



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**DOMNULUI MUREȘAN BUJOREL VASILE,**  
**PRIMAR**  
**COMUNA SATULUNG**  
*Comuna Satulung, sat Satulung, nr. 128,*  
*Județul Maramureș*  
*Tel: 0262 283 001; E-mail: primariasatulung@yahoo.com*

**AVOCATUL POPORULUI**  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 1659/.....7.IUL.2022

**RECOMANDAREA**

Nr. 113 Din 7.IUL.2022 2022

**referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor  
și a tinerilor**

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României**, ca urmare a reportajului publicat, în data de 25 februarie 2022, pe portalul de știri vasiledale.ro, sub titlul **"SATULUNG: O mamă și fiica ei de ani au fost bătute de concubin. Fetița a ajuns la spital"** fiind solicitate informații de la: Inspectoratul de Poliție Județean Maramureș, Primăria comunei Satulung, județul Maramureș, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș și Parchetul de pe lângă Judecătoria Baia Mare.

Din analiza răspunsurilor transmise de către autoritățile și instituțiile anterior menționate reiese că Inspectoratul de Poliție Județean Maramureș - Poliția orașului Șomcuta Mare și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș au intervenit în acest caz, realizând demersurile necesare pentru apărarea și protecția drepturilor celor 5 minori. Astfel prin Rechizitoriul nr. al Parchetului de pe lângă Judecătoria Baia Mare, din data de 09.06.2022, s-a dispus trimiterea în judecată a inculpatului , pentru săvârșirea infracțiunilor de nerespectare a ordinului de protecție, prevăzută de art. 32 alin. 1 din Legea nr. 217/2003, cu aplicarea art. 5 alin. 1 Cod penal și art. 35 alin. 1 Cod penal, violență în familie, prevăzută de art. 199 alin. 1 Cod penal, raportat la art. 193 alin. 2 Cod penal (3 fapte) și violență în familie, prevăzută de art. 199 alin. 1 Cod penal, raportat la art. 193 alin. 1 Cod penal, totul cu aplicarea art. 38 alin. 1 Cod penal.

Pe parcursul cercetărilor, s-a întocmit și transmis către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecție a Copilului Maramureș raportul detaliat de evaluare socială nr. 18944/27.04.2021 și s-a recomandat monitorizarea cazului de către asistentul social din cadrul primăriei de domiciliu.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș a realizat demersuri multiple în acest caz, începând cu data de 31.03.2021 (ca urmare a sesizării primite din partea Postului de Poliție Satulung), inclusiv evaluarea psiho-socială a cazului, mai multe deplasări la domiciliul familiei împreună cu un reprezentant al Poliției Satulung, solicitarea evaluării cazului și a monitorizării copiilor de către autoritățile locale.

Informațiile furnizate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș relevă o colaborare dificilă cu autoritatea locală prin Compartimentul Autoritate Tutelară și Asistență Socială, documentele și informațiile comunicate fiind lacunare sau incomplete, nefiind identificate riscurile la care sunt supuși minorii sau factorii de protecție și nici serviciile oferite împotriva abuzului asupra copiilor.

Având în vedere interesul superior al minorilor, nevoile de dezvoltare ale acestora, ținând cont de factorii de risc expuși anterior și de refuzul părinților cu privire la instituirea unei măsuri de protecție specială s-a solicitat încuviințarea instanței, prin emiterea unei ordonanțe președințiale privind instituirea măsurii de plasament în regim de urgență la asistent maternal profesionist pentru cei cinci minori.

Deși profesioniștii care intervin în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie trebuie să-și exercite atribuțiile în scopul respectării și promovării cu prioritate a interesului superior al copilului, în toate acțiunile și deciziile care îl privesc pe acesta, prin munca în echipă multidisciplinară, în rețea interinstituțională și în parteneriat cu familia, situația de față reprezintă efectul toleranței pentru agresiunile percepute, în mod subiectiv, mai puțin grave.

Din aspectele anterior menționate reiese că minorii și familia se confruntau cu mai multe situații de risc, așa cum sunt reglementate prin **art. 5 din Anexa nr. 2 la H.G. nr. 691/2015 - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea**. Deși familia a fost consiliată și îndrumată asupra obligațiilor referitoare la creșterea și educarea minorilor, în pofida monitorizării constante situația nu s-a schimbat.

Potrivit **art. 118 alin. (1) din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: "a) *monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; f) asigură și urmăresc aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a consumului de alcool și droguri, de prevenire și combatere a violenței în familie, precum și a comportamentului delincvent.*" De asemenea potrivit **art. 117 din același act normativ**, Direcția generală de asistență socială și protecția copilului asigură îndrumarea metodologică a activităților serviciilor publice de asistență socială și aplicarea unitară, la nivel județean, a prevederilor legislației din domeniul protecției și promovării drepturilor copilului.

Conform **art. 2 lit. g) din Anexa nr. 2 - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea** (aprobată prin H.G. nr. 691/2015) *situația de risc* reprezintă orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp, iar serviciul public de asistență socială, în îndeplinirea atribuției de monitorizare și analizare a situației copiilor din unitatea

administrativ-teritorială și a realizării activității de prevenire a separării copilului de familia sa, va identifica situațiile de risc la care este supus copilul și care impun acordarea de servicii și beneficii. Serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială (art. 6).

**Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește, prin art. 39 că *"(1) Serviciul public de asistență socială va lua toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie. (2) Orice separare a copilului de părinții săi, precum și orice limitare a exercițiului drepturilor părintești trebuie să fie precedate de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii."*

Planul de servicii are ca obiectiv prevenirea abuzului, neglijării, exploatării și a oricăror forme de violență asupra copilului sau separarea copilului de familia sa (art. 40 alin. 4). Planul de servicii poate avea ca finalitate transmiterea către direcția generală de asistență socială și protecția copilului a cererii de instituire a unei măsuri de protecție specială a copilului, dacă, după acordarea serviciilor prevăzute de acest plan, se constată că menținerea copilului alături de părinții săi nu este posibilă.

Nu în ultimul rând trebuie menționate dispozițiile din **Anexa 1 la H. G. nr. 49/2011** pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie și a Metodologiei de intervenție multidisciplinară și interinstituțională privind copiii exploatați și aflați în situații de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum și copiii români migranți victime ale altor forme de violență pe teritoriul altor state potrivit cărora *"CAPITOLUL V: Managementul informației: Monitorizarea copiilor victime ale violenței/adulților și/sau copiilor victime ale violenței în familie presupune un flux organizat de informație de la nivel local (comunitate) către nivelul județean și național și invers, de la nivel național către cel județean, respectiv local. a) La nivel local, SPAS/persoanele cu atribuții de asistență socială au următoarele obligații: 1. completează și transmit fișele de semnalare corespunzătoare (de exemplu, fișa pentru semnalarea cazurilor de abuz și/sau de neglijare a copilului, fișa pentru semnalarea cazurilor de exploatare a copiilor prin muncă) la DGASPC în baza semnalărilor/sesizărilor de la profesioniștii din comunitate sau prin autosesizare; 2. în cazul în care realizează evaluarea inițială la solicitarea DGASPC, completează fișa de evaluare inițială a situațiilor de abuz și/sau de neglijare a copilului, pe care o trimite la DGASPC; 3. în vederea identificării copiilor aflați în situații de risc de exploatare prin muncă, exploatare sexuală și trafic de copii, completează matricea riscurilor și transmit trimestrial fișa centralizatoare corespunzătoare la DGASPC."*

**Art. 5 din Legea nr. 217/2003** pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare statuează în mod expres la alin. (2) *"În sensul prezentei legi prin victimă se înțelege persoana fizică ce este supusă uneia sau mai multor forme de violență prevăzute la art. 4, inclusiv copiii martori la aceste forme de violență."*

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul

Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**Primarul comunei Satulung, județul Maramureș**, în temeiul art. 154<sup>1</sup> și următoarele din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, va dispune măsurile necesare pentru:

1. Formarea profesională continuă a personalului din compartimentul de asistență socială organizat la nivelul comunei cu privire la prevederile legale aplicabile în domeniul respectării, promovării și protecției drepturilor copilului, inclusiv Legea nr. 272/2004, H.G. nr. 797/2017, H.G. nr. 691/2015 și H.G. nr. 49/2011 cu accent pe rolul și atribuțiile Compartimentul Autoritate Tutelară și Asistență Socială în cadrul procesului de semnalare, evaluare, raportare și monitorizare a situațiilor de violență domestică față de copii.

2. Solicitarea sprijinului de specialitate al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș privind coordonarea și îndrumarea metodologică a activității Compartimentul Autoritate Tutelară și Asistență Socială, în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului.

3. Îndeplinirea corespunzătoare și cu celeritate, de către Compartimentul Autoritate Tutelară și Asistență Socială, a obligațiilor expres stipulate în H.G. nr. 49/2011, respectarea și aplicarea judicioasă a prevederilor legale în vigoare.

**Primarul comunei Satulung va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.**

*Cu deosebită considerație,*



<sup>1</sup> Art. 154: Rolul primarului (1) Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local. Primarul dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor, ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, a dispozițiilor președintelui consiliului județean, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii.