



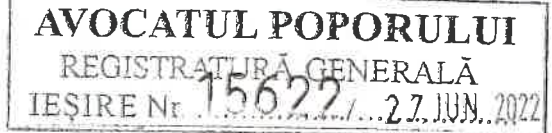
ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului Totolici Ionuț Adrian*  
*Primar al comunei Iana, județul Vaslui*



**RECOMANDAREA**

Nr. *109* din *27 JUN 2022*

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat instituția Avocatul Poporului, consacrată în Titlul II, capitolul IV, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea „*actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.*”

În data de 8 noiembrie 2021, pe site-ul [www.vreameanoua.ro](http://www.vreameanoua.ro) a fost publicat articolul de presă „*Violență extremă, de la manele: un copil de ani și tatăl său și-au măcelărit vecinii!*”, în care se relatează despre un minor din comuna Iana, județul Vaslui, cunoscut în comunitate pentru diverse acte de violență, care și-a agresat fizic vecinii împreună cu tatăl său.

În vederea verificării unei posibile încălcări a dispozițiilor privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, prevăzute de art. 49 și art. 22 din Constituția României, Biroul Teritorial Iași al instituției Avocatul Poporului s-a adresat Primăriei comunei Iana, județul Vaslui, Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului (D.G.A.S.P.C.) Vaslui și Inspectoratului de Poliție Județean (I.P.J.) Vaslui.

Prin Împuternicirea nr. 11880/12.05.2022, în data de 18.05.2022, consilier  
și consilier au efectuat o anchetă la sediul Primăriei comunei Iana,  
județul Vaslui, în legătură cu situația copiilor rămași în grija familiei (

Din analiza informațiilor primite și din documentele puse la dispoziție cu ocazia anchetei, precum și din acțiunile întreprinse de către autoritățile sesizate, au rezultat carențe la nivelul compartimentului de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Iana, județul Vaslui, în ceea ce privește monitorizarea minorilor din familia \_\_\_\_\_, întocmirea planului de servicii și acordarea serviciilor specifice. Astfel, deși minorii \_\_\_\_\_ au fost expuși în familie și în comunitate unui cumul de factori de risc, respectiv frecvență școlară redusă, istoric de reclamații / sesizări cu privire la comportamentul antisocial, comportament agresiv, istoric de violență în familie, consum excesiv de alcool, în urma anchetei efectuate s-a constatat că **la nivelul S.P.A.S. Iana nu a fost întocmit planul de servicii și nu a fost completată Fișa de identificare a riscurilor**. Cu toate acestea, din raportul din 28.05.2021, întocmit în urma vizitei la domiciliul familiei de către asistentul medical comunitar și mediatorul sanitar, rezultă: *„părinții sunt despărțiți din cauza consumului de alcool, certuri, bătaii. Tatăl locuiește cu băiatul cel mare în vârstă de \_\_\_\_\_ ani, care este nesupravegheat, consumă alcool, este violent cu cei din jur, fură de la vecini. Din discuțiile avute cu mama, aceasta declară că fiul o vizitează din când în când, uneori este agresiv verbal. Unii vecini se plâng de faptul că minorul este agresiv, fură, consumă alcool. Se aduce la cunoștința asistentului social.”*

Prin urmare, minorul \_\_\_\_\_ a persistat în comportamentul cu caracter antisocial, dovadă în acest sens fiind istoricul de sesizări înregistrate la nivelul I.P.J Vaslui, respectiv instituirea de către D.G.A.S.P.C. Vaslui în favoarea acestuia a unei măsuri de protecție specială – plasament în Centrul de recuperare pentru copii cu tulburări de comportament din cadrul Complexului de Servicii Comunitare nr. 2 Bârlad.

\*\*\*

În conformitate cu art. 118 alin. (1) lit. a), d), f), h) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în domeniul protecției copilului, persoanele cu atribuții de asistență socială: monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, în baza unei fișe de monitorizare; elaborează documentația necesară pentru acordarea de servicii și acordă aceste servicii în condițiile legii; asigură și urmăresc aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a consumului de alcool și a violenței în familie; înaintează propuneri primarului, în cazul în care este necesară luarea unei măsuri de protecție specială, în condițiile legii.

Potrivit art. 2 alin. (4) și alin. (6) lit. c) și d) din Legea nr. 272/2004, **principiul interesului superior al copilului** va prevala în toate demersurile și deciziile întreprinse de autoritățile publice, iar în determinarea acestuia se au în vedere, printre altele, istoricul copilului și capacitatea părinților de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia.

De asemenea, potrivit art. 2 lit. g), art. 4 lit. a) – e) și art. 6 alin. (1) din Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, serviciul public de asistență socială are **obligatia de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc** din unitatea lor administrativ-teritorială. Situația de risc reprezintă orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp și trebuie analizată cel puțin din următoarele aspecte: situația economică și socială a familiei, starea de sănătate, nivelul de educație al membrilor familiei, condițiile de locuit, precum și existența unor comportamente la risc identificate în cadrul familiei. În acest sens, potrivit art. 39 alin. (1) și (2) din Legea nr. 272/2004, serviciul public de asistență socială va lua toate măsurile necesare pentru **depistarea precoce a situațiilor de risc** care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie. Astfel, orice separare a copilului de părinții săi, precum și orice limitare a exercițiului drepturilor părintești trebuie să fie precedate de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.

Potrivit art. 2 lit. c) și d) și art. 7 alin. (1) și (2) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, în activitatea de identificare a situației de risc la care poate fi supus copilul, serviciul public de asistență socială utilizează fișa de observație, prevăzută în anexa nr. 1 și fișa de identificare a riscurilor, prevăzută în anexa nr. 2. Astfel, fișa de identificare a riscurilor este documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială la domiciliul familiei pentru care există suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil, iar fișa de observație este documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială și de toți profesioniștii de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil. Fișa de observație este completată de către reprezentantul serviciului public de asistență socială în situația în care sursele de informare sunt cele prezentate la art. 6 alin. (2) lit. a) - d), respectiv: solicitarea directă de sprijin, adresată, în scris, prin poștă/e-mail/fax, ori prin telefon din partea copilului și/sau a părinților/reprezentantului legal; notificarea părintelui care exercită singur autoritatea părintească sau la care locuiește copilul, cu privire la intenția de a pleca la muncă în străinătate; sesizarea scrisă sau telefonică din partea altor persoane decât membrii familiei; autosesizare cu ocazia instrumentării unui caz.

Potrivit art. 10 alin. (1) și art. 13 alin. (1) din același act normativ, în situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) - (6), în termen de 30 de zile de la completare reprezentantul serviciului public de asistență socială întocmește planul de servicii. Mai mult, serviciul public de asistență socială are obligația de a vizita la domiciliu toate familiile cu copii pentru care nu a fost completată fișa de identificare a riscurilor din unitatea administrativ-teritorială, în vederea identificării tuturor copiilor aflați în situație de risc.

De asemenea, în procesul de identificare a nevoilor comunității, potrivit art. 114 alin. (1) și (2) din Legea nr. 272/2004, autoritățile administrației publice locale au **obligația de a implica colectivitatea locală**. În acest sens, în conformitate art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, pentru desfășurarea activității de identificare a situațiilor de risc și planificarea intervențiilor, serviciul public de asistență socială are obligația de a realiza o listă a resurselor existente la nivel local care să cuprindă, printre altele, instituțiile și organizațiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, etc. Mai mult, conform art. 7 alin. (3) din același act normativ, persoanele de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, respectiv polițistul, medicul de familie, cadrele didactice, asistentul medical, mediatorul școlar, mediatorul sanitar, asistentul medical comunitar, completează fișa de observație, potrivit competențelor legale, și o transmit în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială.

\*\*\*

Față de considerentele de fapt și de drept, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, ale art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1) și art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

## RECOMANDARE

- I. Primarul comunei Iana, județul Vaslui, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va analiza și va dispune măsurile necesare pentru:
  1. **Depistarea precoce a situațiilor de risc în care se pot afla copiii din comunitate**, conform dispozițiilor art. 39 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 și art. 6 din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, prin demersuri precum:
    - a) implicarea membrilor Consiliului Comunitar Consultativ, în conformitate cu art. 114 din Legea nr. 272/2004;

b) colaborarea cu instituțiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, potrivit art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015;

c) informarea în scris a persoanelor de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copiii din comunitate și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, asupra obligatiei de a completa fișa de observație și de a o transmite în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială, potrivit art. 7 alin. (3) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015;

**2. Eficientizarea monitorizării copiilor din comunitate aflați în situație de risc prin:**

a) completarea fișei de observație și/sau a fișei de identificare a riscurilor pentru minorii menționați la punctul 1 și, în cazul în care se confirmă existența unei situații din cele prevăzute la art. 5 alin. (1) - (6) din Anexa nr. 2 la Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, **întocmirea planului de servicii** în termenul legal și **acordarea serviciilor** aprobate;

b) completarea fișei de identificare a riscurilor pentru toți copiii din comunitate aflați în situație de risc, potrivit art. 13 alin. (1) din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015;

**3. Solicitarea sprijinului de specialitate al D.G.A.S.P.C. Vaslui** privind coordonarea și îndrumarea metodologică a activității compartimentului de asistență socială, în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, în conformitate cu dispozițiile art. 14 din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015;

II. Primarul comunei Iana, județul Vaslui, va informa în scris instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Iași (cu sediul în municipiul Iași, Șoseaua Națională, nr. 43, parter, tel./fax: 0232/219.111, e-mail: [avpiasi@avp.ro](mailto:avpiasi@avp.ro)), cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, în termenul prevăzut de lege.

Avocatul Poporului,  
  
Renate Weber

