



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Tel. dispecerat: +40 21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Grigore Gheorghe**

**Primarul orașului Găești, județul Dâmbovița**



**RECOMANDARE**

Nr. 107 din 5.IUL.2022 2022

În temeiul dispozițiilor art. art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la posibila încălcare a prevederilor art. 49 și art. 22 din Constituția României, privind protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, ca urmare a aspectelor semnalate în mass-media referitoare la cazul unei minore în vârstă de 11 ani care a fost agresată sexual de către instructorul de dans al Casei de Cultură „Dumitru Stanciu” din Găești, unde bărbatul era angajat.

Referitor la acest caz, prin Biroul Teritorial Ploiești, au fost solicitate informații scrise de la Casa de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești, Inspectoratul Județean de Poliție Dâmbovița și de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Dâmbovița, instituții care au transmis răspunsuri și documente, **rezultând în esență următoarele:**

La data de 12 aprilie 2022, lucrătorii Poliției orașului Găești au fost sesizați de către doamna [redacted] cu privire la faptul că fiica sa, [redacted] în vârstă de 11 ani, a mers în data de 9 aprilie 2022 la Casa de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești pentru a se înscrie la cursurile de dans, ocazie cu care instructorul de dans și director a invitat-o în biroul său, unde a pipăit-o [redacted], a sărutat-o pe obraz și pe gură.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Găești se efectuează cercetări pentru săvârșirea infracțiunii de *agresiune sexuală*. Judecătoria Găești a dispus măsura arestării preventive față de instructorul de dans. Minora a fost audiată cu respectarea procedurilor legale, nu a suferit vătămări care să necesite îngrijiri medicale.

Conducerea Casei de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești ne-a precizat că este organizată în conformitate cu prevederile Legii nr. 292/2003 privind organizarea și funcționarea așezămintelor

culturale, sub autoritatea Consiliului Local Găești, iar potrivit organigramei unității administrativ teritoriale Găești se află în subordinea aparatului de specialitate al primarului. În cadrul Casei de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești funcționează mai multe cercuri în care activează artiști amatori – copii și adulți- sub coordonarea unuia sau a doi instructori.

Referitor la incident, personalul acestei instituții a luat la cunoștință despre producerea acestuia ca urmare a solicitării prezentării personalului la audierile organelor de cercetare penală și a perchezițiilor realizate în incinta biroului instructorului de dans [ ] (director interimar al Casei de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești și coordonator al cercului de dans).

Incidentul ar fi avut loc într-o zi în care se desfășurau repetițiile Ansamblului folcloric Sânzienele sub coordonarea domnului [ ] și doamnei [ ] (repetiții ce aveau loc în sala de spectacol, fiind prezenți zeci de părinți și copii). Minora implicată venise pentru prima dată pentru a se înscrie la Ansamblu, neînsoțită de părinți și nu era cunoscută reprezentanților Casei de Cultură. Incidentul în care a fost implicată minora nu a fost anunțat Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Dâmbovița sau altor instituții.

Potrivit Notei interne nr. 10/21.01.2016, înscrierile minorilor la cercurile acestei case de cultură se realizează la solicitarea părinților/tutorilor/reprezentanților legali, însă minora ar fi fost chemată în biroul instructorului de dans [ ], situat la etajul I al clădirii, în zona administrativă, pentru a completa și depune formularul de înscriere.

După incident, cursurile de dans au fost suspendate; în data de 16 mai 2022, odată cu reluarea activității de către directorul titular al Casei de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești a fost organizată o ședință cu personalul instituției și s-a discutat incidentul (niciunul dintre salariați nu cunoștea modul în care instructorul de dans [ ] efectua înscrierile și dacă acesta respecta prevederile Notei interne) și au fost stabilite o serie de măsuri care privesc accesul copiilor în spațiile din incinta instituției, accesul artiștilor amatori la cercurile instituției, supravegherea pe timpul repetițiilor, dar și măsuri în vederea prevenirii producerii unor situații similare.

Prin Dispoziția Primarului Găești nr. 371/6.05.2022 s-a dispus suspendarea contractului individual de muncă al numitului [ ] pe o perioadă de 3 luni (9.05.2022-9.08.2022).

Anterior incidentului nu a existat nicio reclamație în privința comportamentului niciunui instructor; în cadrul instituției nu există supraveghere video (nu există un contract de mentenanță încheiat, acesta nefiind justificat la acest moment întrucât se vor demara lucrări de renovare și extindere a clădirii), repetițiile și activitățile instituției se desfășoară, în prezența mai multor persoane; accesul părinților la repetițiile și activitățile derulate a fost permanent permis.

Situația minorei [ ] s-a aflat în atenția Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Dâmbovița care a întreprins demersurile specifice, minora a fost asistată la audieri de către un psiholog din cadrul Direcției, a fost evaluată psihologic,

consiliată, fiind realizată și psihoeducația părinților. Ulterior, mama a refuzat colaborarea cu specialiștii D.G.A.S.P.C. Dâmbovița.

**Din analiza cadrului legislativ incident, se rețin următoarele:**

În temeiul prevederilor art. 154 alin. (1), alin. (3) și (4) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, *“primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției (...). Aparatul de specialitate al primarului este structurat pe compartimente funcționale încadrate cu funcționari publici și personal contractual. Primarul conduce instituțiile publice de interes local, precum și serviciile publice de interes local”*.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 155 alin. (1) lit. d) *“primarul îndeplinește atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local”*. În conformitate cu art. 155 alin. (5) lit. a) și lit. c) *“primarul coordonează realizarea serviciilor publice de interes local, prin intermediul aparatului de specialitate sau prin intermediul organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local, iar în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), primarul ia măsuri pentru organizarea executării și executarea în concret a activităților din domeniile prevăzute la art. 129 alin. (6) și (7)”*.

Potrivit art. 89 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatarei, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografeiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, invitații de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc”*.

Conform art. 2 alin. (1), (2), (4), (6) din Legea nr. 272/2004, orice act juridic emis sau, după caz, încheiat în domeniul respectării și promovării drepturilor copilului se subordonează cu prioritate *principiului interesului superior al copilului*, care se circumscrie dreptului copilului la dezvoltare fizică și morală normală, precum și la echilibru socioafectiv și prevalează în toate demersurile și deciziile întreprinse de autoritățile publice. În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere, printre altele, nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de securitate și stabilitate, precum și opinia copilului, în funcție de vârsta și gradul de maturitate.

Prin Ordinul nr. 600/2018 al Secretariatul General al Guvernului a fost aprobat Codul controlului managerial al entităților publice. Potrivit dispozițiilor art. 2 *“Conducătorul fiecărei entități publice dispune, ținând cont de particularitățile cadrului legal de organizare și funcționare, precum și de standardele de control intern managerial, măsuri necesare pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial.*

Din analiza legislației incidente în speță, precum și a documentelor și informațiilor transmise instituției noastre, se constată că la nivelul Casei de Cultură „Dimitru Stanciu” Găești nu există o procedură cu privire la raporturile dintre minori/părinții acestora și această instituție (există doar un formular tip de cerere de colaborare cu Casa de Cultură și exprimarea acordului/dezacordului părinților privind postarea de imagini foto/video în vederea promovării pe rețelele de socializare și mass-media a activității desfășurate), înscrierea la cercurile Casei de Cultură „Dimitru Stanciu” Găești, desfășurarea activităților de către minori (nefiind reglementată activitatea minorilor de la primirea lor la diverse activități/cercuri și până la finalizarea raporturilor (prin încheierea unor documente care să reglementeze drepturile și obligațiile părților, procedurile de sesizare a neregulilor și incidentelor și modalitățile de soluționare a acestora), în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 600/2018 al Secretariatul General al Guvernului, prin care a fost aprobat Codul controlului managerial al entităților publice.

De asemenea, nu există o procedură care să reglementeze accesul persoanelor în incinta instituției (ulterior incidentului au fost afișate doar interdicții de acces în birourile instructorilor). Nu au fost aplicate măsuri adecvate de supraveghere care să asigure o monitorizare și o protecție adecvată, cu precădere minorilor, în spațiile în care aceștia desfășoară activitățile, inclusiv cele care privesc înscrierea minorilor la cercurile acestei Case de Cultură, în vederea creșterii siguranței acestora.

Față de cele expuse, considerăm că se impune ca la nivelul Casei de Cultură „Dimitru Stanciu” Găești să se dispună măsuri pentru întocmirea procedurilor pentru realizarea activităților în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 600/2018 emis de Secretariatul General al Guvernului – pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial, respectiv elaborarea procedurilor operaționale sau de sistem, în așa fel încât să fie descriși toți pașii care trebuie urmați, stabilite responsabilitățile, persoanele responsabile, avându-se în vedere permanenta reanalizare și revizuire, după caz.

Luând în considerare deficiențele constatate, raportat la cadrul legal incident anterior invocat, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și art. 24 alin. (1) și (2) și din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## **RECOMANDARE**

**1. Primarul orașului Găești**, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, în scopul asigurării respectării principiului superior al copilului, să dispună măsurile legale pentru:

a) reglementarea accesului persoanelor în spațiile din incinta Casei de Cultură „Dimitru Stanciu” Găești;

- b) analizarea și identificarea modalității de supraveghere corespunzătoare a spațiilor în care se desfășoară activitățile specifice cercurilor, inclusiv cele care privesc înscrierea persoanelor care doresc să activeze în unul din cercurile existente în cadrul casei de cultură, astfel încât să se asigure o monitorizare și o protecție adecvată, cu precădere minorilor;
- c) reglementarea raporturilor dintre minori/părinții acestora sau aparținătorii minorilor și Casa de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești, prin elaborarea procedurilor documentate pentru activitățile de primire a acestora în instituție, de desfășurare a activităților și de finalizare a raporturilor (prin încheierea unor documente care să reglementeze drepturile și obligațiile părților, procedurile de sesizare a neregulilor și incidentelor și modalitățile de soluționare a acestora, etc.);
- d) elaborarea procedurilor privind desfășurarea activităților, în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 600/2018 emis de Secretariatul General al Guvernului – pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial, respectiv elaborarea procedurilor operaționale sau de sistem, în așa fel încât să fie descriși toți pașii care trebuie urmați, stabilite responsabilitățile, persoanele responsabile, avându-se în vedere permanenta reanalizare și revizuire, după caz. În elaborarea acestor proceduri vor fi avute în vedere categoriile de beneficiari ai activităților desfășurate în cadrul Casei de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești (minori, elevi, copii din familii, persoane cu dizabilități etc.), precum și legislația aplicabilă acestor categorii de persoane, pentru respectarea drepturilor acestor persoane și pentru asigurarea unei protecții corespunzătoare a acestora;
- e) implementarea tuturor măsurilor ce au fost dispuse de conducerea Casei de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești ulterior producerii incidentului;
- f) informarea personalului Casei de Cultură „Dumitru Stanciu” Găești, a membrilor și a părinților/aparținătorilor acestora cu privire la noile proceduri, regulamente, dispoziții, etc. ce vor fi emise și prelucrarea acestora în vederea aplicării corespunzătoare, precum și postarea acestora pe site-ul instituției.
- g) anunțarea incidentelor în care sunt implicați minorii la instituțiile cu competență în materia respectării drepturilor copilului, în vederea asigurării protecției copiilor și a tinerilor.

2. Primarul orașului Găești va informa în termen de 30 de zile Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Ploiești cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.



