



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

**Doamnei Dr. Claudia Bularca, Director executiv
Direcția de Sănătate Publică a Județului Brașov**



RECOMANDARE

Nr.114.....din.....14. IUL 2022.....2022

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 597 din 26 mai 2022, doamna [redacted], domiciliată în [redacted], ne-a sesizat în legătură cu o posibilă încălcare a dreptului la ocrotirea sănătății și a dreptului persoanei vătămate de către o autoritate publică, drepturi prevăzute de art. 34 și art. 52 din Constituția României.

Astfel, petenta susține că, prin cererea înregistrată cu nr. 220501 din 6 mai 2022, a solicitat Direcției de Sănătate Publică a Județului Brașov comunicarea modalității de negociere a contractului de furnizare a serviciilor medicale de vaccinare, precum și a vaccinurilor necesare pentru implementarea activităților din cadrul programelor naționale de sănătate publică, însă Direcția de Sănătate Publică Brașov refuză negocierea acestor contracte.

Mai mult, Direcția de Sănătate Publică a Județului Brașov a transmis o informare medicilor de familie prin care condiționează primirea vaccinurilor de depunerea actelor necesare încheierii contractului pentru desfășurarea activităților prevăzute în programele naționale de sănătate publică finanțate prin bugetul Ministerului Sănătății. Or, doamna

menționează că depunerea actelor nu echivalează cu semnarea contractului, contract care nu s-a negociat.

De asemenea, domnia sa reclamă faptul că, în perioada valabilității contractului anterior, a solicitat un vaccin anti-HPV pentru o pacientă, însă, în prezent, după multe luni de la data formulării solicitării, i s-a refuzat eliberarea acestui vaccin întrucât nu a depus actele în vederea încheierii următorului contract.

În vederea soluționării situației reclamate, au fost întreprinse demersuri la **Direcția de Sănătate Publică a Județului Brașov**, iar prin adresa înregistrată cu nr. 709 din 23 iunie 2022 ne sunt comunicate următoarele informații:

- contractele sunt încheiate conform prevederilor Ordinului ministrului sănătății nr. 964/2022 privind aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică.

Conform prevederilor art. 28 din Ordinul ministrului sănătății nr. 964/ 2022 privind aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică:

Pentru implementarea programelor naționale de sănătate finanțate din bugetul Ministerului Sănătății sunt admise pierderi sau scăderi cantitative de medicamente, vaccinuri, reactivi și altele asemenea în limitele maxime de perisabilitate după cum urmează:

- a) 5% în cazul vaccinurilor monodoză;
- b) 10% în cazul vaccinurilor liofilizate sau lichide care conțin 2-6 doze;
- c) 50% în cazul vaccinurilor liofilizate care conțin 10-20 de doze;
- d) 5% în alte cazuri decât cele prevăzute la lit. a)-c);
- e) 25% în cazul vaccinurilor lichide care conțin 10-20 de doze;
- f) 25% în cazul vaccinurilor împotriva COVID-19, conform alin. (1) al art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele: Pentru vaccinurile împotriva COVID-19 sunt admise pierderi anuale cantitative și valorice în limită maximă de 25% calculate pentru întregul lanț de depozitare, distribuție și consum al vaccinurilor. Pierderile înregistrate se raportează distinct, în baza documentelor justificative, de fiecare entitate implicată în procesul de vaccinare.

Constatăm că,

Potrivit prevederilor art. 5 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 423/2022, *"Modelele de contracte pentru implementarea programelor naționale de sănătate sunt prevăzute în normele tehnice care sunt aprobate prin ordin al ministrului sănătății, precum și prin ordin al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate. Utilizarea acestor modele de contracte este obligatorie; în cuprinsul contractelor pot fi prevăzute clauze suplimentare, negociate, după caz, între părțile contractante, potrivit și în limita prevederilor legale în vigoare".*

Alin. (1) al art. 5 din același act normativ prevede că raporturile dintre direcțiile de sănătate publică sau casele de asigurări de sănătate și unitățile de specialitate prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a), lit. b) pct. (ii) și (iii) și lit. c), respectiv alin. (2) sunt raporturi juridice civile, care vizează acțiuni multianuale, ce se stabilesc și se desfășoară pe bază de contract. În situația în care este necesară modificarea sau completarea clauzelor contractuale, acestea sunt negociate, după caz, și stipulate în acte adiționale, potrivit și în limita prevederilor legale în vigoare.

De asemenea, conform prevederilor legale ale art. 1182 alin. (1) din Codul civil contractul se încheie prin negocierea lui de către părți sau prin acceptarea fără rezerve a unei oferte de a contracta.

Potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 423/2022 în cuprinsul contractelor pot fi prevăzute clauze suplimentare, negociate, însă în limita prevederilor legale în vigoare.

Or, petenta reclamă că la nivelul Direcției de Sănătate Publică a Județului Brașov nu a existat nicio negociere între părți, nu există nicio informare cu privire la posibilitatea unei negocieri și nu a existat vreo negociere a unor clauze suplimentare.

De asemenea, petenta a solicitat să i se comunice informații cu privire la modalitatea de negociere a părților, însă instituția sesizată precizează doamnei că aceste contracte sunt încheiate conform prevederilor Ordinului ministrului sănătății nr. 964/2022 privind aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică, fără a menționa ceva despre posibilitatea negocierii unor clauze suplimentare.

Totodată, petenta ne-a precizat că a procedat la încheierea contractului de furnizare a serviciilor medicale de vaccinare, fără posibilitatea de negociere a unor clauze suplimentare, întrucât a avut în vedere dreptul pacientului la ocrotirea sănătății.

În cuprinsul modelelor de contracte cuprinse în Anexa nr. 16 din Normele Tehnice din 2022 de realizare a programelor naționale de sănătate publică, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 964/2022, se prevede că acestea sunt încheiate în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 423/2022, iar **acest act normativ permite negocierea unor clauze suplimentare, potrivit și în limita prevederilor legale în vigoare.**

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Brașov, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune măsurile legale care se impun pentru:

- respectarea dreptului la negocierea unor clauze suplimentare, potrivit și în limita prevederilor legale în vigoare, în situațiile în care actul normativ permite această negociere;
- informarea medicilor de familie asupra posibilității de negociere a clauzelor suplimentare, conform actelor normative în vigoare.

2. Directorul executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Brașov va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse.



Direcția de Sănătate Publică a Județului Brașov
B-dul. Mihail Kogălniceanu, nr.11, Bl. C1, Et. V-VI
Municipiul Brașov
Județul Brașov

București, 7 iulie 2022