

RĂSPUNS COLECTIV

la sesizările primite din partea mai multor petenți cu privire la neconstituționalitatea dispozițiilor *Propunerii legislative privind asigurarea accesului persoanelor fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix (PL-x nr. 575/2021, L 161/2022)*, devenită ulterior **Legea nr. 175/2022**, prin **Decretul nr. 884/2022** emis de către Președintele României

Printr-un număr considerabil de petiții înregistrate la instituția Avocatul Poporului s-a adus la cunoștința Avocatului Poporului sesizarea Curții Constituționale cu privire la neconstituționalitatea dispozițiilor **Legii nr. 175 din 9 iunie 2022 privind asigurarea accesului persoanelor fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix (PL-x nr. 575/2021, L 161/2022)**.

Din examinarea procesului legislativ al actului normativ criticat rezultă că *Propunerea legislativă* în discuție, a fost înregistrată pentru dezbatere la Camera Deputaților în data de 7 decembrie 2021 (PL-x nr. 575/2021), ca *primă Cameră sesizată*, care a adoptat inițiativa legislativă, în data de 23 martie 2022, iar ulterior, în data de 11 mai 2022, propunerea a fost adoptată și de Senat (L 161/2022). După aprobare, legea a fost trimisă Președintelui României pentru promulgare, devenind **Legea nr. 175 din data de 9 iunie 2022**, prin **Decretul nr. 884/2022**.

Legea nr. 175 din 9 iunie 2022 privind asigurarea accesului persoanelor fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix prevede la art. 1 faptul că: „**(1) Persoanele fizice au dreptul de a li se asigura, în măsura în care este rezonabil, accesul la cel puțin un serviciu funcțional de internet în bandă largă, prin intermediul unei conexiuni la punct fix. (2) În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării se definesc caracteristicile serviciului de acces funcțional la internet în bandă largă. (3) Prin decizie a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, se stabilesc criteriile de rezonabilitate pentru furnizarea accesului prevăzut la alin. (1), având în vedere, după caz, costurile de instalare a serviciului, poziționarea față de o cale de comunicație terestră, condițiile geografice deosebite, situația locativă a persoanelor fizice sau altele asemenea**”.

Prin urmare, din analiza textului de lege criticat rezultă că, scopul pentru care legiuitorul a adoptat această propunere legislativă este ca persoanelor fizice să li se asigure, în măsura în care este rezonabil, accesul la cel puțin un serviciu funcțional de internet în bandă largă, prin intermediul unei conexiuni la punct fix. Astfel, actul normativ în cauză urmărește reglementarea modalităților de instalare a rețelelor publice de comunicații electronice, precum și a infrastructurii aferente pentru ca acestor persoane să li se asigure accesul la rețelele publice de comunicații electronice, în special în zonele în care nu există acces la serviciile de internet, prin intermediul unei conexiuni la punct fix.

Aceste prevederi au în vedere fenomenul globalizării care implică o serie de procese prin care au crescut intensitatea comunicării, viteza comunicării, mobilitatea umană și apariția unor noi forme de muncă (școala online, telemedicina, relația dintre stat și cetățean)¹.

În consecință, legea criticată realizează un cadru legal prin care cetățenii pot beneficia de acces la servicii de internet într-un mod cât mai facil și dă naștere unor drepturi în favoarea persoanelor fizice creând și premisele exercitării acestora.

¹ A se vedea Avizul favorabil nr.15340 din data de 27.12.2021, emis de Consiliului Concurenței în procesul legislativ al Legii nr. 175 din 9 iunie 2022.

Mai mult, în acest caz, sunt aplicabile și dispozițiile Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), modificată, care oferă garanții menite să clarifice existența unei protecții suficiente a datelor generate sau prelucrate de către unitățile administrativ teritoriale față de orice accesare și utilizare ilicită.

Așadar, în aplicarea textului de lege indicat, art. 6 din Legea nr. 190/2018, modificată, prevede că, în cazul în care prelucrarea datelor personale și speciale este necesară pentru îndeplinirea unei sarcini care servește unui interes public conform art. 6 alin. (1) lit. e) și art. 9 lit. g) din Regulamentul general privind protecția datelor, aceasta se efectuează cu instituirea de către operator sau de către terți a următoarelor garanții: **a)** punerea în aplicare a măsurilor tehnice și organizatorice adecvate pentru respectarea principiilor enumerate la art. 5 din Regulamentul general privind protecția datelor, în special a reducerii la minimum a datelor, respectiv a principiului integrității și confidențialității; **b)** numirea unui responsabil pentru protecția datelor, dacă aceasta este necesară în conformitate cu art. 10 din prezenta lege; **c)** stabilirea de termene de stocare în funcție de natura datelor și scopul prelucrării, precum și de termene specifice în care datele cu caracter personal trebuie șterse sau revizuite în vederea ștergerii.

În plus, prevederile art. 12 și art. 13 din Legea nr. 190/2018, modificată, prevăd și măsuri corective și sancțiuni în cazul constatării încălcării prevederilor Regulamentului general privind protecția datelor și ale prezentei legi de către autoritățile/organismele publice.

De asemenea, pentru protecția datelor cu caracter personal, precum și pentru verificarea modului în care sunt utilizate aceste date, funcționează, potrivit Legii nr. 102/2005, republicată, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (A.N.S.P.D.C.P.), ca autoritate publică cu personalitate juridică, autonomă și independentă față de orice altă autoritate a administrației publice, ca și față de orice persoană fizică sau juridică din domeniul privat, care își exercită atribuțiile ce îi sunt date în competență prin dispozițiile legale din domeniul prelucrării datelor cu caracter personal și al liberei circulații a acestor date.

Autoritatea națională de supraveghere are drept obiectiv apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice, în special a dreptului la viață intimă, familială și privată, în legătură cu prelucrarea datelor cu caracter personal și cu libera circulație a acestor date.

În concluzie, în măsura în care se apreciază că autoritățile administrației publice sau furnizorii de internet sau rețele aferente, desemnați în acest sens, încalcă dreptul la viață intimă, familială și privată, în aplicarea legii criticată, există posibilitatea de a sesiza A.N.S.P.D.C.P., cu sediul în B-dul. G-ral. Gheorghe Magheru nr. 28-30, Sector 1, Municipiul București, anspdcp@dataprotection.ro, dpo@dataprotection.ro, pentru a verifica fiecare situație în parte.

Față de situația expusă mai sus, **apreciem că nu se impune sesizarea Curții Constituționale în sensul celor indicate în petiții.**

AVOCATUL POPORULUI,

