



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

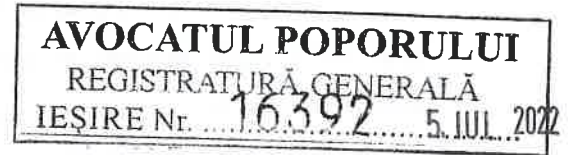
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Doamnei Valentina ROBU**  
Manager

**Spitalul Municipal „Caritas”**  
**Strada Carpați nr. 33**  
**Municipiul Roșiorii de Vede**  
**Județul Teleorman**



**RECOMANDAREA**

nr. 105 din 5.IUL.2022

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție  
privind protecția copiilor și a tinerilor

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a reportajului publicat în presa on-line în data de 15 septembrie 2021 (g4media.ro). În articolul intitulat „**Peste 100 de copii au fost părăsiți în maternități și unități sanitare din România în primele trei luni din 2021**”, se relatează faptul că „*numărul copiilor părăsiți în maternități și în alte unități sanitare a scăzut în primul trimestru al acestui an cu 28 (circa 21%), comparativ cu perioada similară din 2020, la 106 copii, conform datelor publicate pe site-ul ANDPDCA, relatează Agerpres. Dintre aceștia, 83 de copii au fost părăsiți în maternități, 21 în secțiile de pediatrie, iar doi au fost lăsați în alte secții de spital. De asemenea, 101 de copii au fost externați, din care 35 s-au reîntors la familiile lor, șapte au fost plasați la familii/persoane și 49 la asistenți maternali. Totodată, patru copii au fost încadrați în centre de plasament, trei copii în centre de primire în regim de urgență, iar trei copii se regăsesc în alte situații, conform datelor ANDPDCA.*”

Situația semnalată a fost supusă analizei din perspectiva respectării și aplicării prevederilor art. 49 și ale art. 47 din Constituția României, privind *protecția copiilor și a*

tinerilor, respectiv *nivelul de trai*. Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Slobozia, a solicitat inițial informații de la Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții (în continuare, ANDPDCA).

Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, prin adresa nr. 29299/DPDC/et/13.10.2021, a transmis, în esență, următoarele:

- Apariția cazurilor precum celor semnalate în articolul de presă se datorează nu lipsei unui cadru legal adecvat, ci unei aplicări deficitare sau a unei intervenții neadecvate a autorităților locale, care au și calitatea de furnizori de servicii sociale;

- ANDPDCA apreciază că modificarea cadrului legal ori de câte ori în presă este publicat un articol, fără o analiză atentă a posibilităților legale oferite deja de legislația în materie, nu este nici un demers constructiv, nici unul utilizat în mod obișnuit de alte autorități sau instituții care au competența inițiativei legislative;

- Prin adoptarea Hotărârii de Guvern nr. 1103/2014<sup>1</sup> a fost acoperită lipsa unor clarificări metodologice cu privire la situația copiilor părăsiți în maternități a căror naștere nu a fost înregistrată, stabilindu-se totodată obligațiile ce revin autorităților publice locale, instituțiilor și profesioniștilor<sup>2</sup>, pașii ce trebuie parcurși în gestionarea cazurilor de copii aflați în risc de părăsire sau părăsiți în unități sanitare care oferă servicii medicale pentru copii, dar și termenele în care aceste activități trebuie realizate;

- Unitățile sanitare au obligația să încheie protocoale de colaborare cu direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului din unitatea administrativ-teritorială unde funcționează;

- Unitățile sanitare, prin conducerea acestora, au obligația de a se asigura că în fișele de post sunt prevăzute atribuțiile ce revin personalului din secțiile unde sunt internați copiii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți.

**Ulterior**, au fost solicitate informații de la direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului (în continuare, DGASPC) din județele din aria de competență ale Biroului Teritorial Slobozia al Avocatului Poporului, inclusiv județul Teleorman, pentru a verifica dacă au fost încheiate protocoale de colaborare cu unitățile sanitare vizate de Hotărârea de Guvern nr. 1103/2014. Din informațiile obținute a reieșit că la Spitalul Municipal „Caritas” Roșiorii de Vede nu a fost încheiat protocolul de colaborare cu DGASPC Teleorman, conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1103/2014, sens în care ne-am adresat acestei unități sanitare pentru a confirma sau infirma existența unui asemenea protocol.

<sup>1</sup> Hotărârea de Guvern nr. 1103/2014 pentru aprobarea metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți în unități sanitare.

<sup>2</sup> Cu referire la reprezentanții unităților sanitare, ai serviciilor publice de asistență socială, ai celor de stare civilă, poliției și ai direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului.

Astfel, Spitalul Municipal „Caritas” Roşiorii de Vede, prin adresa nr. 5586/24.06.2022, a comunicat că secțiile Pediatrie și Neonatologie sunt desemnate secții suport COVID-19, din anul 2020, și, prin urmare, nu există nici protocol de colaborare încheiat cu DGASPC Teleorman, nici personal desemnat în acest sens, în înțelesul Hotărârii de Guvern nr. 1103/2014.

**Legislația relevantă în cauză este reprezentată de:**

1. Hotărârea de Guvern nr. 1103/2014 pentru aprobarea metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți în unități sanitare;
2. Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
3. Constituția României.

**Față de cele expuse anterior, se constată următoarele:**

Hotărârea de Guvern nr. 1103/2014 pentru aprobarea metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți în unități sanitare prevede, în conținutul articolului 4, **obligația unităților sanitare de a încheia „protocoale de colaborare cu direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului din unitatea administrativ-teritorială în care acestea funcționează în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.”** Protocolul va nominaliza persoanele responsabile cu urmărirea și punerea în aplicare a prevederilor hotărârii sus-menționate și va cuprinde, de asemenea, atribuțiile reținute în sarcina fiecărei instituții. Totodată, se arată în alin. (2) al articolului 4 din actul normativ vizat că **fișele de post vor menționa atribuțiile ce revin personalului din secțiile în care sunt internați copii**, conform Hotărârii de Guvern nr. 1103/2014 și a protocolului încheiat cu direcția generală de asistență socială și protecția copilului.

Faptul că secțiile de Pediatrie și Neonatologie ale Spitalului Municipal „Caritas” Roşiorii de Vede au fost transformate în secții suport pentru COVID-19 începând cu anul 2020 nu justifică lipsa unui protocol de colaborare privind cazurile de copii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți în unitatea sanitară, încheiat între Spital și DGASPC Teleorman, întrucât obligația unității sanitare de a încheia acest act trebuia îndeplinită în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a Hotărârii de Guvern nr. 1103/2014, conform art. 4 alin. (1) teza I. Or, actul normativ vizat a intrat în vigoare la data de 16 ianuarie 2015, aşadar, cu mult înainte ca secțiile de Pediatrie și Neonatologie să fie folosite în scopul tratării COVID-19.

În contextul celor comunicate de unitatea sanitară sesizată, apreciem că în cauză au fost încălcate dispozițiile articolului 49 din Constituție, referitoare la *protecția copiilor și a tinerilor*, dar și cele ale Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, care consacră prevalența principiului interesului superior al copilului în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice.

Raportat la dispozițiile legale sus-menționate, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, respectiv ale art. 1, art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

pentru realizarea scopului constituțional și legal al Instituției constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

Managerul Spitalului Municipal „Caritas” Roșiorii de Vede, în exercitarea prerogativelor conferite de lege, va întreprinde demersurile necesare pentru:

1. **Încheierea unui protocol de colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Teleorman**, în temeiul dispozițiilor Hotărârii de Guvern nr. 1103/2014;
2. **De desemnarea unei persoane** pentru urmărirea și punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1103/2014;
3. **Actualizarea fișelor de post ale personalului din secțiile în care sunt internați copii**, astfel încât fișele de post respective să prevadă atribuțiile ce revin acestei categorii de personal în baza Hotărârii de Guvern nr. 1103/2014 și a protocolului încheiat cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Teleorman.

Managerul Spitalului Municipal „Caritas” Roșiorii de Vede va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr.1, e-mail avpslobozia@avp.ro), **în termen de 30 de zile**, cu privire la însușirea recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

AVOCATUL POPORULUI  
Renate WEBER

