



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului Finariu Constantin*  
*Primar al comunei Rafaila, județul Vaslui*

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 7988...../20.03.2023

**RECOMANDAREA**

Nr. 31.....din 20.03.2023

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat instituția Avocatul Poporului, consacrată în Titlul II, capitolul IV, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea „actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.”

În data de 15.12.2022, pe site-urile [www.antena3.ro](http://www.antena3.ro), respectiv [www.vremeanoua.ro](http://www.vremeanoua.ro) au fost publicate materialele de presă intitulate „Adolescentă snopită în bălău de trei fete, în Vaslui. Rudele acuză poliția că s-a intervenit prea târziu” și „Minoră de ani, desfigurată de trei adolescente! Poliția, acuzată că a tratat cazul cu indiferență!”, în care se relatează despre un caz de violență care a avut loc în comuna Rafaila, județul Vaslui, unde o elevă a Liceului Tehnologic „Nicolae Iorga” Negrești, județul Vaslui, a fost agresată fizic de alte trei eleve ale unității de învățământ.

În vederea verificării unei posibile încălcări a art. 49 și art. 22 din Constituția României privind protecția copiilor și a tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, ne-am adresat Inspectoratului de Poliție Județean (IPJ) Vaslui, Primăriei comunei Rafaila, județul Vaslui, precum și Liceului Tehnologic „Nicolae Iorga” Negrești, județul Vaslui.

În urma demersurilor întreprinse, s-au constatat curențe la nivelul compartimentului de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Rafaila, județul Vaslui, în ceea ce privește identificarea minorelor ca fiind în situație de risc, întocmirea documentației prevăzute de lege, monitorizarea situației acestora și acordarea serviciilor specifice.

Astfel, din analiza răspunsurilor primite a rezultat că, anterior exercitării actelor de violență la care se face referire în presă, cele trei minore au fost expuse atât în familie, cât și în comunitate, unui cumul de factori de risc din punct de vedere economic, social și al comportamentelor la risc, în sensul art. 5 alin. (1) lit. b) - c), alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. g) și alin. (6) lit. a) din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015.

În răspunsul transmis de către Primăria comunei Rafaila, județul Vaslui, se arată că „cele trei familii sunt vulnerabile, pentru că sunt familii numeroase, cu venituri reduse, care au stabilit dreptul la prestații sociale”, în cazul familiilor și „acestea fiind de fapt și singura sursă de venit”. Cu toate acestea, la nivelul compartimentului de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Rafaila, județul Vaslui, nu au fost întocmite planuri de servicii și nici nu au fost completate fișe de identificare a riscurilor. Mai mult, din răspunsul IPJ Vaslui rezultă că minora a mai fost implicată într-un eveniment asemănător în data de 6.05.2022 când, împreună cu o altă minoră în vârstă de ani, a lovit cu palmele și picioarele peste corp alte două minore în vârstă de ani, în fața Liceului Tehnologic „Nicolae Iorga” Negrești, județul Vaslui, aspecte care fac obiectul dosarului penal nr. întocmit pentru săvârșirea infracțiunii de lovire sau alte violențe, faptă prevăzută de art. 193 alin. (1) din Codul penal.

\*\*\*

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (4) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **principiul interesului superior al copilului** va prevala în toate demersurile și deciziile întreprinse de autoritățile publice.

Potrivit art. 118 alin. (1) lit. a), c), d), f) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în domeniul protecției copilului, persoanele cu atribuții de asistență socială: monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, în baza unei fișe de monitorizare; identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii pentru prevenirea separării copilului de familia sa; elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și acordă aceste servicii și / sau prestații în condițiile legii; asigură și urmăresc aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a comportamentului delinquent.

Conform art. 6 alin. (1) din Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 691/2015, serviciul public de asistență socială are **obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc** din unitatea administrativ-teritorială. În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (1) lit. b) și c), alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. g) și alin. (6) lit. a) din același act normativ, copilul poate fi în situație de risc în familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui: în funcție de situația economică, dacă părintele unic susținător sau ambii părinți sunt fără ocupație ori în șomaj și dacă familia primește beneficii sociale; în funcție de situația socială, dacă familia este monoparentală; în funcție de nivelul de educație, dacă în familie este un număr mare de copii antepreșcolari / preșcolari / școlari; în funcție de comportamentele la risc, dacă în familie există un comportament agresiv al unuia ori mai multor membri ai familiei.

Potrivit prevederilor art. 2 lit. c) și d) și art. 7 alin. (1) și (2) din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015, în activitatea de identificare a situației de risc la care poate fi supus copilul, serviciul public de asistență socială utilizează fișa de observație și fișa de identificare a riscurilor. **Fișa de identificare a riscurilor** este documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială la domiciliul familiei pentru care există suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil, iar **fișa de observație** este documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială și de toți profesioniștii de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil. Conform art. 10 alin. (1) și art. 13 alin. (1) din același act normativ, în situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) - (6), în termen de 30 de zile de la completare, reprezentantul serviciului public de asistență socială întocmește **planul de servicii**. Mai mult, serviciul public de asistență socială are obligația de a vizita la domiciliu toate familiile cu copii pentru care nu a fost completată fișa de identificare a riscurilor din unitatea administrativ-teritorială, în vederea identificării tuturor copiilor aflați în situație de risc.

Potrivit art. 114 alin. (1) și (2) din Legea nr. 272/2004, în procesul de identificare a nevoilor comunității, autoritățile administrației publice locale au **obligația de a implica colectivitatea locală**. În acest sens, în conformitate cu prevederile art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015, pentru desfășurarea activității de identificare a situațiilor de risc și planificarea intervențiilor, serviciul public de asistență socială are obligația de a realiza o listă a resurselor existente la nivel local care să cuprindă, printre altele, instituțiile și organizațiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, etc. Mai mult, conform art. 7 alin. (3) din același

act normativ, persoanele de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, respectiv polițistul, medicul de familie, cadrele didactice, asistentul medical, mediatorul școlar, mediatorul sanitar, asistentul medical comunitar, completează fișa de observație, potrivit competențelor legale și o transmit în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială.

\*\*\*

Față de considerentele de fapt și de drept, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, ale art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1) și art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

### **RECOMANDARE**

- I. Primarul comunei Rafaila, județul Vaslui, urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să ia toate măsurile legale care să conducă la:
  1. Identificarea tuturor copiilor din comunitate aflați în situație de risc, conform art. 6 din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015, cu precădere prin:
    - a) colaborarea cu instituțiile care pot sprijini serviciul public de asistență socială în identificarea familiilor vulnerabile: școala, poliția, biserica, medicul de familie, potrivit art. 9 lit. a) din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015;
    - b) implicarea membrilor Consiliului Comunitar Consultativ, în conformitate cu art. 114 din Legea nr. 272/2004;
    - c) informarea în scris a persoanelor de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copiii din comunitate și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, asupra obligației de a completa fișa de observație și de a o transmite în termen de maximum 48 de ore serviciului public de asistență socială, potrivit art. 7 alin. (3) din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015;
  2. Efectuarea vizitelor la domiciliu, completarea fișei de identificare a riscurilor pentru copiii menționați la punctul 1 și, în cazul în care se confirmă existența unei situații de risc din cele prevăzute la art. 5 alin. (1) - (6) din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015, întocmirea planului de servicii în termenul prevăzut de lege și acordarea serviciilor aprobate;
  3. Completarea fișei de identificare a riscurilor pentru toți copiii din comunitate aflați în situație de risc, potrivit art. 13 alin. (1) din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015;

II. Primarul comunei Rafaila, județul Vaslui, va informa în scris instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Iași (cu sediul în municipiul Iași, Șoseaua Națională, nr. 43, parter, tel./fax: 0232/219.111, e-mail: [avpiasi@avp.ro](mailto:avpiasi@avp.ro)), cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, în termenul prevăzut de lege.

Avocatul Poporului,



Renate Weber

