



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40 21 312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Matei Gheorghică
Primarul comunei Șelaru, județul Dâmbovița

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. *164* 24. FEB. 2023

RECOMANDARE
Nr. *12* din *14.02* 2023

În temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a aspectelor semnalate în mass-media în articolul intitulat **”Într-un sat la 80 km de București, un tânăr cu o boală psihică, înstrăinat de părinți și de societate, se zbate să supraviețuiască ”** referitor la cazul unui tânăr din comuna _____ județul Dâmbovița care suferă de o boală psihică gravă, locuiește singur în casa bunicilor paterni în condiții greu de descris și trăiește din mila oamenilor.

Pentru verificarea unei posibile încălcări a prevederilor art. 47 alin. (1) din Constituția României, republicată privind nivelul de trai, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Primăria comunei Șelaru, județul Dâmbovița ce a fost realizată în data de 13 februarie 2023 de către consilierii Biroului Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului.

Au fost purtate discuții cu reprezentanții Primăriei comunei Șelaru și a fost realizată o deplasare împreună cu aceștia la domiciliul familiei tânărului (unde a fost vizualizată din stradă proprietatea familiei tânărului, la acel moment nefiind nicio persoană la domiciliu).

Din discuțiile purtate în cadrul anchetei cu reprezentanții Primăriei comunei Șelaru și din informațiile și documentele prezentate, s-au desprins următoarele:

Tânărul se numește _____ (născut la data de _____) și a intrat în atenția compartimentului de asistență socială al Primăriei Șelaru după mediatizarea cazului. Ulterior, reprezentanții acestei primării s-au deplasat la domiciliul tânărului, au discutat cu acesta, precum și cu tatăl băiatului, numitul _____ și au fost verificate condițiile de locuit în datele de 31.01.2023, 03.02.2023, 10.02.2023.

În privința acestui tânăr, se cunoșteau informații sumare obținute ca urmare a unor discuții telefonice purtate de angajata cu atribuții de asistență socială din cadrul Primăriei Șelaru cu mătușa paternă a tânărului (domiciliată în altă comună), potrivit cărora acesta a fost abandonat de mamă la o

vârstă fragedă, ulterior s-a aflat în grija bunicii paterne și a tatălui, apoi după decesul bunicii, a fost instituită măsură de protecție și preluat în sistemul de protecție al D.G.A.S.P.C Dâmbovița (în centre de plasament și la asistent maternal), fără a se preciza date concrete asupra perioadelor.

Tânărul _____ a revenit în familie și a locuit o vreme cu mama sa în Spania, apoi a revenit la domiciliul tatălui în comuna _____, a lucrat periodic și ca urmare a neînțelegerilor cu tatăl său, cei doi s-au separat, tatăl părăsind locuința și mutându-se la un prieten. Situația conflictuală dintre cei doi a fost adusă în atenția Primăriei Șelaru în luna decembrie 2022 când tânărul a devenit agresiv și a demolat soba, iar tatăl său s-a mutat la un prieten, numitul _____ fiind îndrumat să se adreseze poliției.

Conform Primăriei Șelaru, domnul _____ nu a solicitat niciodată sprijin din partea autorității locale pentru acordarea vreunei forme de asistență socială (nu a solicitat ajutor social sau sprijin pentru încadrarea în grad de handicap a fiului său).

La data de 10 februarie 2023, ca urmare a celor constatate cu ocazia vizitei reprezentanților Primăriei Șelaru la domiciliul tânărului, dar și ca urmare a mediatizării situației acestuia, având acordul verbal exprimat al tatălui și al tânărului, reprezentanții Primăriei Șelaru au procedat la prezentarea tânărului la Spitalul Județean Județean de Urgență Târgoviște. În urma examinării medicale, acesta a fost diagnosticat cu tulburare delirantă și agresivitate psihotonă (hiper activă) și transferat în vederea internării la Secția de Psihiatrie Adulți din municipiul Târgoviște. La data anchetei, tânărul se afla internat (nefiind stabilită o dată privind externarea sa).

Reprezentanții Primăriei Șelaru mențin legătura cu asistentul social din cadrul Secției de Psihiatrie Adulți a Spitalului Județean de Urgență Târgoviște (tânărul nu mai deține act de identitate și va fi sprijinit la nivelul unității sanitare pentru obținerea unui nou act de identitate) și au precizat că vor întreprinde demersuri pentru sprijinirea tânărului, în limita dispozițiilor legale.

Singurele documente întocmite la nivelul Primăriei Șelaru care să reflecte situația tânărului _____ și care au fost prezentate cu ocazia anchetei au fost următoarele: *o anchetă socială înregistrată sub nr. 414 din data de 30.01.2023* (în care au fost cuprinse informații succinte) care nu respectă modelul de formular prevăzut de Anexa 16^a la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, cu modificările și completările ulterioare); *două rapoarte de monitorizare din datele de 3.02.2023, respectiv 10.02.2023* (ultimul raport evidențiind condiții improprii de locuit, mizerie, lipsa unei surse de căldură, lipsa hranei, tânărul fiind găsit îmbrăcat sumar, prezenta dezorientare, tulburare în vorbire, lipsa cărții de identitate și a certificatului de naștere ale tânărului, neasumarea de către tată a responsabilității îngrijirii și supravegherii tânărului).

După ancheta consilierilor instituției Avocatul Poporului, Primăria Șelaru a întreprins demersuri pentru clarificarea situației tânărului în cauză, în sensul în care: *a transmis o informare scrisă numitului _____* ; căruia i-a solicitat să își exprime acordul/dezacordul referitor la

preluarea demersurilor începute de primărie pentru evaluarea medicală a fiului său, expertizare medicală, încadrare în grad de handicap, etc. (având în vedere că tânărul nu este asigurat în sistemul de sănătate); s-au solicitat informații din partea mai multor instituții (poliție, medic de familie, D.G.A.S.P.C. Dâmbovița, Spitalul Județean de Urgență Târgoviște– Secția VII Psihiatrie Acuți); a fost efectuată o anchetă socială, reprezentanții acestei primării deplasându-se la domiciliul familiei și la locuința actuală a tatălui tânărului (unde s-a mutat în luna noiembrie 2022).

La data de 14 februarie 2023, tatăl tânărului a declarat în scris că nu poate prelua demersurile inițiate de reprezentanții Primăriei Șelaru și a solicitat continuarea demersurilor de către primărie (invocând faptul că lucrează și există disesiuni între dumnealui și fiul său, iar din luna noiembrie 2022 nu mai locuiește cu fiul său).

Ultima anchetă socială realizată în data de 15 februarie 2023 de reprezentanții Primăriei Șelaru (care nu respectă modelul de formular prevăzut de legislație) reliefează condiții locative improprii de la domiciliul tânărului și detaliază aspecte din trecutul tânărului (măsuri de plasament instituite, plecări în afara țării, prestarea unor activități lucrative cu forme legale în România în perioada ianuarie 2019- mai 2022, înregistrarea unor sesizări la Postul de Poliție al comunei Șelaru, soluționate, tânărul primea hrană de la o vecină pe care o ajuta contra cost la treburile din gospodărie, manifestarea unui comportament ciudat al tânărului începând cu lunile noiembrie și decembrie 2022).

În urma evaluării situației, comisia care a efectuat ancheta socială a propus evaluarea medicală a tânărului în vederea obținerii unor drepturi (ajutor social, încadrare în grad de handicap, etc.), conform legislației în vigoare.

Pentru a sprijini activitatea de asistență socială la nivelul U.A.T Șelaru, prin Dispoziția Primarului nr. 16/14.02.2023 a fost constituit Consiliul Comunitar Consultativ al comunei Șelaru.

Din analiza cadrului legislativ, reținem următoarele:

În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, printre atribuțiile principale ale autorităților administrației publice locale se numără și aceea prevăzută la art. 112 alin. 2) lit. (g) din Legea nr. 292/2011, respectiv: „efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, propun măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane”.

Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, Anexa nr. 3 REGULAMENTUL-CADRU de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, stabilește principalele funcții și atribuții ale Compartimentului de asistență socială în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale.

Concluzii: Din analiza informațiilor obținute în cadrul anchetei și a documentelor ce ne-au fost puse la dispoziție, raportat la dispozițiile art. 47 alin. (1) din Constituție, putem concluziona că

ulterior mediatizării cazului tânărului , la nivelul Primăriei comunei Șelaru au fost dispuse măsuri pentru a vedea care sunt nevoile sociale și ce servicii de suport se pot acorda acestuia, în raport de nevoile identificate, au fost depuse diligențele pentru ca tânărul să fie internat într-o unitate sanitară de specialitate în vederea evaluării stării medicale, urmând ca reprezentanții Primăriei Șelaru să întreprindă demersuri pentru evaluarea medicală a tânărului în vederea obținerii unor drepturi.

Totodată s-au concluzionat: **a)** nu se depun toate diligențele pentru realizarea diagnozei sociale la nivelul unității administrativ teritoriale Șelaru, prin evaluarea nevoilor sociale ale comunității, prin efectuare de sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității. La nivelul comunei se constată totuși un fenomen de creștere a cazurilor de persoane adulte aflate în dificultate pe fondul îmbătrânirii populației și a fenomenului de migrare a tinerilor la oraș/străinătate; **b)** nu se ține o evidență a persoanelor aflate în dificultate, care locuiesc singure și care au nevoie de servicii și prestații sociale; **c)** necunoașterea legislației specifice în domeniul asistenței sociale; **d)** nu au fost asigurate consilierului cu atribuții delegate pe asistență socială cursuri de perfecționare profesională (la compartimentul de specialitate își desfășoară activitatea o singură persoană, neexistând nicio altă persoană cu atribuții delegate pe asistență socială); **e)** neactualizarea site-ului oficial al Primăriei comunei Șelaru.

Luând în considerare deficiențele constatate, raportat la cadrul legal incident anterior invocat, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și art. 24 alin. (1) și (2) și din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Șelaru, județul Dâmbovița, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale, pentru:

1. evaluarea situației tânărului din perspectiva Hotărârii Guvernului nr. 797/2017 și dispunerea de măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestuia și continuarea monitorizării situației tânărului, sprijinirea acestuia pentru obținerea unor drepturi (ajutor social, încadrare în grad de handicap, etc);

2. efectuarea la nivelul unității administrativ teritoriale Șelaru de sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea

sprijinirii acestor persoane; identificarea și monitorizarea persoanelor adulte singure aflate în situații de dificultate, în situații de nevoie socială, de pe raza teritorială a comunei;

3. eficientizarea monitorizării persoanelor adulte singure aflate în situații de dificultate din comunitate, risc de excluziune socială, persoane cu dizabilități ș.a., prin participarea activă a membrilor Consiliului Comunitar Consultativ în identificarea acestor cazuri;

4. instruirea angajaților autorității publice locale în vederea aplicării corespunzătoare a legislației în domeniul asistenței sociale pe problematica protecției persoanelor aflate în nevoie socială; utilizarea modelului de anchetă socială, astfel cum este prevăzut de Anexa 16^a la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, cu modificările și completările ulterioare) în evaluarea situației sociale și economice a persoanelor aflate în situații de dificultate, aflate în situații de risc de excluziune socială, persoane fără venituri sau cu venituri modeste ș.a;

5. îmbunătățirea modalității de diseminare a informațiilor către cetățeni care privesc acordarea unor drepturi de asistență socială, actualizarea site-ului Primăriei comunei Șelaru (pagina de internet) cu informații în acest sens și punerea la dispoziția persoanelor a listei cuprinzând documentele necesare acordării fiecărui tip de ajutor, inclusiv modelul de cerere pentru fiecare dintre situațiile vizate, asigurându-se, totodată, consilierea și informarea acestora cu privire la drepturile sociale și serviciile sociale disponibile;

5. planificarea și organizarea unor cursuri de formare profesională continuă a personalului din compartimentul de asistență socială, astfel încât angajații să beneficieze de educație permanentă și formare profesională continuă; participarea la cursuri a personalului care nu are o formare adecvată în domeniul asistenței sociale și căruia îi sunt delegate atribuții de asistență socială.

2. Primarul comunei Șelaru, județul Dâmbovița, va informa în termen de 45 de zile Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Ploiești cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,



București, 17.02. 2023

