



**R O M Â N I A**  
**Avocatul Poporului**

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel.dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Comisar de poliție penitenciară dr. Dan Halchin**  
**Director General al Administrației Naționale a Penitenciarelor**



**RECOMANDAREA**

nr. *119* din 14. IUL. 2022

*referitoare la dispunerea de măsuri cu caracter unitar la nivelul locurilor de deținere pentru asigurarea accesului persoanelor private de libertate la dispozițiile legale și documentele privind executarea pedepselor, precum și la Regulamentele de Ordine Interioară ale locurilor de deținere*

1. Prin petiția nr. 16286 din 4 iulie 2022, un deținut anterior încarcerat la Penitenciarul Timișoara, a revenit asupra petiției nr. 589/2021 – soluționată de Biroul Teritorial Timișoara al Instituției Avocatul Poporului, având ca obiect nerespectarea prevederilor art. 61 din Legea nr. 254/2013 și ale art. 45 alin. (2) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013, nepunerea la dispoziția deținuților, în toate camerele de deținere, a Regulamentului de Ordine Interioară a Penitenciarului Timișoara, includerea în mapa de cameră doar a unor acte normative, multe neactualizate, neincluderea în ”biblioteca legislativă” ”a tuturor deciziilor directorului general ANP și a ordinelor Ministrului Justiției, emise în aplicarea Legii nr. 254/2013”, inclusiv a deciziilor emise de directorul general al ANP, nepublicate în Monitorul Oficial .

2. La data de 8 iulie 2022 reprezentanții Biroului Teritorial Timișoara al Instituției Avocatul Poporului au efectuat o anchetă la Penitenciarul Timișoara.

Au fost verificate prin sondaj mai multe camere de deținere, din secțiile de deținere (camera ), (camera ), (camerele și ) și (camera ). S-a constatat că în 4 din cele 5 camere de deținere verificate exista un rasteț ce conținea o mapă documentară cuprinzând 15 acte normative (sub forma unei cărți cu 351 pagini), precum și câteva Decizii ale Directorului ANP, listate pe foi separate sau Anexe la Regulamentul de ordine interioară al penitenciarului. În camera de deținere nu exista mapa documentară și niciun alt document pentru informarea deținuților, rastețul respectiv lipsind.

*În niciuna dintre camerele de detenție vizitate Regulamentul de ordine interioară al penitenciarului nu era pus la dispoziția deținuților la loc vizibil sau în rastelul destinat actelor normative (acesta fiind disponibil în integralitatea sa la infochioscuri în cadrul bibliotecii virtuale).*

Mapele documentare erau într-o stare bună, fără pagini rupte sau deteriorate. Conform Referatului de necesitate nr. J2/22295 din 20.01.2020, ultima ediție a acestor mape documentare a fost comandată la data de 20.01.2020, fiind tipărite 123 bucăți (aferec numărului de camere de deținere) și conțineau 15 acte normative ( Codul Penal al României, Codul de Procedură Penală al României, Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal. Hotărârea Guvernului nr. 157/10.03.2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, Legea nr. 544 din 12 Octombrie 2001 privind Liberul Acces la Informațiile de Interes Public, Hotărârea Guvernului României nr. 123 din 7 februarie 2002 pentru aprobarea normelor metodologice pentru aplicarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, OUG 18/2006 pentru modificarea și completarea Legii 286/2009 privind Codul Penal, Legii 135/2010 privind Codul de procedura penală precum și pentru completarea art. 31 alin 1 din Legea 304/2004 privind organizarea judiciară, Decizia 443/2016 privind aprobarea Procedurii de lucru pentru acordarea recompenselor pe baza Sistemului de creditare a participării la activități și programe educative, de asistență psihologică și asistență socială, activități lucrative, precum și prevenirea situațiilor de risc, Decizia 470/2016 din 13 iunie 2016 privind procedura de lucru pentru programarea prealabilă a vizitei , Ordinul 2772/C/2017 din 17 octombrie 2017 pentru aprobarea Normelor minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate, OUG 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă , Legea 193 din 21 octombrie 2008 pentru aprobarea OUG 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă, Legea 15 din 2016 privind modificarea și completarea Legii 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, Ordonanța nr. 27 din 30 ianuarie 2002, modificată prin Legea 31/2018 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, Ordin 1322/C/2017 din 15 aprilie 2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților și programelor educative, de asistență psihologică și asistență socială din locurile de deținere aflate în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor.

A fost verificată funcționalitatea și conținutul Bibliotecii virtuale pusă la dispoziția deținuților pe holurile secțiilor de deținere, existând 9 puncte de informare electronică (infochioscuri). Au fost verificate prin sondaj 4 infochioscuri, din cadrul secțiilor de deținere și , toate fiind în stare de funcționare.

Cu privire la conținutul Bibliotecii virtuale, conform listingului pus la dispoziție, s-a constatat aceasta cuprindea un număr de 158 de acte normative diverse, respectiv legislație execuțional-penală, Decizii ale Directorului general ANP, Ordine ale Ministrului Justiției, Recomandări ale Avocatului Poporului, Broșură Mecanism Național de Prevenire a Torturii și alte acte normative. unele dintre ele fiind traduse în mai multe limbi de circulație internațională.

Cu privire la actualizarea actelor normative cuprinse în mapele documentare de la nivelul camerelor de deținere sau în conținutul Bibliotecii virtuale s-a constatat că legislația în anumite materii nu este adusă la zi cu ultimele modificări. Spre exemplu, Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal a fost modificată prin art. 45 din Legea nr. 146/2021 și respectiv prin Decizia 293/2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 55<sup>1</sup> alin. (5) din Legea nr. 254/2013 (aceste acte normative nu se regăsesc în biblioteca virtuală, iar ultima ediție a mapei documentare este din 20.01.2020).

3. Față de cele constatate, având în vedere:

- *dispozițiile art. 61 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal - "Măsuri pentru asigurarea accesului la dispozițiile legale și documentele privind executarea pedepselor"*<sup>1</sup>, raportat la art. 125 alin. (2) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013<sup>2</sup>, aprobat prin HG nr. 157/2016;

- *dispozițiile art. 45 alin. (2) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013<sup>3</sup>, aprobat prin HG nr. 157/2016;*

- *necesitatea asigurării accesului persoanelor private de libertate la dispozițiile legale reglementate de art. 61 alin. (1) din Legea nr. 254/2013 și la Regulamentele de Ordine Interioară ale locurilor de deținere în formă actualizată, în scopul exercitării efective a drepturilor acestora, în condițiile legii.*

---

<sup>1</sup> Art. 61: (1) Prevederile Codului penal și ale Codului de procedură penală referitoare la executarea pedepselor privative de libertate, prezenta lege, regulamentul de aplicare a dispozițiilor acesteia, ordinele și deciziile emise în temeiul prezentei legi, Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârea Guvernului nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 193/2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și regulamentul de ordine interioară a penitenciarului sunt puse la dispoziție persoanelor condamnate, în perioada de carantină și observare după primirea în penitenciar.

(2) În cazul în care persoana condamnată nu vorbește sau nu înțelege limba română, nu se poate exprima ori are deficiențe de comunicare, administrația penitenciarului dispune măsurile necesare aducerii la cunoștință a informațiilor prevăzute la alin. (1), prin intermediul unei persoane care poate comunica cu persoana condamnată.

(3) Textele prevederilor legale la care se face referire la alin. (1) se pun la dispoziție persoanelor condamnate, în penitenciare, în locuri accesibile.

(4) În cazul cetățenilor români aparținând minorităților naționale, aducerea la cunoștință a prevederilor menționate la alin. (1) se poate face în limba lor maternă.

<sup>2</sup> Art. 125: (1) Accesul deținuților la informațiile de interes public se realizează în condițiile art. 59 din Lege.

(2) Prevederile actelor normative prevăzute de art. 61 alin. (1) din Lege sunt puse la dispoziție deținuților, în perioada de carantină și observare, precum și oricând este necesar pe perioada detenției.

(3) În cazul în care deținutul nu vorbește sau nu înțelege limba română, nu se poate exprima ori are deficiențe de comunicare, administrația penitenciarului dispune măsurile necesare aducerii la cunoștință a informațiilor cuprinse în actele normative prevăzute la alin. (2), prin intermediul unei persoane care poate comunica cu deținutul. În cazul cetățenilor români aparținând minorităților naționale, aducerea la cunoștință se poate face în limba lor maternă.

(4) Actele normative prevăzute la alin. (2) se pun la dispoziția deținuților prin punctele de documentare și informare electronică, mape de cameră sau prin alte mijloace similare.

(5) Deținuții au acces la publicații, emisiuni radiofonice și televizate, în limita resurselor materiale și financiare disponibile.

(6) Programul de folosire a aparatului radio-TV și cel de funcționare a studioului radio-TV cu circuit închis sunt aprobate de către directorul penitenciarului.

<sup>3</sup> Art. 45 alin. (2) Regulamentul de ordine interioară este aprobat de către directorul penitenciarului. Un exemplar al regulamentului de ordine interioară este pus la dispoziția deținuților, în fiecare cameră de deținere.

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție, coroborat cu art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

## RECOMANDARE

Directorul General al Administrației Naționale a Penitenciarelor va lua măsuri cu caracter unitar la nivelul locurilor de deținere pentru asigurarea accesului persoanelor private de libertate la dispozițiile legale și la documentele privind executarea pedepselor, potrivit art. 61 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, raportat la art. 125 alin. (2) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 precum și la Regulamentele de Ordine Interioară ale locurilor de deținere, potrivit art. 45 alin. (2) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013, , aprobat prin HG nr. 157/2016, actele normative urmând a fi puse la dispoziție în formă actualizată.

Directorul General al Administrației Naționale a Penitenciarelor îl va informa pe Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate Weber

