



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Doamnei Bujor Mona

Primar al comunei Solești, județul Vaslui



RECOMANDAREA

Nr. 100 din 27 JUN 2022

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat instituția Avocatul Poporului, consacrată în Titlul II, capitolul IV, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea „actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.”

Prin Împuternicirea nr. 11889/12.05.2022, în data de 17.05.2022, consilier Petronela Budacea și consilier George Grigore au efectuat o anchetă la sediul Primăriei comunei Solești, județul Vaslui, în legătură cu situația a șase copii din comunitate, elevi la Școala Gimnazială „Theodor Rosetti”, din sat/comuna Solești, județul Vaslui.

Din analiza informațiilor primite și din documentele puse la dispoziție cu ocazia anchetei și ulterioare acesteia au rezultat curențe la nivelul compartimentului de asistență socială, în ceea ce privește conlucrarea eficientă cu membrii comunității locale în procesul de identificare a copiilor aflați în situație de risc, monitorizarea situației minorilor din familiile Ștefănescu/Șoldan și Călin, întocmirea planului de servicii și acordarea serviciilor specifice. Astfel, s-a constatat că la nivelul S.P.A.S. Solești nu a fost întocmit planul de servicii și nu a fost completată Fișa de identificare a riscurilor, deși cei șase minori au fost expuși în familie și în comunitate unui cumul de factori de risc, după cum urmează:

- cu privire la copiii familiei : existența unei mame minore în familie, risc de abandon școlar, frecvență școlară redusă ori repetenție;
- cu privire la copiii familiei : istoric de violență domestică, comportament agresiv, consum excesiv de alcool, frecvență școlară redusă;

\*\*\*

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (4) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **principiul interesului superior al copilului** va prevala în toate demersurile și deciziile întreprinse de autoritățile publice.

Potrivit art. 6 alin. (1) din Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, serviciul public de asistență socială are **obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc** din unitatea administrativ-teritorială. În acest sens, potrivit art. 39 alin. (1) și (2) din Legea nr. 272/2004, serviciul public de asistență socială va lua toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie. Astfel, orice separare a copilului de părinții săi, precum și orice limitare a exercițiului drepturilor părintești trebuie să fie precedate de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.

Potrivit prevederilor art. 2 lit. c) și d) și art. 7 alin. (1) și (2) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, în activitatea de identificare a situației de risc la care poate fi supus copilul, serviciul public de asistență socială utilizează fișa de observație, prevăzută în anexa nr. 1, și fișa de identificare a riscurilor, prevăzută în anexa nr. 2. Astfel, fișa de identificare a riscurilor este documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială la domiciliul familiei pentru care există suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil, iar fișa de observație este documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială și de toți profesioniștii de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil. Fișa de observație este completată de către reprezentantul serviciului public de asistență socială în situația în care sursele de informare sunt cele prezentate la art. 6 alin. (2) lit. a)-d), respectiv: solicitarea directă de sprijin, adresată, în scris, prin poștă/e-mail/fax, ori prin telefon din partea copilului și/sau a părinților/reprezentantului legal; notificarea părintelui care exercită singur autoritatea părintească sau la care locuiește copilul, cu privire la intenția de a

pleca la muncă în străinătate; sesizarea scrisă sau telefonică din partea altor persoane decât membrii familiei; autosesizare cu ocazia instrumentării oricărui caz înregistrat.

Potrivit art. 10 alin. (1) și art. 13 alin. (1) din același act normativ, în situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) - (6), în termen de 30 de zile de la completare reprezentantul serviciului public de asistență socială întocmește planul de servicii. Mai mult, serviciul public de asistență socială are obligația de a vizita la domiciliu toate familiile cu copii pentru care nu a fost completată fișa de identificare a riscurilor din unitatea administrativ-teritorială, în vederea identificării tuturor copiilor aflați în situație de risc.

De asemenea, în procesul de identificare a nevoilor comunității, conform art. 114 alin. (1) și (2) din Legea nr. 272/2004, autoritățile administrației publice locale au **obligația de a implica colectivitatea locală**. În acest sens, în conformitate art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, pentru desfășurarea activității de identificare a situațiilor de risc și planificarea intervențiilor, serviciul public de asistență socială are obligația de a realiza o listă a resurselor existente la nivel local care să cuprindă, printre altele, instituțiile și organizațiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, etc. Mai mult, conform art. 7 alin. (3) din același act normativ, persoanele de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, respectiv polițistul, medicul de familie, cadrele didactice, asistentul medical, mediatorul școlar, mediatorul sanitar, asistentul medical comunitar, completează fișa de observație, potrivit competențelor legale și o transmit în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială. În acest sens, în conformitate cu Metodologia-Cadru din 2011 privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 49/2011, *în cazul în care există o îndoială cu privire la veridicitatea unor fapte și la oportunitatea semnării, acest obstacol poate fi depășit prin comunicarea cu alți profesioniști, cu precădere cu experții aflați în evidența DGASPC. Orice prezumție de pericol pentru copil trebuie să declanșeze un proces de semnalară către autoritățile abilitate, chiar dacă acesta nu se va confirma.*

\*\*\*

Față de considerentele de fapt și de drept, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, ale art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1) și art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

## RECOMANDARE

I. Primarul comunei Solești, județul Vaslui, urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să ia toate măsurile legale care să conducă la:

**1. Identificarea copiilor din comuna Solești, județul Vaslui, aflați în situație de risc,** conform dispozițiilor art. 39 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 și art. 6 din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, prin demersuri precum:

a) implicarea membrilor Consiliului Comunitar Consultativ, în conformitate cu art. 114 din Legea nr. 272/2004;

b) colaborarea cu instituțiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, potrivit art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015;

c) informarea în scris a persoanelor de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copiii din comunitate și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, asupra obligației de a completa fișa de observație și de a o transmite în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială, potrivit art. 7 alin. (3) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015;

**2. Completarea fișei de observație și/sau a fișei de identificare a riscurilor pentru minorii menționați la punctul 1 și, în cazul în care se confirmă existența unei situații din cele prevăzute la art. 5 alin. (1) - (6) din Anexa nr. 2 la Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, întocmirea planului de servicii în termenul legal și acordarea serviciilor aprobate;**

**3. Completarea fișei de identificare a riscurilor pentru toți copiii din comunitate aflați în situație de risc,** potrivit art. 13 alin. (1) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015;

**4. Solicitarea sprijinului de specialitate al D.G.A.S.P.C. Vaslui** privind coordonarea și îndrumarea metodologică a activității compartimentului de asistență socială, în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, în conformitate cu dispozițiile art. 14 din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015;

II. Primarul comunei Solești, județul Vaslui, va informa în scris instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Iași (cu sediul în municipiul Iași, Șoseaua Națională, nr. 43, parter, tel./fax: 0232/219.111, e-mail: [avpiasi@avp.ro](mailto:avpiasi@avp.ro)), cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, în termenul prevăzut de lege.



