



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Ioan BUCATARIU, Primar**

**Primăria comunei Avrămeni, județul Botoșani**

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 9815 / 5. APR. 2023

### RECOMANDAREA

Nr. 9815 din 5. APR. 2023 2023

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, ca urmare a aspectelor semnalate în articolul intitulat: „*Viață condamnată la sărăcie! O femeie din județul Botoșani trăiește într-un chin permanent. Nu are nici măcar cu ce să-și încălzească casa*”, publicat online pe pagina de știri *BotoșaniNews* din data de 18.01.2023, în care se relatează despre condițiile improprii în care trăiește o femeie în vârstă de      de ani,      , din localitatea '      comuna      județul Botoșani.

Pentru verificarea unor posibile încălcări ale normelor constituționale referitoare la *dreptul la un nivel de trai* garantat de art. 47 din Legea fundamentală, Biroul teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului a înaintat adrese către Primăria comunei Avrămeni, județul Botoșani.

Din analiza răspunsului comunicat de către această autoritate, raportat la normele legale în vigoare, incidente în acest caz, la **Primăria comunei Avrămeni, județul Botoșani** au fost identificate o serie de deficiențe:

a) - nu se depun toate diligențele pentru a lua măsurile ce se impun, în vederea cunoașterii, respectării și protejării, cu prioritate, a drepturilor privind persoanele cu handicap prevăzute în Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, ale Legii nr. 292/2011 asistenței sociale cu modificările și completările ulterioare,

și ale Ordinului Ministerului Muncii și Justiției Sociale nr. 393/2017 pentru aprobarea Protocolului de colaborare în vederea implementării serviciilor comunitare integrate necesare prevenirii excluziunii sociale și combaterii sărăciei;

b) - Primăria comunei Avrămeni, județul Botoșani prin primar, servicii și compartimentele funcționale, a dat dovadă de necunoaștere a Legii fundamentale și a prevederilor unor legi speciale privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap<sup>1</sup>.

\*\*\*

În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, autoritățile administrației publice locale printre atribuțiile principale se numără și aceea prevăzută la art. 112 alin. 2) lit. (g) din Legea nr. 292/2011, respectiv: *„efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, propun măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane”*.

Dincolo de atribuțiile asistentului social, prevăzute la art. 3 alin. (3), Ordinul 393/2017 stabilește la alin. (4) o serie de atribuții pentru **asistentul medical comunitar de o importanță deosebită la nivelul comunității locale**, printre acestea figurând, spre exemplu, cele referitoare la:

- identificarea în cadrul comunității a persoanelor și grupurilor vulnerabile din punct de vedere medical, social sau economic și realizarea catagrafiei acestora;
- identificarea factorilor de risc pentru sănătatea comunității, a persoanelor și grupurilor vulnerabile și evaluarea nevoilor de servicii de sănătate ale acestora:

<sup>1</sup> Legea 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată:

Potrivit prevederilor art. 6: „Persoanele cu handicap beneficiază de drepturi la:

a) ocrotirea sănătății - prevenire, tratament și recuperare; .....

d) asistență socială, respectiv servicii sociale și prestații sociale;

e) locuință, amenajarea mediului de viață personal ambiant, transport, acces la mediul fizic, informațional și comunicațional;

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 10:

(1) Persoanele cu handicap beneficiază de asistență medicală gratuită, inclusiv de medicamente gratuite, atât pentru tratamentul ambulatoriu, cât și pe timpul spitalizării, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite prin contractul-cadru.

(2) Persoanele care solicită încadrarea în grad de handicap beneficiază de gratuitate pentru obținerea documentelor medicale și pentru evaluările medicale și psihologice solicitate în vederea întocmirii dosarului de evaluare complexă, în baza alocărilor din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Art. 32

(1) Persoanele adulte cu handicap beneficiază de servicii sociale acordate: a) la domiciliu; b) în comunitate; c) în centre de zi și centre rezidențiale, publice sau private.

(2) Serviciile sociale destinate persoanelor cu handicap sunt proiectate și adaptate conform nevoilor individuale ale persoanei.

Art. 33

(1) Autoritățile administrației publice locale au obligația de a organiza, administra și finanța servicii sociale destinate persoanelor cu handicap, în condițiile legii.

(2) Autoritățile administrației publice locale pot contracta servicii sociale cu furnizori de servicii sociale de drept privat, acreditați, în condițiile legii.

Potrivit prevederilor art. 84 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale cu modificările și completările ulterioare:

(1) Autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea organizării și finanțării sau cofinanțării serviciilor sociale adecvate nevoilor speciale de îngrijire, asistare, educare și formare, recuperare/reabilitare, inserție/reinserție socială ale persoanelor cu dizabilități, în conformitate cu strategiile naționale, strategiile județene și planurile anuale proprii de acțiune.

(2) Autoritățile administrației publice locale au obligația de a monitoriza situația tuturor persoanelor cu dizabilități care au domiciliul sau reședința pe aria lor teritorială și de a întreprinde toate demersurile în vederea facilitării reintegrării sociale a acestora în comunitate și a inserției pe piața muncii...”

- identificarea persoanelor neînscrise pe listele medicilor de familie, cu precădere a copiilor și gravidelor, și facilitarea accesului la medicul de familie în scopul obținerii calității de asigurat de sănătate și al asigurării accesului acestora la servicii medicale;
- monitorizarea și supravegherea în mod activ a bolnavilor din evidența specială, respectiv tuberculoză, HIV/SIDA, prematuri, anemici, persoane cu tulburări mintale și de comportament, consumatori de substanțe psihotrope, alte categorii de persoane supuse riscului sau cu afecțiuni medicale înscrise în registre și/sau evidențe speciale; - asigurarea consilierii medicale și sociale, în limita competențelor profesionale legale;
- direcționarea persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile către unitățile care furnizează serviciile medicale, sociale sau educaționale, facilitând accesul acestora la astfel de servicii, și monitorizarea accesului acestora;
- derularea unor acțiuni în comun cu serviciile sociale din primărie și personal din alte structuri de la nivel local sau județean, acțiuni necesare pentru rezolvarea problemelor sociale care pot afecta starea de sănătate sau accesul la servicii medicale al persoanei vulnerabile;
- identificarea și notificarea autorităților competente despre cazurile de violență domestică, dizabilitate, abuz, precum și alte situații care necesită intervenția altor servicii decât cele care sunt de competența asistenței medicale comunitare.

Legea nr. 292/2011 definește, în art. 6 lit. n<sup>1</sup>)nn) **structurile comunitare consultative ca fiind asocierea formală sau informală a unor oameni de afaceri locali, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști, alți membri ai comunității, în vederea sprijinirii autorităților administrației publice locale și furnizorilor de servicii sociale în soluționarea nevoilor de servicii sociale ale comunității.**

Având în vedere argumentele prezentate, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal privind apărarea și protecția drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

## RECOMANDARE

**1. Primarul comunei Avrămeni, județul Botoșani, urmează ca în exercitarea atribuțiilor conferite prin legislația în vigoare, să dispună**

**- măsuri pentru instruirea angajaților autorității publice locale în vederea aplicării corespunzătoare a legislației privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;**

**- analizarea, la nivelul serviciului public de asistență socială, a constituirii unei structuri comunitare consultative, Consiliul Comunitar Consultativ/Colectiv de Sprijin al autorității tutelare, respectiv a elaborării Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia în scopul implicării colectivității locale în procesul de identificare a nevoilor comunității, dar și de soluționare a problemelor sociale ale persoanelor aflate în situații de risc.**

**2. Primarul comunei Avrămeni, județul Botoșani, va informa instituția Avocatul Poporului - Biroul teritorial Suceava, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării, conform art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.**

**AVOCATUL POPORULUI,**

The image shows a circular official stamp of the Romanian People's Advocate (Avocatul Poporului). The stamp contains the text "ROMANIA" at the top, "AVOCATUL POPORULUI" at the bottom, and "BIROU TERITORIAL SUCEAVA" around the perimeter. A handwritten signature in black ink is written across the stamp.

**Renate WEBER**

**București, .....aprilie 2023**