



Nr. 27010/31.10.2022

I.D. II.E.1

Se transmite prin e-mail

avpbrasov@avp.ro

Către,
AVOCATUL POPORULUI
Biroul Teritorial Brașov

AVOCATUL POPORULUI
BIROUL TERITORIAL BRAȘOV
INTRARE NR. 1197 / 04.11.2021

Ref.: implementarea recomandărilor instituției Avocatul Poporului

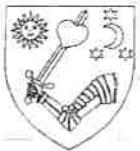
Avocatul poporului s-a sesizat din oficiu în cazul unui articol publicat în luna ianuarie 2022, care relata faptul că „o persoană a fost arestată preventiv, iar alte două au fost puse, sub control judiciar, fiind cercetate pentru exploatarea sexuală a unei minore”.

Ca urmare, Avocatul Poporului, prin intermediul Biroului Teritorial Brașov a întreprins demersuri în vederea obținerii informațiilor despre cazul mediatizat la toate instituțiile implicate și a efectuat o anchetă la DAS Târgu Secuiesc și la DGASPC Covasna.

Concluzia formulată de AP este: „cazul minorilor a fost adusă la cunoștința organelor competente în vederea protejării drepturilor copiilor, respectiv Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Covasna de 3 ori (adresa nr. 20214/17.12.2019, adresa nr. 18489/08.10.2021, adresa nr. 23784/15.12.2021) de către Direcția de Asistență Socială Tg. Secuiesc, însă măsura concretă de instituționalizare a copiilor a fost luată în urma investigațiilor începute de către DIICOT Covasna.”

Ca urmare, au fost emise următoarele recomandări:

1. elaborarea normelor metodologice specifice pentru cazurile respective (cazuri primite de la DAS-uri);
2. identificarea cazurilor și abordarea cu maximă seriozitate a propunerilor de instituire a măsurii de protecție specială primite de la autoritățile, în situații similare;
3. identificarea și/sau elaborarea unei proceduri clare privind desemnarea persoanelor care preiau atribuțiile/sarcinile colegelor care sunt în imposibilitate de a-și exercita obligațiile profesionale;
4. va dispune revizuirea cazurilor copiilor în care demersurile de verificare periodică au fost sistate/suspendate din cauza pandemiei Covid-19 (cazurile de intervenție în regim de urgență, violență domestică, de asistență și management de caz pentru copiii aflați în plasament familial și la un asistent maternal profesionist);
5. va comunica actul/procesul-verbal prin care se menționează diseminarea informațiilor către angajații Direcției în ceea ce privește importanța abordării cu profesionalism a cazurilor



raportate de la colegii de la DAS-uri/SPAS-uri având în vedere finalitatea cazului , care în acest fel ar fi putut fi prevenit;

6. va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Brașov, în termen de 30 de zile la primirea prezentei, cu privire la însușirea Recomandărilor și la măsurile legale dispuse.

Referitor la cele constatate, precizăm următoarele:

Cazul fraților inițial a fost în atenția DGASPC Covasna în urma comunicatelor primite din partea Parchetului de pe lângă Judecătoria Târgu Secuiesc, ordonanțe de clasare privind săvârșirea infracțiunilor de furt săvârșite de către unul dintre frați), fiind clasate din cauza minorității făptuitorului. În aceste situații trebuie urmată procedura prevăzută de Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului cu privire la copilul care a săvârșit o faptă prevăzută de legea penală și care nu răspunde penal. Ca urmare DGASPC, prin intermediul persoanelor desemnate, culege informațiile referitoare la copil și obține documentele necesare, și, în cazul în care sunt întrunite condițiile prevăzute de Legea nr. 272/2004, prezintă cazul în fața Comisiei pentru protecția copilului pentru luarea măsurii supravegherii specializate. Aceste demersuri au fost suspendate din cauza situației generate de pandemie. În anul 2021, doi frați) au fost suspecți de

producerea unor stricării importante în imobilul unei creșe din municipiul Târgu Secuiesc (caz mediatizat în presa locală și aflat și în atenția instituției Avocatul Poporului; am formulat răspunsul nr. 10841/27.04.2022). Cazul a fost instrumentat de inspectorul și psihologul desemnat pentru evaluarea cazurilor minorilor care au săvârșit fapte penale și nu răspund penal. Cu ocazia vizitelor efectuate la domiciliul copiilor situația membrilor familiei era diferită de fiecare dată, ori nu erau de găsit la domiciliu, ori mama lor nu era de găsit etc. În urma verificărilor se preconiza că măsura de supraveghere specializată nu și-ar mai produce efectul dorit și este necesară luarea instituției măsurii de protecție specială a plasamentului în regim de urgență. La momentul respectiv s-a aflat de existența cercetărilor efectuate în cazul de trafic de persoane în care persoană vătămată este sora fraților, iar făptuitorul fiind tatăl acestora. Menționez că am aflat de această situație la momentul când DGASPC Covasna a fost solicitat de către DIICOT – BT Covasna să asigure prezența unui psiholog la audierea minorei, DGASPC Covasna nefiind anunțată de nici o instituție cu privire la existența unui caz de trafic de persoane cu victimă minoră. După întocmirea documentației necesare au fost instituționalizați cei patru frați

Cu ocazia efectuării anchetelor sociale întocmite la solicitarea noastră pentru cazul băieților care au săvârșit fapte penale (adresele indicate de către Avocatul Poporului), DAS Târgu Secuiesc menționează, printre altele, că minora .. se află în concubinaj, iar în final propune instituționalizarea tuturor copiilor. În fapt, la momentul respectiv s-a propus instituționalizarea a nouă copii aparținând a două familii din comunitatea respectivă. La momentul efectuării vizitelor, minora nu a fost văzută, nu exista nici un



indiciu de trafic sau de abuz. Faptul că în anchetă se menționa că ea este în concubinaj din păcate nu reprezintă un caz singular în comunitățile afectate de sărăcie și nu poate fi interpretat strict un semn pentru instituționalizarea copilului (conform evidențelor noastre, în județul Covasna nasc aproximativ 10-12 minore lunare, majoritatea dintre ei, alături de multe alte minore din comunitățile afectate de sărăcie, trăiesc în relații de "concubinaj"). În primul rând trebuie responsabilizați părinții și celelalte persoane implicate și acordate servicii potrivite pe plan local.

Conform prevederilor legale, propunerea de instituționalizare a unui copil poate fi făcută doar dacă se constată ineficiența tuturor intervențiilor luate de către serviciul public de asistență socială, după epuizarea tuturor mijloacelor și serviciilor acordate conform unui plan de servicii pentru prevenirea separării copilului de familie. Din cauza inexistenței sau insuficienței serviciilor la nivel local, SPAS-urile formulează cu ușurință propunerile de instituționalizare.

În continuarea procedurilor, DGASPC trebuie să stabilească existența consumămantului din partea părinților vizavi de instituționalizarea lor, să acorde prioritate plasamentului copiilor la o rudă sau persoană de atașament, sens în care trebuie identificați membri ai familiei lărgite care ar fi dispuși și apti pentru a prelua sarcina creșterii și îngrijirii copiilor.

Temeiul legal al acestor atribuții ale SPAS și DGASPC, competențele acestor instituții sunt prevăzute în:

Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului,
Ordinul nr. 95/2006 pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială/persoane cu atribuții de asistență socială, în domeniul protecției copilului,

Hotărârea Guvernului nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea,

Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal,

Ordinul nr. 286/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție;

Ordinul nr. 1733/2015 privind aprobarea procedurii de stabilire a alocației lunare de plasament, etc.



Prin Recomandările (nr. 141/26.09.2022) formulate de instituția Avocatul Poporului s-a dispus:

1. elaborarea normelor metodologice specifice pentru cazurile respective (cazuri primite de la DAS-uri);

În privința colaborării dintre SPAS-uri și DGASPC există reglementări stabilite în legislație (actele normative precizate). După informațiile primite din partea ANPDCA cu ocazia ședințelor de lucru, urmează să fie publicate noi prevederi în domeniu (privind managementul de caz, atribuțiile SPAS).

2. identificarea cazurilor și abordarea cu maximă seriozitate a propunerilor de instituire a măsurii de protecție specială primite de la autoritățile, în situații similare;

Cazurile sunt identificate/preluate/prelucrate conform descrierii de mai sus, ținând cont de prevederile legale, de competențele și condițiile stabilite în legislație și de constatăriile specialiștilor implicați. Propunerile de instituționalizare se înaintează instanței de judecată sau Comisiei pentru protecția copilului pentru a lău o decizie privind instituirea unei măsuri de protecție specială.

3. identificarea și/sau elaborarea unei proceduri clare privind desemnarea persoanelor care preiau atribuțiile/sarcinile colegelor care sunt în imposibilitate de a-și exercita obligațiile profesionale;

Înlăturierea în caz de nevoie a angajaților se face conform normelor legale (prin înscrierea în fișa postului dacă este vorba de preluarea atribuțiilor pe o perioadă îndelungată; pe bază de dispoziție în cazul angajaților cu funcții de execuție sau care exercită atribuții mai specifice, de ex. într-un proiect; sau cu menționarea înlocuitorului pe cererea de concediu).

Situată de față prezentată a fost una mai specială, cauzată de pandemie, respectiv de restricțiile impuse pe perioada acesteia, o perioadă fiind interzise deplasările pe teren și contactul cu clienții.

4. revizuirea cazurilor copiilor în care demersurile de verificare periodică au fost sistate/suspendate din cauza pandemiei Covid-19 (cazurile de intervenție în regim de urgență, violență domestică, de asistență și management de caz pentru copiii aflați în plasament familial și la un asistent maternal profesionist);

S-a redactat circulara nr. 27009/2022 pentru comunicarea recomandărilor către toate serviciile din subordinea DGASPC Covasna.

5. comunicarea actului/procesul-verbal prin care se menționează diseminarea informațiilor către angajații Direcției în ceea ce privește importanța abordării cu profesionalism a cazurilor raportate de la colegii de la DAS-uri/SPAS-uri având în vedere finalitatea cazului , care în acest fel ar fi putut fi prevenit;

S-a redactat circulara nr. 27009/2022 pentru comunicarea recomandărilor către toate serviciile din subordinea DGASPC Covasna.

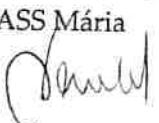


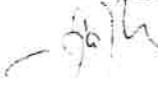
Consiliul Județean Covasna
Kovászna Megye Tanácsa
Covasna County Council

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului
Szociális Ellátási és Gyermekvédelemi Vezérigazgatóság
Social Care and Child Protection General Directorate

6. informarea Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Brașov, în termen de 30 de zile la primirea prezentei, cu privire la însușirea Recomandărilor și la măsurile legale dispuse.
S-a redactat prezenta informare.

Cu respect,

DIRECTOR GENERAL
VASS Mária


DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,
SZÁSZ Katalin-Melinda


Operator de date cu caracter personal nr. 5869, 5870
Ro-520064, Sfântu Gheorghe, Str. Presei nr. 8/A, județul Covasna
tel./fax: +40 267 314 660, e-mail: monitorizare@protectiasociala.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest mesaj sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.

