



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel: +40-21-312.71.01. Fax: +40-21-312.49.21. E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34. E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Gheorghe BREAZU,
Primar

PRIMĂRIA COMUNEI PUTINEIU
JUDEȚUL GIURGIU
Drumul Județean 504
Fax: 0246.233.103
E-mail: secretar@primariaputineiu.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 10820/... 03. MAI. 2022

RECOMANDAREA

nr. 55 din 03. MAI. 2022 2022

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție
privind protecția copiilor și a tinerilor

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a reportajului publicat în presa locală on-line în data de 3 februarie 2022 (giurgiuveanul.ro). În articol, se relatează faptul că un adolescent de ani din comuna județul Giurgiu, ar fi sustras o sumă de bani dintr-o locuință, context în care reprezentanții Poliției efectuează cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunii de *furt calificat*.

Situația semnalată a fost supusă analizei din perspectiva unei posibile încălcări a prevederilor art. 49 și ale art. 23 din Constituția României, privind *protecția copiilor și a tinerilor*, respectiv *libertatea individuală*. Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Slobozia, a solicitat informații cu privire la demersurile efectuate de la Primăria comunei Putineiu, județul Giurgiu, Inspectoratul de Poliție Județean Giurgiu și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu (în continuare, DGASPC Giurgiu).

I. Primăria comunei Putineiu, județul Giurgiu, prin adresa nr. 728/15.02.2022, a transmis, în esență, următoarele:

- Din ancheta socială efectuată, a rezultat că veniturile familiei sunt mici, aceasta făcând față cu greu cheltuielilor zilnice. Minorul a fost monitorizat în trecut în contextul săvârșirii unor fapte prevăzute de legea penală pentru care acesta nu răspundea penal:

- „Primăria comunei Putineiu nu poate lua măsurile necesare pentru evitarea unor situații asemănătoare în viitor, inclusiv cele care privesc consilierea familiei și a minorului, deoarece Primăria comunei Putineiu nu are atribuții în acest sens, mai mult decât atât numitul ... a împlinit vârsta de 18 ani și din acest motiv nu se mai află nici în atenția DGASPC Giurgiu, nici în atenția Primăriei comunei Putineiu, ci a organelor de poliție”;

- „Comisia din cadrul Primăriei comunei Putineiu consideră că minorul este foarte ușor influențabil, anturajul de prieteni pe care îl are nu este unul adecvat pentru el, dar de cele mai multe ori greșesc și părinții, deoarece i-au acordat prea multă libertate, ei fiind niște oameni simpli de la țară, și neavând posibilități financiare sau materiale care să îi ofere tot ceea ce are nevoie (îmbrăcăminte, încălțăminte, bani de buzunar la școală și tot ceea ce are nevoie un copil de vârsta lui)”.

II. Inspectoratul de Poliție Județean Giurgiu, prin adresa nr. 237941/16.02.2022, a menționat, printre altele, următoarele:

- A fost întocmit dosar penal sub aspectul săvârșirii infracțiunii de furt calificat, fiind continuate cercetările cu minorul aflat în stare de libertate;

- La momentul formulării răspunsului, minorul are calitatea procesuală de suspect și va fi audiat în prezența unui apărător desemnat din oficiu și a unui psiholog din cadrul DGASPC Giurgiu;

- Va fi efectuată expertiza psihiatrică de către Serviciul de Medicină Legală Giurgiu pentru stabilirea existenței/inexistenței discernământului minorului;

III. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu, prin adresa nr. 11880/11.03.2022, a comunicat următoarele aspecte:

- DGASPC Giurgiu a participat la audierea minorului vizat. Acesta a recunoscut fapta, iar prejudiciul a fost recuperat integral. Minorul a fost însoțit de mamă la momentul audierii;

- Mama minorului și-a exprimat dorința ca fiul său să fie inclus într-un program de consiliere psihologică personalizat în cadrul DGASPC Giurgiu;

- Reprezentanții DGASPC au evaluat situația socio-familială a acestuia și au constatat că minorul nu se află în situație de risc, nu se impune instituirea unei măsuri de protecție specială, a fost inclus în programul de consiliere psihologică, părinților fiindu-le pus în vedere să remedieze igiena locuinței și a curții;

- Situația minorului vizat a rămas atât în atenția DGASPC Giurgiu, cât și „în monitorizarea Primăriei Putineiu, județul Giurgiu, cu mențiunea ca aceasta să transmită către instituția noastră orice informații relevante cu privire la acest caz.”

Legislația relevantă în cauză este reprezentată de:

- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
- Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale;
- Hotărârea de Guvern nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;
- Hotărârea de Guvern nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea;
- Constituția României.

Fată de cele expuse anterior, se constată următoarele:

Pe de o parte, Compartimentul de Asistență Socială din cadrul Primăriei Comunei Putineiu, județul Giurgiu, consideră că nu pot fi luate măsurile necesare pentru prevenirea comportamentului delincvent al minorului ori pentru consilierea familiei și a adolescentului în acest sens, deoarece, dată fiind vârsta minorului (ani), situația acestuia din urmă nu mai este monitorizată nici de Compartimentul sus-menționat, nici de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu, ci se află în atenția organelor de cercetare penală.

Pe de altă parte, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu arată, în sens contrar, că minorul va rămâne în monitorizarea Primăriei comunei Putineiu, județul Giurgiu, care va transmite către DGASPC Giurgiu orice informații relevante cu privire la acest caz.

Așadar, minorul vizat, în vârstă de ani, a manifestat un comportament de natură delictuală care face obiectul cercetărilor desfășurate în cadrul unui dosar penal. Cu toate acestea, independent de stabilirea răspunderii penale a minorului, în conformitate cu dispozițiile Codului penal, este necesar ca situația minorului în cauză să fie reținută spre monitorizare de către Compartimentul de Asistență Socială din cadrul Primăriei Comunei Putineiu, județul Giurgiu. Aceasta, cu atât mai mult cu cât, cu ocazia anchetei sociale, s-a constatat că părinții nu se pot ocupa în mod eficient de creșterea minorului și nu știu cum să gestioneze această responsabilitate, pentru a-i oferi posibilitatea unei dezvoltări armonioase.

În lumina actelor normative enumerate anterior, se remarcă faptul că toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice, vor avea în vedere cu prioritate interesul superior al copilului¹, sens în care autoritățile de la nivel local au obligația să garanteze și să promoveze respectarea drepturilor copiilor din unitățile administrativ-teritoriale, asigurând prevenirea separării copilului de părinții săi². Totodată, pentru realizarea obligațiilor ce le revin față de copil, autoritățile administrației publice locale susțin familia prin acordarea de beneficii de asistență socială, precum și prin asigurarea de servicii sociale³. În același sens, părinții copilului au dreptul să primească asistență de specialitate în vederea îngrijirii, creșterii și educării acestuia, precum și să fie informați asupra drepturilor și obligațiilor lor, astfel cum statuează art. 65 alin. (4) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011.

În concret, pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale invocate mai sus, la nivelul comunelor, funcționează compartimentul de asistență socială ca structură în aparatul de specialitate al primarului. Articolul 8 alin. (7) din **Hotărârea de Guvern nr. 797/2017**⁴ prevede ca atribuții ale compartimentului de asistență socială, în domeniul protecției copilului:

- *monitorizarea și analizarea situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială, dar și ale modului de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare;*
- *asigurarea consilierii și informării familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;*
- *asigurarea și urmărirea aplicării măsurilor de prevenire și combatere (...) a comportamentului delincvent;*
- *colaborarea cu direcția generală de asistență socială și protecția copilului în domeniul protecției copilului și transmiterea către aceasta a tuturor datelor și informațiilor solicitate din acest domeniu.*

Astfel, în vederea monitorizării și analizării situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială, *serviciul public de asistență socială este cel care identifică situațiile de risc la care este supus copilul și care impun acordarea de servicii și beneficii, prin întocmirea fișelor de observație sau de identificare a riscurilor, după caz, conform dispozițiilor Hotărârii nr. 691/2015*⁵. Or, dacă am admite ipoteza că, odată cu împlinirea vârstei de 14 ani, minorii nu se

¹ Art. 2 alin. (4) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată

² Art. 113 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată

³ Art. 65 alin. (4) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011

⁴ Hotărârea nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal

⁵ Hotărârea nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea

mai află în atenția serviciilor publice de asistență socială, acest lucru ar conduce, printre altele, la imposibilitatea identificării acestor situații de risc.

Raportat la dispozițiile legale sus-menționate, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, respectiv ale art. 1, art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Instituției, și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Putineiu, județul Giurgiu, în temeiul prerogativelor conferite de lege, în calitate de autoritate executivă, prin aparatul de specialitate, va întreprinde demersurile necesare, astfel:

- **Monitorizarea situației minorului** și a familiei acestuia, în vederea consilierii familiei, a prevenirii comportamentului delincvent al adolescentului și a identificării situațiilor de risc la care este supus minorul, cu luarea măsurilor ce se impun;

- **Instruirea personalului din cadrul Compartimentului de Asistență Socială al Primăriei comunei Putineiu, județul Giurgiu, cu privire la următoarele acte normative:**

o *Hotărârea de Guvern nr. 797/2017* pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;

o *Hotărârea de Guvern nr. 691/2015* pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea;

2. Primarul comunei Putineiu, județul Giurgiu, va informa **Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia** (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr.1, e-mail avpslobozia@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse.



