



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraza nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01. Fax: +40-21-312.49.21. E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34. E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Doamnei Rus Delia Claudia,  
Director General

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului BISTRIȚA-NĂSĂUD  
Bistrița, str. Horea nr. 20, județul Bistrița-Năsăud  
Fax: +40263215752; email: [office@dgaspcbn.ro](mailto:office@dgaspcbn.ro)

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 10818 / ... 03. MAI. 2022

#### RECOMANDAREA

Nr. 53..... din 03. MAI. 2022... 2022

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor

Avocatului Poporului, Biroul teritorial Cluj-Napoca s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României, urmare a reportajului apărut pe [ziardebistrita.ro](http://ziardebistrita.ro), în data de 11.03.2022. În articolul de presă, publicat în sub titlul ” Un minor dintr-un centru de tip familial din Beclean este căutat de Poliție”, era relatat faptul că un minor în vârstă de ani este căutat, fiind raportată dispariția acestuia.

În vederea analizării situației expuse în presă, Avocatul Poporului- Biroul teritorial Cluj Napoca- domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului, a solicitat date de la **Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița Năsăud și de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița Năsăud.**

Cadrul legal incident în spetă se circumscrie și dispozițiilor cuprinse în:

- Art. 49 din Constituția României, republicată privind protecția copiilor și a tinerilor.
- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
- Hotărârea de Guvern nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;
- Ordinul nr. 288/2006 emis de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului, pentru aprobarea Standardelor minime obligatorii privind managementul de caz în domeniul protecției copilului;
- Ordinul nr. 25/2019 privind aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip rezidențial destinate copiilor din sistemul de protecție specială, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 26/2019 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip familial destinate copiilor din sistemul de protecție specială.
- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul nr. 286/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție;

#### Concluzii:

Pornind de la prevederile art. 49 din Constituție, conform cărora copiii și tinerii se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor, continuând cu prevederile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, ale cărei reglementări se aliniază standardelor internaționale fiind fundamentată pe câteva principii de bază, dintre care amintim: Principiul nediscriminării; Principiul interesului superior al copilului, subliniem faptul că fiecare copil contează, iar toate autoritățile/instituțiile responsabile de apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului au datoria de a face toate eforturile necesare pentru a se asigura că fiecare copil este protejat.

Un aspect alarmant se desprinde din răspunsul transmis de către Inspectorul de Poliție Județean Bistrița Năsăud, conform căruia, în perioada 01.01.2021 — 31.03.2022 au fost sesizate un număr de **169 dispariții ale minorilor instituționalizați în cadrul D.G.A.S.P.C. de pe raza orașului Beclean.** Așadar, un număr mare de dispariții ale copiilor aflați în sistemul de protecție specială, doar de pe raza orașului Beclean.

În luna mai 2021, Inspectoratul General al Poliției Române, Institutul de Cercetare și Prevenire a Criminalității, a lansat Studiul privind disparițiile de minori: o viziune tripartită asupra plecărilor voluntare.<sup>1</sup> Conform studiului, o mare parte a disparițiilor o constituie plecările voluntare ale minorilor instituționalizați în sistemul național de protecție specială.

Plecările voluntare ajung, mai devreme sau mai târziu, să fie o obișnuință pentru o parte semnificativă a rezidenților, existând permanent riscul de a fi expuși unor factori negativi care le pot afecta dezvoltarea fizică, psihică și socială.

Analizând sesizările din oficiu ale Avocatului Poporului, având ca obiect dispariția sau plecarea voluntară a minorilor din unitățile de cazare aparținând sistemului de protecție specială, se poate observa că vârsta, la care minorii sunt predispuși plecărilor fără voie, este situată preponderent în intervalul 12-14 ani. Un procent mai mare îl reprezintă plecările/disparițiile fetelor.

Motivele care susțin decizia de plecare voluntară sunt, de fapt, forme de soluții, alese după capacitatea de înțelegere a fiecărui copil, care să le ofere o detașare temporară de eventualele tensiuni, și se traduc în destinații sau comportamente diverse în perioada lipsei din centre/case de tip familial.

În cadrul sistemului de protecție specială este esențială dezvoltarea unei bune comunicări între minorii rezidenți și personalul de specialitate, care să conducă atât la o mai bună înțelegere a comportamentelor și nevoilor copiilor cât și la conștientizarea riscurilor posibile în cazul plecărilor voluntare.

Determinantă în comportamentul ulterior al copiilor este perioada de adaptare la condițiile impuse de intrarea în sistemul de protecție specială, fiind necesară actualizarea procedurilor de lucru, cu accent pe identificarea nevoilor reale ale fiecărui copil și a potențialelor riscuri care îl pot vulnerabiliza pe minor.

Este recomandată intensificarea activităților privind prevenirea plecărilor voluntare și intervenția corespunzătoare prin asigurare unei formări continue a personalului de specialitate, pentru înțelegerea comportamentelor minorilor, identificarea la timp a cauzelor care pot conduce la părăsirea voluntară a spațiilor de locuit, respectiv intervenția la timp pentru descurajarea unor astfel de comportamente. De asemenea este important ca beneficiarii sistemului de protecție

<sup>1</sup> Studiul poate fi consultat la: [https://www.politiaromana.ro/files/pages\\_files/Studiu\\_Minori\\_disparuti\\_.pdf](https://www.politiaromana.ro/files/pages_files/Studiu_Minori_disparuti_.pdf)

specială să beneficieze de servicii de specialitate, individualizate, în vederea identificării cauzelor care determină părăsirea voluntară a spațiilor de cazare și expunerea riscurilor subsecvente plecării, într-un limbaj adecvat nivelului de înțelegere al minorilor care să le permită o evaluare adecvată a comportamentelor care îi pot prejudicia, cu participarea tuturor profesioniștilor implicați.

Se impune mutarea focusului demersurilor de conștientizare, consiliere și informare nu doar asupra copilului ca aparentă problemă, cât și asupra mediului social înconjurător care contribuie cu factorii determinanți în traiectoria socială a tânărului.

Față de dispozițiile legale de mai sus, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**Directorul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița Năsăud**, în exercitarea prerogativelor conferite de prevederile legale în vigoare, va dispune măsurile necesare pentru:

1. Realizarea unei analize cu privire la disparițiile/plecările voluntare ale rezidenților minori din spațiile de cazare aflate în subordinea Direcției, cu identificarea categoriei de vârstă celei mai vulnerabile și dispunerea măsurilor necesare în scopul reducerii acestui fenomen.

2. Intensificarea activităților de prevenire a plecărilor voluntare și intervenție corespunzătoare, prin asigurarea unei formări continue a personalului de specialitate, pentru înțelegerea comportamentelor minorilor, identificarea la timp a cauzelor care pot conduce la părăsirea voluntară a spațiilor de cazare, respectiv intervenția la timp pentru descurajarea unor astfel de comportamente.

3. Acordarea, pentru beneficiari, a serviciilor de specialitate individualizate, în vederea identificării cauzelor care determină părăsirea voluntară a spațiilor de cazare și evidențierea riscurilor subsecvente plecării, într-un limbaj adecvat nivelului de înțelegere al minorilor, care să le permită o evaluare adecvată a comportamentelor care îi pot prejudicia.

Directorul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița-Năsăud va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.

*Cu deosebită considerație,*

**AVOCATUL POPORULUI**

Renate Weber



