



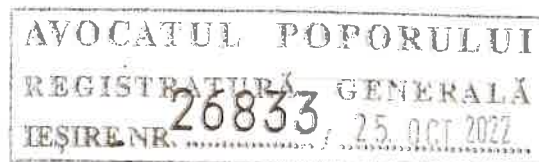
ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului Antal Árpád András,  
Primar al Municipiului Sfântu Gheorghe, Județul Covasna*



RECOMANDARE

Nr. 158 din 25. OCT 2022 2022

*referitoare la acordarea indemnizației de instalare, potrivit art.23 din Hotărârea de Guvern nr.281/1993 cu privire la salarizarea personalului din unitățile bugetare, cu modificările și completările ulterioare*

Prin petiția înregistrată cu nr.632 din 06 iunie 2022 la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, doamna \_\_\_\_\_, domiciliată în Municipiul \_\_\_\_\_ Județul Brașov, ne-a sesizat în privința unei posibile încălcări a art.41 și art.52 din Constituția României, privind dreptul la muncă și la protecția socială a muncii, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Astfel, petenta își exprimă nemulțumirea asupra faptului că **Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe, Județul Covasna și Inspectoratul Școlar Județean Covasna** i-au refuzat acordarea indemnizației de instalare la care are dreptul.

Astfel, petenta precizează că în luna septembrie 2020 a fost angajată la Liceul de Arte „Plugor Sandor” din Municipiul Sfântu Gheorghe, în funcția de profesor corepetitor, fiind în primul an de învățământ, după absolvirea masteratului. În aceeași lună, petenta a formulat cerere pentru acordarea indemnizației de instalare, având în vedere că a fost încadrată într-o unitate de învățământ din altă localitate decât cea de domiciliu. Inițial, liceul angajator i-a comunicat acesteia că va dura până va primi indemnizația și că a întreprins demersuri în acest sens la Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe. Ulterior, doamna \_\_\_\_\_ fost îndrumată spre Inspectoratul Școlar Județean Covasna (IȘJ Covasna, în continuare) pentru obținerea acestui drept.

Cu toate acestea, în pofida corespondenței bogate pe care a purtat-o, niciuna dintre cele două autorități ale administrației publice nu se consideră competentă în acordarea indemnizației de instalare.

Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe apreciază că indemnizația de instalare trebuie acordată de către ISJ Covasna în temeiul *Procedurii Operaționale nr.330/DGE/25.01.2018 privind punerea în aplicare a unui Îndrumar pentru reflectarea uniformă a cheltuielilor pe articole și alineate prevăzute în clasificarea economică, aplicabile Ministerului Educației Naționale și tuturor ordonatorilor de credite aflați în subordinea/coordonarea Ministerului Educației Naționale* – îndrumar emis de Direcția Generală Economică a ministerului, pct.10.01.30 (**Alte drepturi salariale în bani: sumele reprezentând plata unor cheltuieli de mutare și instalare**).

De asemenea, sunt invocate prevederile art.104, alin.(2) lit.a) din *Legea Educației Naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora cheltuielile cu indemnizațiile sunt suportate din finanțare de bază care se asigură din bugetul de stat.

Pe de altă parte, ISJ Covasna i-a comunicat petentei faptul că, în temeiul aceluiași Îndrumar, situația dumneaei se încadrează la pct.20.30.30 (**Alte cheltuieli cu bunuri și servicii – cheltuieli cu primele de instalare**) și este îndreptată spre angajator pentru acordarea acestora.

Petenta menționează că în alte județe, aceste indemnizații se acordă de către primării (inclusiv în Brașov), având în vedere că acesta este un venit neimpozabil – aspect care ar fi fost confirmat și de către contabilă liceului unde este angajată în prezent, în Municipiul Brașov.

Față de cele expuse, având în vedere opiniile diametral opuse ale celor două autorități publice anterior menționate, instituția Avocatul Poporului a întreprins demersuri la Ministerul Educației.

Ca urmare, *Ministerul Educației – Cabinet Secretar de Stat Sorin Ion – responsabil pentru Învățământul preuniversitar ne comunică faptul că indemnizația de instalare se finanțează de către consiliile locale/județene din alineatul 20.30.30 „Alte cheltuieli cu bunuri și servicii”*.

Ulterior, am continuat demersurile la **Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe**, care ne-a comunicat faptul că *își menține punctul de vedere, conform căruia indemnizația de instalare trebuie acordată de către ISJ Covasna în temeiul Procedurii Operaționale nr.330/DGE/25.01.2018*.

Conform aprobării Avocatului Poporului, în data de **07 octombrie 2022**, reprezentanții Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului au efectuat o **anchetă** la Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe, Județul Covasna, ocazie cu care, din documentele puse la dispoziție și în urma discuțiilor purtate cu reprezentanții acestei primării, au fost concluzionate următoarele:

Se menține punctul de vedere anterior exprimat, prin adresa nr.61544/16.09.2022, întrucât Îndrumarul Ministerului Educației la alin.20.30.30, folosește sintagma „cheltuieli cu primele de instalare” și nu „indemnizație de instalare”.

Reprezentanții primăriei menționează că, potrivit Codului fiscal, acest tip de venit este încadrat la Capitolul III – Venituri din salarii și asimilate salariilor, fapt pentru care această indemnizație ține de cheltuielile de personal, are natură salarială și se încadrează la alin.10.01.30 din Îndrumarul Ministerului Educației.

La art.104 din Legea nr.1/2011 a educației naționale, este reglementat ce cheltuieli anume se finanțează de la bugetul de stat, inclusiv indemnizațiile.

Ar fi necesară o interpretare/clarificare dacă indemnizația de instalare este clasificată într-o categorie sau alta din Îndrumarul respectiv, exprimată de către emitentul acestuia.

Reprezentanții primăriei doresc să reanalizeze situația, urmând ca până la data de 14 octombrie 2022, să ni se comunice un răspuns în scris în acest sens.

De asemenea, se precizează că, în categoria „Cheltuieli de mutare și instalare” este necesar de identificat ce tipuri de cheltuieli ar fi încadrate, la ce se referă aceste cheltuieli, având în vedere că Ministerul Educației nu include „indemnizația de instalare” la această categorie (10.01.30) - s.n.

*Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe nu a comunicat până în prezent nici un răspuns privind reanalizarea situației.*

De asemenea, prin adresa de răspuns nr.R8184/06.10.2022, Inspectoratul Școlar Județean Covasna ne-a comunicat că își menține punctul de vedere anterior exprimat, potrivit căruia indemnizația de instalare se finanțează de către consiliile locale, din alineatul 20.30.30. „Alte cheltuieli cu bunuri și servicii” , aceasta fiind urmată în practică la nivel de țară.

Precizăm că **indemnizația de instalare** este reglementată prin art.23 din *Hotărârea de Guvern nr.281/1993 cu privire la salarizarea personalului din unitățile bugetare, cu modificările și completările ulterioare*, fiind echivalentă cu un salariu de bază. Aceasta **nu se confundă cu prima de instalare** care este reglementată de prevederile art.75 alin.(1) din Legea nr.76/2002 (care se acordă persoanelor înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își au domiciliul sau reședința).

De asemenea, menționăm că, potrivit art.7 lit.e) din *Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, „salariul lunar cuprinde salariul de bază ori, după caz, indemnizația lunară sau indemnizația de încadrare, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și celelalte elemente

ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar”. Ori, în cauză, nu se analizează un venit acordat angajatei petente cu caracter repetat, constant, ci doar o singură dată.

Așa cum rezultă și din jurisprudența judiciară unitară<sup>1</sup>, din interpretarea gramaticală a normei imperative (“beneficiază”) înscrise la art. 23 alin. (1) din *HG nr. 281/1993, cu modificările și completările ulterioare*, rezultă că legiuitorul a instituit o obligație pentru angajatorii - unități bugetare, aceea de a acorda o indemnizație de instalare echivalentă cu un salariu de bază corespunzător funcției, gradului sau treptei profesionale în care urmează a fi încadrat debutantul.

Indemnizația de instalare este prevăzută și în Codul fiscal la art. 76 alin. (4) și art. 142 unde se precizează că aceasta nu este supusă impozitului pe venit și nu se cuprinde în baza lunară de calcul al contribuțiilor de asigurări sociale:

- următoarele venituri nu sunt impozabile, în înțelesul impozitului pe venit:

n) indemnizațiile de instalare ce se acordă o singură dată, la încadrarea într-o unitate situată într-o altă localitate decât cea de domiciliu, în primul an de activitate după absolvirea studiilor, în limita unui salariu de bază la angajare, precum și indemnizațiile de instalare și mutare acordate personalului din instituțiile publice, potrivit legii;

- nu se cuprind în baza lunară de calcul a/ contribuțiilor de asigurări sociale următoarele:

m) indemnizațiile de instalare ce se acordă o singură dată, la încadrarea într-o unitate situată într-o altă localitate decât cea de domiciliu, în primul an de activitate după absolvirea studiilor, în limita unui salariu de bază la angajare, precum și indemnizațiile de instalare și mutare acordate, potrivit legilor speciale, personalului din instituțiile publice, potrivit legii.

Potrivit art.105 alin.(2) lit. l) din *Legea nr.1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare*, finanțarea complementară se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație, pentru următoarele categorii de cheltuieli: alte cheltuieli de natura bunurilor și serviciilor, care nu fac parte din finanțarea de bază.

Având în vedere faptul că, la momentul depunerii cererii pentru a beneficia de indemnizația de instalare, petenta era angajată a Liceului de Arte Plugor Sandor – Sfântu Gheorghe, în virtutea raportului juridic de muncă existent, liceul în cauză a făcut diligențele necesare către ordonatorul de credite – UAT Municipiul Sfântu Gheorghe, prin adresa nr.494/22.02.2021.

<sup>1</sup> Sentința nr. 2102/2021 din 10-dec-2021, Tribunalul Timiș; Sentința nr. 1569/2019 din 27-nov-2019, Tribunalul Timiș; Sentința nr. 2827/2021 din 28-oct-2021, Tribunalul Dâmbovița etc.

Așadar, unitatea de învățământ angajatoare se regăsește pe raza teritorială a Municipiului Sfântu Gheorghe, iar fondurile necesare acoperirii sumelor ce ar urma a fi acordate angajatei, în cazul de față, se acordă din bugetul local, potrivit art. 23 din Hotărârea Guvernului nr. 281/1993 cu privire la salarizarea personalului din unitățile bugetare.

În acest sens, precizează și răspunsul conducerii Ministerului Educației, prin domnul Sorin Ion, Secretar de Stat al Învățământului Preuniversitar, cât și Inspectoratul Școlar al Județului Covasna.

Nu în ultimul rând, considerăm că *Îndrumarul nr.330/DGE/23.01.2018* emis de Direcția Generală Economică a Ministerului Educației, nu are forța juridică a unui act normativ.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

### RECOMANDARE

- **Primarul Municipiului Sfântu Gheorghe, Județul Covasna**, în exercitarea atribuțiilor legale, va întreprinde măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor art.23 din Hotărârea de Guvern nr.281/1993, cu modificările și completările ulterioare, privind acordarea către petentă a indemnizației de instalare;

-**Primarul Municipiului Sfântu Gheorghe, Județul Covasna**, va informa, în termen de 30 de zile, instituția Avocatul Poporului, cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,  
  
Renate Weber



