



Dosar nr. 1335/2023

Domnului Ionel Ciunt,
Primar

MUNICIPIUL ZALĂU, JUDEȚUL SĂLAJ

Mun. Zalău, Piața Iuliu Maniu nr.3, județul Sălaj, cod postal 450016

E-mail: primaria@zalausj.ro, Fax: 0260/661869



RECOMANDAREA

NR. *10680* DIN 13 APR. 2023

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României**, ca urmare a reportajului publicat pe portalul realitatea.net, în data de 12.01.2023, sub titlul **”Minoră de 13 ani, atacată pe o stradă în Zalău, după ce a ieșit de la școală! Agresorul a încercat să îi fure telefonul”**, fiind solicitate informații din partea Inspectoratului de Poliție Județean Sălaj, a Poliției Municipiului Zalău și a Primăriei municipiului Zalău, județul Sălaj – Direcția de Asistență Socială și Poliția locală.

Din analiza răspunsurilor transmise de către autoritățile și instituțiile anterior menționate reiese că la Poliția Municipiului Zalău și la Parchetul de pe lângă Judecătoria Zalău a fost înregistrat dosarul penal cu numărul unic privind comiterea infracțiunii de tentativă la tâlhărie, care în data de a fost înaintat de către Poliția Municipiului Zalău - Biroul de Investigații Criminale către Parchetul de pe lângă Judecătoria Zalău, cu propunere de trimitere în judecată a inculpatei , pentru infracțiunea de tentativă la tâlhărie.

Minorei agresate i s-a desemnat un avocat din oficiu conform articolului 93 alin. 4 din Codul de procedură penală, în cauză fiind sesizată Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj cu privire la situația minorei agresate.

Pentru informarea cetățenilor și pentru protejarea acestora, mai ales a copiilor, în scopul prevenirii tâlhăriilor în locuri publice, Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj efectuează periodic comunicate de presă în acest sens. Potrivit art. 8 din Ordinul Ministerului Afacerilor

Interne nr. 60/2010, privind organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice, la nivelul Poliției Municipiului Zalău a fost întocmit Planul Unic de Ordine și Siguranță Publică în care sunt angrenate efective de poliție locală din cadrul Primăriei Municipiului Zalău, iar Bulevardul Mihai Viteazul/zona Cartierului Păcii din municipiul Zalău este inclusă.

Prin raportare la dinamica situației operative, se adaptează în mod constant dispozitive de siguranță și ordine publică, precum și dispozitive de siguranță rutieră, astfel componenta de prevenire a criminalității să fie cât mai eficientă, iar timpul de reacție la evenimente să fie cât mai scăzut. *Lipsa unui sistem de supraveghere video eficient și deficitul de personal sunt factori care aduc un raport semnificativ la ridicarea riscului stradal.*

Primăria municipiului Zalău, județul Sălaj a precizat că, în vederea îndeplinirii atribuțiilor instituționale în domeniul protecției copilului, Direcția de Asistență Socială Zalău solicită instituțiilor abilitate în acest sens, sesizarea la timp a oricărei situații identificate asupra minorilor aflați în situație de risc de pe raza municipiului Zalău.

În ceea ce privește minora - victimă, Direcția de Asistență Socială Zalău prin Serviciul Protecția Copilului și Autoritate Tutelară, Prevenire Abuz, Neglijare a efectuat o evaluare a situației acesteia. Din discuțiile purtate cu minora, a reieșit că este elevă în clasa a VI-a, frecventează cu regularitate cursurile școlare, prezentând rezultate bune la învățătură. În data de 11.01.2023, în jurul orelor 14:35, în timp ce se întorcea de la școală, vorbea cu mama la telefon. La un moment dat a simțit cum cineva încearcă să îi ia telefonul din mână. Minora a fost lovită cu palma la nivelul capului, trasă de păr și împinsă de agresoare, fiind salvată de un grup de trei adolescente.

Având în vedere aspectele menționate mai sus, Direcția de Asistență Socială Zalău prin Serviciul Protecția Copilului și Autoritate Tutelară, Prevenire Abuz a consiliat și îndrumat mama cu privire la serviciile de care poate beneficia minora, iar aceasta a declarat că va solicita sprijin în situația în care se va impune acest lucru.

Reprezentanții Direcției de Asistență Socială Zalău efectuează informarea și consilierea părinților cu ocazia vizitelor efectuate la locuințele familiilor de pe raza municipiului Zalău, respectiv în comunitățile de romi, dar și cu ocazia vizitelor efectuate în unitățile de învățământ cu privire la riscurile la care ar putea fi expuși copiii.

Primăria municipiului Zalău – Poliția Locală Zalău a învederat măsurile luate la nivelul Municipiului Zalău, în zona Bulevardului Mihai Viteazul/Cartierul Păcii, pentru protejarea cetățenilor și mai ales a copiilor, după cum urmează: patrulare direcționată, implicarea comunității, identificarea și selecționarea priorității problemelor, rezolvarea problemelor, organizare, comunicare, rezolvarea conflictelor și trimiteri la alte organizații guvernamentale.

De asemenea au fost detaliate dispozițiile art. 20 din Legea nr. 155/2010, *fără a se preciza concluziile analizei activităților de menținere a ordinii și siguranței publice la nivelul municipiului Zalău, realizată în cadrul ultimei ședințe a Comisiei locale de ordine publică, și măsurile luate pentru prevenirea faptelor care afectează climatul social, deși aceste informații au fost solicitate prin adresa transmisă.*

Informațiile anterior menționate au fost analizate în contextul dispozițiilor art. 89 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată,

cu modificările și completările ulterioare care statuează: *"Copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, instituții de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc."*

În acest scop, Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede, în cuprinsul art. 2 alin (1) *"Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, regiile autonome, companiile și societățile naționale, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de natura capitalului social, precum și alte organizații care dețin bunuri ori valori cu orice titlu, denumite în prezenta lege unități, sunt obligate să asigure paza acestora."*

Poliția locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor inclusiv în domeniul ordinii și liniștii publice, precum și paza bunurilor.

În acest context, Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare reglementează, prin art. 28 organizarea și funcționarea Comisiei locale de ordine publică, organism cu rol consultativ, la nivelul fiecărei comune, al fiecărui oraș, municipiu și sector al municipiului București unde funcționează poliția locală.

Art. 29 din același act normativ prevede atribuțiile Comisiei Locale de Ordine Publică, care includ: *"a) asigură cooperarea dintre instituțiile și serviciile publice cu atribuții în domeniul ordinii și al siguranței publice la nivelul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale; d) analizează periodic activitățile de menținere a ordinii și siguranței publice la nivelul unității/subdiviziunii administrativ - teritoriale și face propuneri pentru soluționarea deficiențelor constatate și pentru prevenirea faptelor care afectează climatul social. În baza concluziilor desprinse din analizele efectuate, propune autorităților administrației publice locale inițierea unor proiecte de hotărâri prin care să se prevină faptele care afectează climatul social."*

În concluzie, apropierea de cetățeni și eliminarea impactului negativ asupra sentimentului de siguranță al comunităților locale necesită participarea tuturor factorilor cu atribuții în apărarea ordinii publice care să acționeze în cadrul unui parteneriat. Realizarea și utilizarea unor sisteme de supraveghere video eficiente conduce la îmbunătățirea climatului de ordine și siguranță publică, prevenirea și diminuarea criminalității stradale.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul municipiului Zalău, județul Sălaj, în temeiul art. 154¹ și următoarele din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, va dispune măsurile necesare pentru:

1. *Analizarea fenomenului infracționalității stradale având ca victime copiii (furturi, tâlhării, etc.) în cadrul primei ședințe a Comisiei locale de ordine publică, constituită la nivelul municipiului Zalău.*

2. *Eficientizarea cooperării dintre instituțiile și serviciile publice cu atribuții în domeniul ordinii și al siguranței publice la nivelul unității administrativ-teritoriale în vederea identificării soluțiilor pentru prevenirea faptelor care afectează climatul social.*

3. *Analizarea nevoii de optimizare a sistemului de supraveghere video la nivelul municipiului Zalău pentru protejării cetățenilor și menținerea siguranței publice.*

Primarul municipiului Zalău va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; rel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro) în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

Cu deosebită considerație,

**AVOCATUL POPORULUI
Renate Weber**



¹ Art. 154: Rolul primarului (1) Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local. Primarul dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor, ale celorlalți conducători și autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, a dispozițiilor președintelui consiliului județean, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii.