



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1. București
www.avp.ro

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Andrei Dinu NĂSTASE
Primar
Primăria comunei Arsura, jud. Vaslui



RECOMANDAREA

Nr. 120 din 15 iulie 2022

referitoare la respectarea art. 49 și art. 22 din Constituția României privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat, în afara instituțiilor tradiționale, și instituția Avocatul Poporului, consacrată în Titlul II, capitolul IV, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea „*actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.*”

Prin **Nota nr. 495/15.06.2022**, Avocatul Poporului a aprobat sesizarea din oficiu și a dispus efectuarea unor demersuri la Primăria comunei Arsura, jud Vaslui și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vaslui, cu privire la **cazul unui minor în vârstă de 14 ani din comuna Arsura, jud. Vaslui maltratat de propria mamă, caz ce a mai fost în atenția opiniei publice în anul 2019 și a Direcției Generale pentru Protecția Copilului Vaslui, dar instanța de judecată a hotărât ca acesta să fie reintegrat în familie, iar mama nu a fost decăzută din drepturile părintești.**

Urmare răspunsurilor primite de la cele două autorități sesizate s-au concluzionat următoarele aspecte: la nivelul Primăriei comunei Arsura, jud. Vaslui, în ultimii ani nu a existat

personal calificat în domeniul asistenței sociale, luna aceasta a fost declanșată procedura de transfer la cerere pentru postul de consilier superior în cadrul S.P.A.S; situația familiei nu a fost monitorizată în mod corespunzător în conformitate cu toate prevederile legale în materie, sunt mențiuni din anchetă socială nr. 1366/14.06.2022 cu privire la perioada post integrare care nu au corespondent în documentele redactate imediat după reintegrarea minorului în cauză în familie; la nivelul S.P.A.S. Arsura nu a fost completată fișa de identificare a riscurilor prevăzută de Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015; reprezentanții D.G.A.S.P.C. Vaslui au avut o reacție imediată după ce au fost contactați, minorul victimă a fost securizat, a beneficiat de asistență medicală de specialitate urmare vătămării corporale și a fost instituită ca măsură de protecție plasamentul în regim de urgență la un asistent maternal profesionist atât pentru el cât și pentru cei doi frați ai săi; a fost deschis un nou dosar penal pe numele mamei, minorul victimă a fost acompaniat de un reprezentant S.I.R.U într-o primă procedură de audiere, urmând ca D.G.A.S.P.C. Vaslui să complinească informațional demersul penal, iar instanța de judecată va analiza documentele puse la dispoziție și se va pronunța în ce privește situația socio-juridică a celor trei copii din familie, respectiv modalitatea de exercitare a drepturilor și obligațiilor.

Din analiza cadrului legislativ incident se rețin următoarele:

Art. 118 alin. (1) lit. a), d), f), h), i) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, reglementează că în domeniul protecției copilului, persoanele cu atribuții de asistență socială: monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, în baza unei fișe de monitorizare; elaborează documentația necesară pentru acordarea de servicii și acordă aceste servicii în condițiile legii; asigură și urmăresc aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a consumului de alcool și a violenței în familie; înaintează propuneri primarului în cazul în care este necesară luarea unei măsuri de protecție specială, în condițiile legii, urmăresc evoluția dezvoltării copilului și modul în care părinții acestuia își exercită drepturile și își îndeplinesc obligațiile cu privire la copilul care a beneficiat de o măsură de protecție specială și a fost reintegrat în familia sa.

În baza prevederilor art. 6 alin. (1) din Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015, serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială.

Potrivit art. 2 lit. c) și d) și art. 7 alin. (1) din același act normativ, în activitatea de identificare a situației de risc la care poate fi supus copilul, serviciul public de asistență socială utilizează fișa de observație, prevăzută în anexa nr. 1 și fișa de identificare a riscurilor

prevăzută în anexa nr. 2. Astfel, fișa de identificare a riscurilor este documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială la domiciliul familiei pentru care există suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil, iar fișa de observație este documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială și de toți profesioniștii de la nivel local care, prin natura profesiei intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil.

Totodată, în procesul de identificare a nevoilor comunității, potrivit art. 114 alin. (1) și (2) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, autoritățile administrației publice locale au obligația de a implica colectivitatea locală. Așadar, conform art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015, pentru desfășurarea activității de identificare a situațiilor de risc și planificarea intervențiilor, serviciul public de asistență socială are obligația de a realiza o listă a resurselor existente la nivel local care să cuprindă, printre altele instituțiile și organizațiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, etc. Mai mult, conform art. 7 alin. (3) din același act normativ, persoanele de la nivel local care, prin natura profesiei intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, respectiv polițistul, medicul de familie, cadrele didactice, asistentul medical, mediatorul școlar, mediatorul sanitar, asistentul medical comunitar, completează fișa de observație, potrivit competențelor legale și o transmit în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială.

Totodată, potrivit art. 13 alin. (1) din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015, serviciul public de asistență socială are obligația de a vizita la domiciliu toate familiile cu copii pentru care nu a fost completată fișa de identificare a riscurilor din unitatea administrativ-teritorială, în vederea identificării tuturor copiilor aflați în situație de risc.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. d), art. 16 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

RECOMANDARE

I. Primarul comunei Arsura, județul Vaslui, care în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va analiza și va dispune măsurile necesare pentru:

1. Asigurării unei conlucrări eficiente cu membrii comunității locale în procesul de identificare a copiilor de pe raza unității administrativ-teritoriale aflați în situație de risc,

asa cum prevede art. 6 din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015, concretizată prin:

- implicarea membrilor Consiliului Comunitar Consultativ, în conformitate cu art. 114 din Legea nr. 272/2004;

- colaborare permanentă cu instituțiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școală, poliție, biserică, medicul de familie, potrivit art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015;

- informarea în scris a persoanelor de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copiii din comunitate și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, asupra obligației de a completa fișa de observație și de a o transmite în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială, potrivit art. 7 alin. (3) din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015.

2. Completarea fișei de identificare a riscurilor pentru toți copiii din comunitate aflați în situație de risc, potrivit art. 13 alin. (1) din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015;

3. Solicitarea sprijinului de specialitate al D.G.A.S.P.C. Vaslui privind coordonarea și îndrumarea metodologică a activității compartimentului de asistență socială, în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, în conformitate cu dispozițiile art. 14 din Metodologia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015.

II. Primarul comunei Arsura, județul Vaslui, va informa în scris instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Iași (cu sediul în municipiul Iași, Șoseaua Națională, nr. 43, parter, tel./fax: 0232/219111, e-mail: avpiasi@avp.ro), cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, în termenul prevăzut de lege.

Avocatul Poporului,

Renate Weber

