

NR. 18842/01.08.2022



Mod de transmitere: e-mail
Nr. 37262/DSDRP/30.06.2022

Domnului prof. univ. dr. Mircea CRISTE
Adjunct al Avocatului Poporului

Stimate domn, Adjunct al Avocatului Poporului,

Urmare adresei dumneavoastră nr. 15629/27.06.2022, înregistrată în Administrația Națională a Penitenciarelor cu nr. 37262/DSDRP/30.06.2022, privind aspectele constatate și recomandările formulate în contextul vizitei efectuate la Penitenciarul Vaslui, vă comunicăm următoarele aspecte privind recomandările formulate:

1. Îmbunătățirea condițiilor de cazare și asigurarea spațiului individual recomandat la nivel european reprezintă principala linie de acțiune a sistemului penitenciar, în acest sens procesul de modernizare a spațiilor de cazare necesitănd măsuri pe termen mediu și lung.

În aceleași coordonate, vă informăm că progresele sistemului penitenciar din România și eforturile pentru îmbunătățirea calității vieții în penitenciar, trebuie să corespundă standardelor promovate de către experții Consiliului Europei, bazate pe recomandările formulate de către specialiștii Comitetul European pentru Prevenirea Torturii și a Tratatamentelor sau Pedepselor Inumane ori Degradante (CPT) și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

De asemenea, asigurarea executării pedepselor și a măsurilor privative de libertate, în concordanță cu legislația execuțional penală în vigoare, reprezintă un deziderat și o obligație fundamentală a sistemului penitenciar.

Administrația Națională a Penitenciarelor dispune în limita competenței măsuri de extindere a spațiilor de cazare, îmbunătățirea condițiilor de detenție, de asigurare a patului individual fiecărei persoane private de libertate, precum și transferarea unor deținuți în alte unități penitenciare cu grad de ocupare mai mic, în vederea echilibrării efectivelor de deținuți între penitenciare profilate pe deținerea aceleiași categorii.

În scopul monitorizării, în permanență, a populației penitenciare, precum și pentru asigurarea separării, în funcție de regimurile de executare și categoriile de persoane custodiate, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, s-a constituit în baza Deciziei directorului general nr. 369/26.02.2018, cu modificările și completările ulterioare, o comisie de analiză a gradului de ocupare, pentru gestionarea judicioasă a spațiilor.

Comisia analizează de două ori pe lună capacitatea de cazare a unităților calculată la 4 mp/deținut și efectivele custodiate, constatând care sunt unitățile cu cel mai mare grad de aglomerare.

În momentul în care se constată că există diferențe majore ale gradelor de aglomerare între unități, în special aflate în aceeași regiune, comisia sesizează unitățile în cauză în vederea



deținerii și regim penitenciar, agent operativ, procedura de concurs fiind încă în desfășurare;

- conform anunțului nr. 50781/ANP/13.09.2021, au fost scoase la concurs din sursă externă un număr de 11 posturi vacante din cadrul sectorului siguranța deținerii și regim penitenciar, agent operativ, fiind încadrate un număr de 7 posturi;
- conform anunțului nr. 36433/PVVS/21.09.2021, au fost scoase la concurs din sursă externă un număr de 12 posturi vacante din cadrul sectorului siguranța deținerii și regim penitenciar, agent operativ, fiind încadrate un număr de 12 posturi;
- conform anunțului nr. 52283/ANP/09.10.2020, au fost scoase la concurs din sursă internă un număr de 2 posturi vacante din cadrul sectorului siguranța deținerii și regim penitenciar, 2 posturi de ofițer (evidență deținuți), în urma concursului a fost încadrat 1 post;

2.3. În cadrul sectorului reintegrare socială, au fost scoase la concurs din sursă externă posturi, astfel:

- conform anunțului nr. 52817/ANP/14.10.2020, au fost scoase la concurs din sursă externă un număr de 4 posturi vacante din cadrul sectorului reintegrare socială după cum urmează: 2 posturi de ofițer (psiholog), 1 post de ofițer (asistent social) și 1 post de ofițer (educator), în urma concursurilor au fost încadrate toate posturile menționate;
- conform anunțului nr. 37201/ANP/30.06.2022, au fost scoase la concurs din sursă internă un număr de 2 posturi vacante din cadrul sectorului reintegrare socială, după cum urmează: 1 post de ofițer (psiholog) și 1 post de ofițer (asistent social), procedura de concurs fiind încă în desfășurare;
- conform anunțului nr. 54825/ANP/15.10.2021, au fost scoase la concurs din sursă internă un număr de 3 posturi vacante din cadrul sectorului reintegrare socială, după cum urmează: 2 posturi de ofițer (educator) și 1 post de ofițer (asistent social), în urma concursurilor au fost încadrate toate posturile menționate;
- conform anunțului nr. 52283/ANP/09.10.2020, au fost scoase la concurs din sursă internă un număr de 3 posturi vacante din cadrul sectorului reintegrare socială, după cum urmează: 1 post de ofițer (educator) și 2 posturi de ofițer (asistent social), în urma concursului a fost încadrat postul de ofițer (educator);
- conform anunțului nr. 43292/PVVS/31.12.2020, a fost scos la concurs din sursă internă un post vacant din cadrul sectorului reintegrare socială, după cum urmează: 1 post de ofițer (educator), nefiind candidați înscriși la concurs;



Pedepselor sau Tratamentelor Inumane sau Degradante cu privire la aplicarea sancțiunilor disciplinare în cazul săvârșirii abaterii disciplinare de autoagresiune în orice mod și prin orice mijloace.

Urmare vizitei Avocatului Poporului la Penitenciarul Vaslui, în data de 18.05.2022, a fost din nou reiterată solicitarea de a pune în aplicare normele Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și a Pedepselor sau Tratamentelor Inumane ori Degradante cu privire la modul de aplicare a sancțiunilor disciplinare pentru actele de autoagresiune.

Anexăm în fotocopie adresa cu nr. 24846/DSDRP/11.02.2020 și adresa cu nr. 37262/26.07.2022.

Prin urmare, a fost reiterată recomandarea ca persoanele custodiate, diagnosticate cu afecțiuni psihice grave, să nu fie sancționate disciplinar pentru nerespectarea interdicției prevăzută la art. 82 lit. Ț)¹ din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

5. Achiziționarea medicamentelor și materialelor sanitare persoanelor private de libertate se realizează în conformitate cu prevederile Ordinului comun al ministrului justiției și ministrului sănătății nr. 1327/C/568/2017 *privind stabilirea condițiilor de achiziționare a medicamentelor de către persoanele private de libertate și de primire a acestora de la membrii de familie*, ale Legii nr. 98/2016 *privind achizițiile publice și ale Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și ale normelor de aplicare a acestuia și presupune în principiu 3 etape: prescrierea medicamentelor, achiziția medicamentelor, înmânarea medicamentelor persoanelor private de libertate. Însă, având în vedere procedura de achiziție a medicamentelor (implementată ca urmare a recomandărilor Serviciului de Audit Public Intern din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor), respectiv de achiziționare a medicamentelor prin Sistemul Electronic de Achiziții Publice, această etapă presupune un interval crescut de timp între momentul prescrierii medicamentelor și momentul în care persoanele private de libertate primesc medicamentele.*

Conform prevederilor Ordinului comun al ministrului justiției și ministrului sănătății nr. 429/C-125/2012 *privind asigurarea asistenței medicale persoanelor private de libertate aflate în custodia Administrației Naționale a Penitenciarelor, acordarea regimului alimentar se stabilește în funcție de afecțiune, conform recomandărilor medicului curant sau, după caz, ale medicului specialist*. De asemenea, persoanele

¹ Persoanelor condamnate le sunt interzise: [...]

Ț) autoagresiunea în orice mod și prin orice mijloace;



de libertate, iar ulterior modificării și completării ordinului sus-menționat se vor efectua demersurile necesare în vederea implementării unei proceduri de sistem unitare în ceea ce privește modul de stabilire a regimurilor alimentare în cazul persoanelor cu boli cronice.

Cap. 3, lit. b), pct. 9 – Întocmirea formularelor de consimțământ informat, în cazul tuturor persoanelor private de libertate care primesc asistență medicală în cadrul Penitenciarului Vaslui, cu respectarea prevederilor Legii nr. 95/2006 din 14 aprilie 2006 republicată, privind reforma în domeniul sănătății, precum și a prevederilor Codului deontologic medical referitoare la consimțământ:

Deși se încadrează la recomandările adresate Penitenciarului Vaslui, considerăm esențial de menționat faptul că, în practica medicală formularele de consimțământ se utilizează în activitatea de asistență medicală spitalicească, respectiv pentru spitalizările de zi și spitalizările continue, nu în activitatea de asistență medicală primară. În cadrul spitalizărilor, pacienților li se efectuează acte medicale pentru care este necesar consimțământul informat, întrucât acestea presupun metode invazive de diagnostic și tratament pentru care pacientul trebuie să-și exprime în mod expres acordul. Aceste aspecte pot fi constatate și în practica medicală din rețeaua sanitară publică. Mai mult decât atât, prezentarea persoanei private de libertate la cabinet se face de cele mai multe ori la propria solicitare a acesteia (exceptând urgențele medicochirurgicale, incidentele de agresiune fizică, administrarea tratamentului), fapt care demonstrează intenția exprimată în mod liber a persoanei private de libertate de a accesa serviciile medicale acordate prin cabinetul medical al unității, intenție care poate fi considerată echivalentul unui consimțământ verbal. În plus, chiar în lipsa completării unui formular de consimțământ informat de către persoana privată de libertate, în situația în care aceasta nu dorește să-i fie efectuat actul medical sau nu este de acord cu decizia terapeutică, are dreptul de a refuza asistența medicală, astfel că actul medical nu se realizează împotriva voinței persoanelor private de libertate (cu excepția situațiilor care pun în pericol starea de sănătate a persoanelor private de libertate și care necesită intervenție medicală de urgență).

Administrația Națională a Penitenciarelor folosește acest prilej pentru a vă asigura de deplina disponibilitate în soluționarea tuturor aspectelor ce privesc executarea pedepselor privative de libertate.

Cu deosebită considerație,

Comisar șef de poliție penitenciară dr. Dan Halchin
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor