunare de transport, cu încadrare în tarifele maxime per kilometru/lună prevăzute la alin. (1<sup>7</sup>) și (1<sup>8</sup>), și să asigure transportul elevilor.*

<sup>2</sup>Art. 42 din Legea nr. 92/2007 (3) *Condițiile concrete în care va fi acoperit costul călătoriilor potrivit prevederilor alin (1) și (2) sau costurile înregistrate pentru efectuarea serviciului public de transport local și județean pe traseele sociale nerentabile se vor stabili prin hotărârea de dare în administrare sau prin contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local și județean, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și în condițiile reglementate de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 și de Regulamentul (UE) nr. 360/2012 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de minimis acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general.*

*(4) Subvenția pentru facilitățile prevăzute la art. 191 se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local și din bugetul județean pentru transportul județean, în condițiile legii.*

De asemenea, în condițiile art. 49 alin. (1) din Constituție, „Copiii și tinerii se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor”, iar, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, „Statul acordă alocații pentru copii și ajutoare pentru îngrijirea copilului bolnav ori cu handicap. Alte forme de protecție socială a copiilor și a tinerilor se stabilesc prin lege”.

Din coroborarea textelor constituționale, rezultă că facilitățile prevăzute de art. 84 alin. (1<sup>3</sup>) din Legea nr. 1/2011, în speță decontarea cheltuielilor de transport pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, constituie o formă de protecție socială a copiilor și a tinerilor stabilită prin lege, în sensul normelor constituționale de referință citate, instituită în scopul de a asigura dreptul la învățătură al acestora, respectiv realizarea învățământului general obligatoriu.

Măsura astfel reglementată este menită, așadar, să dea substanță drepturilor constituționale menționate, respectiv obligațiilor pozitive asumate de stat pentru garantarea dreptului la învățătură și a regimului special de protecție a copiilor și a tinerilor.

Prin urmare destinatarii normei trebuie să beneficieze de drepturile concretizate în măsura de protecție instituită, și anume gratuitatea la serviciile publice de transport.

În exercitarea atribuțiilor legale privind administrarea serviciului public de transport județean, prin atribuirea acestuia în gestiune delegată, Consiliul Județean Cluj a realizat demersurile necesare pentru asigurarea serviciului de transport județean de persoane pe ruta Cojocna – Cluj-Napoca, fiind acoperite astfel nevoile de mobilitate. Mai mult prin solicitările imperative adresate operatorului de transport în scopul respectării dispozițiilor legale în vigoare a realizat medierea conflictului dintre utilizator și operator, la cererea petentei.

Față de considerentele de mai sus, în temeiul art. 59 din Constituția României și art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**Președintele Consiliului Județean Cluj**, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de art. 190 și art. 191 coroborate cu art. 171 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, va dispune măsurile necesare pentru:

- a) **Soluționarea conflictului** dintre doamna \_\_\_\_\_ în calitate de reprezentant legal al minorului utilizator al serviciului de transport și operatorul de transport, societatea \_\_\_\_\_ în calitate de operator delegat al serviciului de transport public județean de persoane.
- b) **Analizarea situației elevilor, cu domiciliul în Cojocna înscriși la unități de învățământ din municipiul Cluj-Napoca**, și identificarea, în colaborare cu autoritățile locale din comuna Cojocna, a unei soluții de acoperire a diferenței dintre prețul achitat efectiv de elevi pentru abonamentele lunare și suma care se decontează astfel încât să fie respectat dreptul elevilor la transport gratuit.

- c) ***Asigurarea respectării a prevederilor legale în vigoare privind prioritatea interesului superior al copilului***, care trebuie să prevaleze în toate deciziile și demersurile autorităților publice care privesc copiii.

Consiliul Județean Cluj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

*Cu deosebită considerație,*



