



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*  
Ombudsman

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)



Domnului Radu - Tiberiu ROCA

Președinte al Comisiei județene pentru stabilirea  
dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Satu Mare  
Instituția Prefectului - Județul Satu Mare

RECOMANDAREA  
nr. <sup>155</sup> din 21. OCT. 2022 2022

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului, cu nr. 16470 din 23 august 2021, domnul , cu domiciliul în str. , județul Sălaj, ne-a sesizat în legătură cu o posibilă încălcare a art. 44 și art. 51 din Constituția României, privind dreptul de proprietate privată și dreptul de petiționare.

Astfel, acesta a precizat că au fost făcute demersuri ulterior cererilor formulate în anul 1991, din perioada 1998 - până în prezent, contestând astfel nesoluționarea cererilor formulate în temeiul dispozițiilor Legii nr. 18/1991 a fondului funciar de către tatăl acestuia, pentru terenul despre care precizează că a fost preluat în mod abuziv de către CAP și pentru care nu a fost emis titlu de proprietate, respectiv suprafața totală de 1.7109 ha, constituită din teren intravilan grădină, casă cu curte cu suprafața de 28,44 arii și teren extravilan în suprafața de 1,4265 ha, din satul la nr. de azi comuna , județul Satu Mare.

Petentul a făcut dovada că, începând cu anul 1998, au fost adresate nenumărate demersuri atât Comisiei locale de fond funciar Supur, cât și Comisiei județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Satu Mare, exprimându-și nemulțumirile față de răspunsurile primite, cu precizarea că cererile respective nr. 2243/25.03.1991 și nr. 2232/21.03.1991 nu au fost validate de către Comisia locală în cauză (aspect ce rezultă și din răspunsul Primăriei comunei Supur nr. 1854 din 13 iulie 2021).

De asemenea, acesta a menționat că la ultimul demers adresat Comisiei județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Satu Mare în luna iulie 2021 (conform adresei Primăriei comunei Supur nr. 1854 din 13 iulie 2021) nu a primit un răspuns oficial, raportat la cele susținute în petiția transmisă.

În vederea clarificării situației prezentate de petent, prin sesizarea nr. 16470 din 3 septembrie 2021, am sesizat Comisia județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Satu Mare, solicitând să dispună analizarea situației prezentate, inclusiv în virtutea competențelor legale deținute, prin verificarea măsurilor întreprinse de reprezentanții unității administrativ-teritorială în cauză (Comisia locală de fond funciar Supur).

Prin răspunsul înregistrat sub nr. 22489 din 8 noiembrie 2021, Instituția Prefectului - Județul Satu Mare ne-a informat că au mai fost solicitate Comisiei locale de aplicare a legilor fondului funciar comuna Supur, clarificări cu privire la o altă cerere la care petentul face referire, depusă în baza legilor fondului funciar, precum și documentele ce au stat la baza soluționării celor două cereri ale domnului ( ), ce au fost înregistrate sub nr. 2243/25.03.1991 și nr. 2232/21.03.1991.

Față de acest răspuns, am revenit la autoritatea publică în cauză (demersul nr. 16470 din 23 decembrie 2021), care, prin adresa înregistrată sub nr. 821 din 11 ianuarie 2022 ne-a transmis că au fost solicitate Comisiei locale de aplicare a legilor fondului funciar comuna Supur relații în completare, respectiv: *actul prin care s-a invalidat cererea ce a fost înregistrată la Primăria comunei Supur sub nr. 2232/21.03.1991, motivarea neeliberării titlului de proprietate pentru suprafața de teren de 1,7109 ha., solicitată de petent prin cererea nr. 2243/25.03.1991, precum și comunicarea, în copie, a Hotărârii Comisiei județene de fond funciar în baza căreia a fost emisă în anul 1997 Anexa nr. 19.*

În acest sens, prin sesizarea nr. 16470 din 21 martie 2022, ne-am readresat Comisiei județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Satu Mare solicitând să ne comunice care au fost demersurile ulterioare efectuate în vederea soluționării cererii formulate de către domnul

Prin răspunsul nr. 8868RP din 20 octombrie 2021, înregistrat la instituția Avocatul Poporului sub nr. 22489 din 8 noiembrie 2021, autoritatea publică respectivă ne-a informat despre relațiile cerute Comisiei locale de fond funciar Supur, atașând în acest sens adresa Primăriei comunei Supur nr. 1407 din 4 aprilie 2022, față de care ați concluzionat că „*petentul nu a urmat procedura legală impusă de Legea nr. 18/1991, nedepunând actele, anexele cererilor, în copie legalizată, acestea fiind de fapt redactate manual, inclusiv o presupusă sentință judecătorească*”.

Față de aceste răspunsuri, prin sesizările nr. 16470 din 17 iunie 2022 și nr. 16470 din 7 septembrie 2022, am revenit la instituția respectivă cu solicitarea de a ne comunica dacă a

fost respectată întreaga procedură prevăzută de dispozițiile art. 29 din Regulamentul din 1991 privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor<sup>1</sup>, republicat (aplicabil la momentul soluționării cererilor formulate de petent ce fac obiectul prezentelor demersuri).

Prin răspunsul nr. 3368/RP din 27 septembrie 2022, înregistrat la Avocatul Poporului sub nr. 24757 din 5 octombrie 2022, Instituția Prefectului – Județul Satu Mare a concluzionat că procedura prevăzută de dispozițiile art. 29 din Regulamentul din anul 1991 a fost respectată, în sensul că rezultatul soluționării cererilor (inclusiv ale petentului) a fost afișat conform legii, persoanele nemulțumite având posibilitatea să formuleze contestație la momentul respectiv (în termen de 5 zile).

De asemenea, autoritatea publică în cauză a precizat că petentul nu a formulat contestație, deci nu a fost nevoie de fi aplicate dispozițiile art. 29 alin. (4) și alin. (5) din Regulamentul din anul 1991, fără a face trimitere la obligativitatea comisiilor locale de a înainta documentațiile (inclusiv cele de respingere), astfel cum prevedeau dispozițiile art. 29 alin. (3) din Regulamentul din 1991, pentru a putea fi validate / invalidate conform art. 29 alin. (5) din același Regulament.

Astfel, considerăm că, prin necomunicarea de către comisiile locale de fond funciar a tuturor documentațiilor referitoare la cererile de reconstituire (inclusiv a celor respinse) în vederea validării / invalidării acestora de către Comisia județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Satu Mare, s-a încălcat dreptul petenților de a formula plângere, conform dispozițiilor art. 29 alin. (6) din Regulamentul din 1991 (aplicabil la momentul soluționării de către comisiile locale a cererilor), respectiv ale art. 27 alin. (8) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005<sup>2</sup>, aplicabile la acest moment.

Astfel, având în vedere că din toate răspunsurile primite, se poate observa ca respectivele comisii locale de fond funciar (Supur / Racova) nu au înaintat toate documentațiile și modul de soluționare a acestora (inclusiv cele de respingere) prin care au fost soluționate cererile de reconstituire (printre care se regăsesc și cele ale petentului Pop Ioan), în vederea validării / invalidării lor de către Comisia județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Satu Mare, în temeiul dispozițiilor art.59 din Constituția României și ale art. 24 alin. (1) și alin. (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

<sup>1</sup> Regulament aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 131/1991

<sup>2</sup> Regulamentul din 2005 privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor

Pentru realizarea scopului legal și constituțional al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, **Avocatul Poporului emite către Președintele Comisiei județene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Satu Mare, din cadrul Instituției Prefectului - Județul Satu Mare, următoarea:**

### RECOMANDARE

1. Luarea măsurilor legale în vederea respectării de către comisiile locale de fond funciar în cauză (Supur / Racova) și de către celelalte comisii locale de fond funciar din județ a procedurii de transmitere a tuturor documentațiilor (inclusiv cele de respingere) referitoare la cererile de reconstituire, conform dispozițiilor art. 27 alin. (5) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005, fost art. 29 alin. (3) din Regulamentul din 1991 (aplicabil la momentul formulării cererilor), în vederea validării / invalidării acestora.
2. Dispunerea validării / invalidării propunerilor respective, conform dispozițiilor art. 27 alin. (7) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005.
3. Informarea instituției Avocatul Poporului în ceea ce privește însușirea prezentei Recomandări, precum și asupra măsurilor legale dispuse față de aspectele semnalate.

**Avocatul Poporului,**



**București, ..... 2022**