



Domnului Dragoș SOARE

Primăria Municipiului Slobozia

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 20631 / 23. AUG. 2022

RECOMANDAREA

Nr. 130 din 23. AUG 2022

Ca urmare a apariției în presa online (independentonline.ro), în data de 30 martie 2022, a unui articol intitulat “Statul lasă fără sporuri asistenții persoanelor cu handicap”, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la posibila încălcare a art. 41 și a art. 47 din Constituția României.

În scopul verificării situației expuse, Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia s-a adresat Direcției de Asistență Socială Slobozia pentru examinarea situației și soluționarea acesteia.

Direcția de Asistență Socială Slobozia, prin adresa nr. 5365/15.04.2022, a informat cu privire la faptul că în anul 2018, s-a făcut un prim demers către Direcția de Sănătate Publică Ialomița prin care s-a solicitat expertizarea locurilor de muncă, în vederea acordării sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare. Nu au fost emise buletinele de determinare în urma acestei adrese întrucât Direcția de Sănătate Publică Ialomița a transmis faptul că, în lipsa unui medic de medicina muncii, nu pot efectua astfel de determinări. Ulterior, Direcția de Asistență Socială Slobozia a solicitat Direcției de Sănătate Publică București în 11.06.2018 și în data de 16.04.2019 expertizarea locurilor de muncă, inclusiv cele ale asistenților personali ce acordă îngrijire persoanelor cu handicap. Urmare a acestor demersuri Direcția de Sănătate Publică București a transmis că “*asistenții personali asigură servicii de îngrijire la domiciliul persoanelor cu dizabilități care sunt în general membrii familiilor respective*”, iar “*domiciliile persoanelor cu dizabilități nu sunt locuri de muncă organizate de angajator*” și “*nu se poate*

efectua expertiza”, “pentru aceste categorii de personal nu se îndeplinesc criteriile de la art. 7 pentru încadrarea în Anexa 9”.

Direcția de Asistență Socială Slobozia a transmis de asemenea și faptul că au fost emise hotărâri judecătorești definitive conform cărora au fost respinse acțiunile unor asistenți personali care solicitau acordarea acestui spor, motivându-se următoarele: “...însă *punctul IV din această anexă se referă la personalul din unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică/servicii sociale cu sau fără cazare, care își desfășoară activitatea în condiții periculoase sau vătămătoare, conform prevederilor art. 14 alin. (1), lit. d) de la capitolul II din Anexa la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.*”

Prin Adresa nr. 351/10.06.2022, s-a solicitat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, *un punct de vedere cu privire la dispozițiile legale privind acordarea sporului de până la 15% la salariul de bază pentru asistenții personali angajați cu contract individual de muncă, având în vedere faptul că la nivelul Direcțiilor de Asistență Socială/Serviciilor de Asistență Socială din țară se poate observa o interpretare neunitară în ceea ce privește acordarea sporului de condiții periculoase sau vătămătoare.*

În Adresa nr. 7967/SCDATVC/CFF/21.07.2022, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale arată că, potrivit prevederilor legale în vigoare, mai precis conform Anexei nr. 9 pct. IV lit. A, sbpct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în Anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare “Sănătate și asistență socială”, ***asistentul personal, pentru activitatea desfășurată în condiții periculoase sau vătămătoare, beneficiază de spor de până la 15% din salariul de bază. Acest spor se acordă conform art. 12 coroborat cu art. 16 din Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă.***

În concluzie, potrivit prevederilor anterior menționate se comunică faptul că sporul este de până la 15% din salariul de bază și se acordă în condițiile eliberării unor buletine de determinare care să evidențieze existența condițiilor periculoase sau vătămătoare la locul de muncă al asistentului personal, respectiv la serviciul social destinat persoanelor cu handicap în care acesta este angajat, iar conform art. 20 lit. a din Hotărârea de Guvern nr. 268/2007 pentru

aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asistentul social este prevăzut ca serviciu social destinat persoanelor cu handicap aflate la domiciliu.

În urma corespondenței cu Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, a fost transmisă o nouă adresă către Primăria Municipiului Slobozia, în calitate de ordonator principal de credite, prin care s-au solicitat informații referitoare la demersurile întreprinse ulterior anului 2019 în vederea efectuării expertizelor la locurile de muncă ale asistenților sociali și eliberării buletinelor de determinare.

Prin Adresa nr. 12360/10.08.2022 Primăria Municipiului Slobozia prin Direcția de Asistență Socială, a arătat că ulterior anului 2019 nu au mai fost efectuate demersuri pentru a se solicita expertizarea locurilor de muncă ale asistenților personali, întrucât nu au survenit modificări ale legislației în legătură cu acordarea sporului de până la 15% din salariul de bază. Astfel, ținând cont de faptul că nu au fost obținute aceste buletine de determinare, nu au putut fi parcurse etapele subsecvente în vederea acordării acestui spor.

Cadrul legal incident în speță se circumscrie și dispozițiilor cuprinse în:

- Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;
- Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 pentru aprobarea REGULAMENT-CADRU din 29 martie 2018 privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare “Sănătate și asistență socială”;
- Legea nr. 448/2006, republicată, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, și a Normelor metodologice de aplicare acesteia;
- Ordonanța de Urgență nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- Constituția României.

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. (1), art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional al acestei instituții și

anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Primarul Municipiului Slobozia, în temeiul art. 155 alin (4) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ va întreprinde următoarele:

- în calitate de ordonator de credite, va solicita Direcției de Sănătate Publică Constanța, conform prevederilor Legii nr. 153/2017¹ și a art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 153/2018², expertizarea locurilor de muncă, în vederea eliberării buletinelor de determinare sau, după caz, expertizare în vederea acordării sporului de condiții vătămătoare sau periculoase, pentru asistenții personali ai persoanelor cu handicap, încadrați cu contract de muncă la domiciliu;

- în temeiul art. 129 alin (3) lit. c), alin (7) lit. b) și a art. 139 alin. (3) lit. i) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, va aloca, prin bugetul local, suma necesară efectuării plății sporului de până la 15% pentru condiții vătămătoare sau periculoase asistenților personali.

2. Primarul Municipiului Slobozia va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului


Renate Weber

¹ Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;

² Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 pentru aprobarea REGULAMENT-CADRU din 29 martie 2018 privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială";