



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Vasile ILIUȚ,
Primar

Primăria orașului Vicovu de Sus,
Loc. Vicovu de Sus, județul Suceava



RECOMANDAREA

Nr. 10676 din 13. APR. 2023

Publicarea articolului intitulat: „*Adolescent la volanul unui Mercedes a provocat un accident în Vicovu de Sus*”, pe site-ul publicației electronice News Bucovina din data de 20 noiembrie 2022, în care se relatează despre faptul că un minor în vârstă de ani din orașul Vicovu de Sus, județul Suceava era cercetat pentru mai multe infracțiuni comise în această împrejurare, a determinat sesizarea din oficiu a instituției Avocatul Poporului.

Pentru verificarea unor posibile încălcări ale normelor constituționale referitoare la *protecția copiilor și a tinerilor* prevăzute de art. 49 din Legea fundamentală, dar și a modului în care au fost respectate dispozițiile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare în acest caz, Biroul teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului a înaintat adrese către Primăria orașului Vicovu de Sus, județul Suceava și la Inspectoratul de Poliție Județean Suceava.

Inspectoratul de Poliție Județean Suceava a confirmat producerea evenimentului relatat de presă, comunicând faptele reținute în sarcina minorului în acest caz, dar și faptul că pentru respectarea drepturilor minorului a fost respectată procedura prevăzută de art. 505 Cod procedură penală.

Din răspunsurile comunicate de Primăria orașului Vicovu de Sus, județul Suceava, a rezultat că minorul implicat în evenimentul relatat de presă este _____, acesta făcând parte dintr-o familie monoparentală, alcătuită din mamă (rămasă singură după decesul soțului în anul 2010), o soră minoră și cinci frați, din care trei sunt minori, unul dintre aceștia, copilul _____, născut la data de _____ fiind elev.

Cu ocazia verificărilor efectuate la domiciliul minorului, reprezentanții autorității publice locale au constatat că mama minorului implicat în acest incident este plecată la muncă în străinătate, iar de atunci acesta, dar și ceilalți frați minori ai săi, au rămas în grija bunicului patern și a unei surori.

Așadar, rezultă că, **anterior plecării în afara țării, mama copilului și a celorlalți frați minori ai familiei monoparentale nu s-a prezentat la Primăria orașului Vicovu de Sus, județul Suceava, pentru a notifica faptul că intenționează să plece la muncă în străinătate pentru o perioadă de timp, conform Legii nr.272/2004, și nici nu a solicitat instanței de tutelă competente să stabilească, prin hotărâre, delegarea autorității părintești către o altă persoană adultă, așa cum prevede legislația în vigoare, existând elemente că nici nu a cunoscut că ar avea aceste obligații.**

Pe cale de consecință, rezultă că nu a fost respectată nici obligația Serviciului public de asistență socială organizat la nivelul orașului Vicovu de Sus, stabilită în baza dispozițiilor art. 118 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de a vizita periodic, la domiciliu, familiile care au în îngrijire copii cu părinți plecați la muncă în străinătate.

Or, în acest caz, ar fi trebuit cunoscut acest fapt, având în vedere că minorul _____ născut la data de _____, este elev, iar **Procedura de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și serviciile de care aceștia pot beneficia, prevăzută de Anexa 1 din Hotărârea Guvernului nr. 691/2015, stabilește la art. 2 alin. (1) obligația serviciului public de asistență socială de a solicita anual, în ultimul trimestru al anului, unităților școlare care funcționează pe raza lor administrativ-teritorială, date și informații cu privire la copiii care au părinți plecați la muncă în străinătate, unitățile școlare având la rândul lor obligația de a transmite lista copiilor aflați în situațiile prevăzute la alin. (1), în cel mult 15 zile calendaristice de la solicitare.**

Dispozițiile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun, pentru protecția copiilor cu părinți plecați la muncă în străinătate, respectarea obligațiilor prevăzute la art. 104-105, printre

acestea regăsindu-se cele privind depunerea notificării la serviciul de asistență socială al autorității publice locale, cu minimum 40 de zile înainte de a părăsi țara, în care trebuie menționată persoana desemnată să asigure întreținerea copilului/copiilor pe perioada absenței părinților. În aceste cazuri, instanța de tutelă dispune, prin hotărâre, delegarea temporară a autorității părintești cu privire la persoana copilului, pe durata lipsei părinților, dar nu mai mult de un an.

Nerespectarea obligației stabilită de art. 104 alin. (1) din Legea nr. 272/2004, de a depune notificarea la serviciul de asistență socială al autorității publice locale, cu minimum 40 de zile înainte de a părăsi țara, constituie contravenția prevăzută de art. 142 alin. (1) lit. ș), fiind sancționată cu amenda stabilită la alin. (2), de la 500 - 1.000 lei, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunii pentru astfel de cazuri fiind în sarcina persoanelor anume desemnate dintre cele cu atribuții de control indicate la alin. (3).

De asemenea, Procedura din 2015 de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și serviciile de care aceștia pot beneficia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015, stabilește obligațiile autorității publice locale în aceste cazuri, una dintre acestea fiind cea prevăzută de art. 2 alin. (4), potrivit căreia: „*În situația în care constată că nu există persoana desemnată potrivit prevederilor art. 104 alin. (2) și (3) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul public de asistență socială are obligația de a informa în scris persoana în îngrijirea căreia se află copilul cu privire la prevederile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*”

Pentru respectarea dreptului la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor copiilor, prevăzut de art. 5 din Legea nr. 272/2004, statul acționează prin activitatea specifică realizată de instituțiile și de autoritățile publice cu atribuții în acest domeniu.

Astfel, potrivit art. 118 din Legea nr. 272/2004, în domeniul protecției copilului, serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul orașelor au printre atribuții **monitorizarea și analizarea situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială**, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, având **obligația de a efectua vizite la familiile care au în îngrijire copii cu părinți plecați la muncă în străinătate** (art. 118, alin. (1) lit. g) din Legea nr. 272/2004 și art.8 alin. (7) lit. g) din Regulamentul cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 797/2017).

Analizând răspunsurile comunicate, raportat la normele legale în vigoare, incidente în acest caz, reținem următoarele **concluzii**:

1. Anterior plecării în afara țării, mama copilului și a celorlalți frați minori ai familiei monoparentale nu s-a prezentat la sediul Primăriei orașului Vicovu de Sus, județul Suceava -Serviciul de asistență socială, pentru a notifica faptul că intenționează să plece la muncă în străinătate pentru o anumită perioadă, conform Legii nr.272/2004.

2. Se constată o implicare necorespunzătoare a Primăriei orașului Vicovu de Sus, județul Suceava, întrucât acest caz indică faptul că la nivelul acestei unități administrativ-teritoriale nu se face o informare a părinților asupra obligațiile ce le revin, în situația în care intenționează să plece la muncă în străinătate și pentru a conștientiza cu privire la riscurile asumate prin plecarea lor din țară.

Având în vedere argumentele prezentate, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal privind apărarea și protecția drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

I. Primarul orașului Vicovu de Sus, județul Suceava, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege, va proceda la:

1. inițierea unei campanii de informare a părinților domiciliați în raza teritorială a acestei unități administrative, în vederea:

a) conștientizării părinților asupra riscurilor asumate prin plecarea acestora la muncă în străinătate;

b) informării părinților cu privire la obligațiile ce le revin în situația în care intenționează să plece la muncă în străinătate, prevăzute prin dispozițiile art. 104 și art. 105 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. dispunerea măsurilor necesare în vederea cunoașterii și aplicării corespunzătoare, de către angajații serviciului public de asistență socială organizat la nivelul orașului Vicovu de Sus, a normelor referitoare la protecția copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate (art. 104 – art.108 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare), precum și a obligațiilor stabilite prin Procedura de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și serviciile de care aceștia pot beneficia, prevăzută de Anexa 1 din Hotărârea Guvernului nr. 691/2015.

II. Primarul orașului Vicovu de Sus, județul Suceava, va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Suceava, în termen de 30 de zile, comunicând în scris măsurile dispuse cu privire la însușirea Recomandării.

AVOCATUL POPORULUI,



