



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Comisar-șef de poliție Florentin BRĂCEA,
Director,
Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor
Ministerul Afacerilor Interne



RECOMANDARE

Nr.....152.....din.....14. OCT. 2022.....2022

privind constituirea bazei de date naționale integrate care să cuprinsă vehiculele rutiere înmatriculate, asigurate RCA

Instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, s-a sesizat din oficiu, în temeiul art.16, art.44 și art.31 din Constituția României, având în vedere situația semnalată în presă potrivit căreia toți șoferii care dețin autovehicule sunt obligați prin lege să aibă mașinile asigurate RCA, însă aceste informații nu sunt gestionate electronic, iar șoferii nu sunt notificați dacă nu au mașinile asigurate RCA: «Parcul auto din România avea peste 9,6 milioane de autovehicule înmatriculate la sfârșitul anului trecut (...). În aceeași perioadă de referință, în țară erau valabile doar 6,7 milioane de polițe de asigurare RCA, arată datele transmise de Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) și Ministerul Afacerilor Interne (MAI) în Parlament.

Cu alte cuvinte, doar 70% din mașinile înmatriculate sunt asigurate RCA. (...). Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor (DRPCIV) din Ministerul Administrației și Internelor (MAI) susține într-un răspuns către HotNews.ro că „în vederea îndeplinirii atribuțiilor stabilite de Legea 432/2006 a efectuat demersuri pentru interconectarea Registrului Național de Evidență a Permiselor de Conducere și a Vehiculelor Înmatriculate cu

bazele de date aparținând Autorității de Supraveghere Financiară, Oficiului Național al Registrului Comerțului, respectiv Registrului Auto Român, în condiții stabilite prin protocol”.

Având în vedere aspectele prezentate în presă, apreciem că statul, prin autoritățile sale competente, trebuie să își îndeplinească obligațiile legale privind centralizarea datelor legate de persoanele care nu și-au încheiat contractul pentru răspundere civilă obligatorie în ceea ce privește autoturismul proprietate personală, cât și de a-i notifica pe aceștia în acest sens.

Implicarea autorităților publice este necesară, având în vedere insolvența unuia dintre cei mai mari asigurători auto de pe piață, cât și numărul mare de accidente rutiere care conduc fie la prejudicii materiale referitoare la autoturism, dar și la prejudicii materiale și morale ale victimelor accidentelor. Acestea pot beneficia de recuperarea daunelor provocate prin intermediul RCA al șoferului în culpă. În caz contrar, conducătorii auto prejudiciați, cât și victimele acestor accidente sunt nevoite să urmeze calea justiției și, inițial, să avanseze toate cheltuielile necesare.

Ca urmare, instituția Avocatul Poporului s-a adresat **Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor** din cadrul **Ministerului Afacerilor Interne (D.R.P.C.I.V., în continuare)**, respectiv Ministerul Afacerilor Interne (D.R.P.C.I.V. este un organ de specialitate al administrației publice centrale care funcționează în subordinea Ministerului Afacerilor Interne) cu solicitarea de a ni se comunica un punct de vedere cu privire la aspectele prezentate, respectiv *dacă în cadrul acestei instituții publice se regăsesc date actualizate cu privire la valabilitatea polițelor RCA pentru autovehiculele înmatriculate/înregistrate în România, dacă a fost încheiat un protocol de colaborare cu BAAR în vederea constituirii bazei de date naționale integrate privind vehiculele rutiere înmatriculate, asigurate RCA; termenul prevăzut pentru compararea și centralizarea datelor; stadiul de punere în aplicare a prevederilor O.U.G. nr.189/2005 și a rezultatelor discuțiilor purtate cu reprezentanții BAAR.*

D.R.P.C.I.V. ne-a comunicat faptul că, odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr.6/2007 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, instituția înmatriculării a suferit modificări substanțiale, astfel că operațiunea înmatriculării a dobândit un *caracter continuu* (față de prevederile legale anterioare care stabileau în sarcina proprietarilor de vehicule obligația de a solicita înmatricularea înainte de punerea în circulație și **radierea** cu ocazia trecerii unui vehicul în proprietatea altei persoane).

Autoritatea sesizată menționează că **suspendarea înmatriculării** reprezintă operațiunea administrativă care constă în interzicerea temporară a dreptului de a pune în circulație și de a utiliza un vehicul pe drumul public (art.6 pct.29¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002),

cât faptul că prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2005 pentru stabilirea unor măsuri privind vehiculele rutiere înmatriculate* se completează cu cele ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002*, motiv pentru care este imposibilă aplicarea prevederilor referitoare la „**suspendarea certificatului de înmatriculare**” – noțiunea de suspendare a certificatului de înmatriculare nefiind definită în mod legal.

Cu privire la datele care vizează valabilitatea asigurării RCA, D.R.P.C.I.V. ne-a comunicat că au fost efectuate numeroase demersuri, însă au existat „impedimente legate de consecințele juridice pe care le presupunea măsura suspendării de drept a certificatelor de înmatriculare, necesitatea corelării măsurii suspendării certificatului de înmatriculare cu aceea de reținere a documentului pentru a garanta eficiența acesteia”.

D.R.P.C.I.V. apreciază că o reglementare a respectării obligațiilor privind asigurarea obligatorie RCA poate fi realizată mult mai eficient, în mod similar suspendării înmatriculării pentru expirarea/anularea inspecției tehnice periodice sau ca urmare a netranscrierii transmițerii dreptului de proprietate asupra unui vehicul în termen de 90 de zile de la înstrăinare, **cu condiția ca datele privind existența RCA să fie accesibile în mod real.**

De asemenea, D.R.P.C.I.V. menționează că în cursul lunii aprilie 2022, **au fost purtate discuții cu reprezentanții B.A.A.R.** (baza de date IDA este gestionată de Biroul Asiguratorilor de Autovehicule din România) *în vederea identificării unei soluții care să optimizeze schimbul de date dintre cele două instituții.*

Printr-un răspuns ulterior reluării demersurilor scrise, **D.R.P.C.I.V.** ne comunică faptul că, „în urma analizării cadrului juridic existent, la nivelul aceleiași instituții publice, **a fost întocmit un proiect de act normativ** (s.n.) pentru modificarea și completarea *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2002* privind circulația pe drumurile publice, care să permită implementarea unui mecanism prin intermediul căruia poate fi aplicată atât măsura suspendării înmatriculării unui vehicul, cât și măsura radierii unui vehicul, în situațiile prevăzute de *O.U.G. nr.189/2005* pentru stabilirea unor măsuri privind vehiculele rutiere înmatriculate”.

Având în vedere informațiile comunicate, se constată faptul că până la acest moment, nu au fost luate măsuri concrete pentru punerea în aplicare a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2005 pentru stabilirea unor măsuri privind vehiculele rutiere înmatriculate.*

Astfel, potrivit art.1 alin.(1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.189/2005*, D.R.P.C.I.V. constituie și administrează baza de date națională integrată privind vehiculele rutiere înmatriculate, care se actualizează pe baza datelor furnizate în sistem informatizat de către Comisia

de Supraveghere a Asigurărilor, (...) referitoare la vehiculele asigurate pentru răspundere civilă pentru pagube produse terților prin accidente de circulație, denumită în continuare asigurare RCA.

Potrivit art.1 alin.(5) din aceeași ordonanță, modalitățile concrete de interconectare între bazele de date proprii ale instituțiilor prevăzute la alin. (1), precum și condițiile, modalitățile de comunicare, termenul și forma datelor necesare se stabilesc pe bază de **protocoale** încheiate *în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență între instituțiile respective*, precum și prin normele de aplicare emise de autoritățile corespunzătoare.

De asemenea, potrivit art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.189/2005, D.R.P.C.I.V. efectuează periodic, cel puțin trimestrial, compararea parcului de vehicule înmatriculate cu cel pentru care au fost îndeplinite obligațiile referitoare la încheierea asigurării RCA, (...) Pe baza datelor rezultate cu această ocazie, D.R.P.C.I.V. comunică, tuturor persoanelor ale căror vehicule înmatriculate nu au asigurare RCA sau nu au efectuată ITP, cu privire la consecințele juridice ale neîndeplinirii, până la data de 31 martie 2006, a obligațiilor legale corespunzătoare.

În altă ordine de idei, constatăm că cele două acte normative incidente, și anume, *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.189/2005* și *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2002* au aceeași forță juridică, iar transpunerea Directivei 2014/46/UE nu a afectat aplicabilitatea prevederilor reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.189/2005.

Din **coroborarea** prevederilor legale cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2005, respectiv cele ale Directivei 2014/46/CE privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, constatăm faptul că **posibilitatea** ridicării certificatului de înmatriculare este reglementată legal, astfel: a) Directiva 2014/46/CE permite „suspendarea autorizării de utilizare a vehiculului respectiv pentru o perioadă de timp” (preambul, pct.2); b) O.U.G.nr.189/2005 prevede posibilitatea *suspendării certificatelor de înmatriculare ale vehiculelor care nu au RCA* (art.3); c) O.U.G.nr.195/2002 reglementează că este interzisă punerea în circulație a unui vehicul înmatriculat, în cazul în care *certificatul de înmatriculare este reținut* (art.15 alin.5); d) *Legea nr.132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie* prevede faptul că lipsa respectării obligației de încheiere a contractului RCA constituie contravenție și se sancționează și cu *reținerea certificatului de înmatriculare/înregistrare a vehiculului* până la prezentarea documentului privind încheierea asigurării (art.37 alin.9).

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Directorul Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, în exercitarea atribuțiilor legale,

- va întreprinde măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor art.1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.189/2005, cu modificările și completările ulterioare, în scopul constituirii bazei de date naționale integrate privind vehiculele rutiere înmatriculate, asigurate RCA.;

- va întreprinde măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor art.2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.189/2005, cu modificările și completările ulterioare, în scopul comparării și centralizării datelor parcului de vehicule înmatriculate cu cel pentru care au fost îndeplinite obligațiile referitoare la încheierea asigurării RCA.

Domnul director al Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor va informa, în termen de 45 de zile, instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate Weber

București, 12 octombrie 2022

