



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Sir. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Soós Zoltán**  
**Primar al Municipiului Târgu Mureș, județul Mureș**



### RECOMANDAREA

Nr. 38 din 30. MAR. 2023 2023  
privind motivarea corespunzătoare a dispozițiilor de respingere  
a dreptului la un beneficiu social

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 4571/2023, domnul domiciliat în municipiul județul Mureș, s-a adresat instituției noastre, în calitate de pensionar și persoană încadrată în grad de handicap grav cu drept de asistent personal, plângându-se că, în luna decembrie 2022, a aplicat pentru acordarea ajutorului de încălzire și a suplimentului de energie, în conformitate cu *Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie*, dar cererea i-a fost respinsă.

Petentul menționează că, din câte a înțeles, la calcularea **venitului său total s-ar fi luat în calcul și „indemnizația de însoțitor”<sup>1</sup>**, în urma sumei cumulate, considerându-se că nu poate beneficia de acest ajutor, din cauză că plafonul legal al veniturilor, astfel cum a fost stabilit prin Legea nr. 226/2021, a fost depășit. Petentul consideră injustă luarea în calculul veniturilor sale a acestei indemnizații lunare a persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal și solicită implicarea Avocatului Poporului pentru corectarea cadrului legal.

<sup>1</sup> Este vorba despre indemnizația lunară echivalentă asistentului personal, acordată, potrivit prevederilor art. 42 alin (4) din Legea nr. 448/2006, persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal care nu optează pentru angajarea unui asistent personal, prin primăria de care aparține.

Alăturat petiției, depune, în copie, *Dispoziția nr. 2186/30 decembrie 2022, privind respingerea dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale precum și a suplimentului de energie*, emisă de primarul municipiului Târgu Mureș.

Analizând *Dispoziția nr. 2186/2022*, observăm că **actului administrativ îi lipsește motivarea propriu-zisă a respingerii**. Apreciem că mențiunea înscrisă în dispoziția primarului, la articolul 2, potrivit căreia „*Motivul neacordării ajutorului îl constituie neîndeplinirea condițiilor prevăzute de Legea nr. 226/2021*”, nu constituie o motivare adecvată a deciziei de respingere. Or, potrivit prevederilor art. 17 alin (6) din *Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil*, „*Pentru solicitanții care nu îndeplinesc condițiile de acordare a ajutorului pentru încălzire, în termenul prevăzut la alin. (2) primarii le comunică acestora dispoziția motivată privind respingerea cererii.*”

Prin obligația de motivare care-i incumbă autorității publice emitente, legiuitorul a constituit, de fapt, **o garanție împotriva arbitrariului și a unui eventual exces de putere al autorității publice**.

Autoritatea publică este obligată să motiveze (prin elemente concrete) orice decizie administrativă a cărei emitent este, **pentru a permite, în primul rând, destinatarului deciziei, dar și altor persoane interesate, să evalueze temeinicia deciziei și pentru a face posibil un eventual control de legalitate**, în urma unei **analize în fapt și în drept**.

Potrivit dispozițiilor Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, dreptul persoanelor la *bună administrare* include *obligația administrației de a-și motiva deciziile*. Iar potrivit doctrinei de drept administrativ român, motivarea actelor administrative, „cu deosebire în cazul actelor prin care se modifică ori se suprimă drepturi sau situații juridice individuale și subiective”<sup>2</sup> își găsește temei constituțional în art. 31 alin (2) din Constituția României, privind dreptul la informație, potrivit căruia *autoritățile publice sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal*. Prin urmare, autorităților publice le revine **obligația motivării actelor administrative individuale**, garanție a asigurării unor drepturi fundamentale ale persoanei.

Absența motivării corespunzătoare a actului administrativ în discuție **a îngreunat și instituției Avocatul Poporului, în exercitarea propriilor atribuții, demersul de apreciere a legalității și temeiniciei Dispoziției nr. 2186/30 decembrie 2022** prin care Primăria Târgu Mureș a respins cererea reclamantului pentru acordarea ajutorului lunar pentru încălzirea

---

<sup>2</sup> Gabriela Bogasiu, *Legea contenciosului administrativ. Comentată și adnotată cu legislație, jurisprudență și doctrină*, Ediția a II-a, Editura Universul Juridic, București, 2014, p. 460.

locuinței cu gaze naturale precum și a suplimentului de energie, **de vreme ce, din actul administrativ al autorității publice nu rezulta anume care condiție legală nu este îndeplinită ori dacă, în speță, se aplicase plafonul veniturilor pentru persoane singure sau plafonul veniturilor pentru familii.**

În considerarea celor de mai sus, în conformitate cu art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 din *Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului*, republicată, ne-am adresat conducerii Primăriei Târgu Mureș, solicitând să ne comunice toate informațiile privitor la acest caz, mai precis, **situația de fapt care a fost avută în vedere în cazul persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal și temeiul legal al respingerii.**

Prin **Adresa nr. 2785/14.03.2023**, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 7644/15.03.2023 primăria ne-a răspuns, **clarificând** faptul că : *„Dreptul la acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței precum și a suplimentului de energie a fost respins, deoarece dl. ... realizează un venit total în cuantum de 3191 lei/lună, sumă care depășește plafonul pentru persoana singură — 2053 lei, stabilit de Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie.”*

Apreciem că **aspectele avute în vedere la respingerea cererii ar fi trebuit să reiasă din Dispoziția nr. 2186/ 30 decembrie 2022**, dar Avocatul Poporului a putut avea acces la aceste informații abia după ce ne-am adresat primăriei pentru lămuriri.

Cu atât mai mult era necesară motivarea clară a deciziei de respingere cu cât **dispoziția primarului face referire la un drept a cărui natură este una de beneficiu social, dreptul la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale (precum și a suplimentului de energie) fiind instituit de legiuitor în sprijinul unei categoriale sociale vulnerabile: consumatorul vulnerabil.**

Deși situația care nemulțumește petentul nu va fi schimbată, pe fond, prin comunicarea unei dispoziții motivate corespunzător referitor la respingerea cererii, considerăm că este necesară o recomandare din partea Avocatului Poporului, pentru a ridica gradul de conștientizare al autorității administrației publice cu privire la faptul că, **necorectată, o insuficiență a unui act administrativ poate genera o practică administrativă defectuoasă la nivelul acestei autorități, în dezacord cu principiul bunei administrări, cu legalitatea și cu drepturile fundamentale ale persoanelor.**

În considerarea celor de mai sus și față de prevederile legale potrivit cărora *Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor*<sup>3</sup>,

în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. 1 lit. f, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din *Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului*, republicată și în vederea realizării scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, privind apărarea drepturilor și libertăților persoanelor, în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta

## RECOMANDARE

1. Primarul municipiului Târgu Mureș **va dispune măsurile legale necesare în vederea formulării și comunicării unei motivări corespunzătoare a Dispoziției nr. 2186/30 decembrie 2022 privind respingerea dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale precum și a suplimentului de energie.**

2. Primarul municipiului Târgu Mureș **va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, privitor la însușirea recomandării și măsurile dispuse.**

Avocatul Poporului,  
  
Renate WEBER

**București, 21 martie 2023**

<sup>3</sup> Art 154 - Rolul primarului, din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.