



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, Bucuresti  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Primar George Cristian ROMAN  
Primăria oraşului Țândărei, județul Ialomița

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE NR. 11233 / 21 APR 2023

RECOMANDAREA

nr. 63 din 21. APR. 2023

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu (Dosar nr. 1001/2022) ca urmare a reportajului publicat în presa on-line în data de 21 octombrie 2022 (europafm.ro). În articolul intitulat „Un traficant de droguri din Ialomița își folosea fiul pentru a vinde substanțe interzise. Minorul se află acum în grija DGASPC Ialomița | AUDIO” se relatează că un adolescent în vârstă de ani era folosit de către tatăl său pentru a plasa drogurile pe piața din Slobozia. „Bărbatul de de ani era cel care le procura, dar fiul de ani era cel care trebuia să se ocupe de vânzarea substanțelor interzise. Procurorii aveau indicii că drogurile ajung pe piața din Slobozia prin intermediul unui copil, așa că au fost plasați mai mulți cumpărători sub acoperire. Iar bănuielile le-au fost confirmate. [...] Băiatul său se află în prezent în grija specialiștilor de la Protecția Copilului și beneficiază de consiliere de specialitate, pentru a putea trece peste coșmarul la care a fost supus de propriul tată.”

Situația semnalată a fost supusă analizei din perspectiva respectării și aplicării articolului 49 din Constituție, privind *protecția copiilor și a tinerilor*, drept care Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Slobozia, a solicitat informații pentru soluționarea cauzei de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Ialomița (DGASPC Ialomița), Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism – Biroul Teritorial Ialomița (DIICOT Ialomița), respectiv Primăria oraşului Țândărei (Direcția de Asistență Socială Țândărei, în continuare „DAS Țândărei”).

**Din informațiile furnizate de autorități, reies următoarele aspecte:**

DIICOT Ialomița a sesizat DGASPC Ialomița în scopul de a lua măsurile care se impun cu privire la situația minorului, conform Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată. Totodată, prin rechizitoriul emis în această speță, cauza a fost

clasată sub aspectul săvârșirii infracțiunii de trafic de droguri de risc privind pe minorul în vârstă de      ani,      domiciliat în orașul      .

DGASPC Ialomița arată că, în urma vizitelor efectuate la domiciliul minorului de către reprezentanții DGASPC Ialomița și DAS Tândărei, a fost identificat un mediu conflictual: familie dezorganizată, părinții au o relație de concubinaj, filiația față de tată nu a putut fi stabilită, deoarece tatăl nu are acte de identitate, situație economică precară, factori ce susțin și intervin în comportamentul minorului. DGASPC Ialomița a considerat că este necesară continuarea monitorizării situației socio-familiale de către DAS Tândărei, în scopul evitării oricărei forme de risc.

**Primăria orașului Tândărei (Direcția de Asistență Socială)** a efectuat anchetă socială la domiciliul doamnei      . (conform adreselor nr.      și      ), din care au reieșit, printre altele, următoarele aspecte:

- Mama minorului      are 11 copii alături de care locuiește în prezent, născuți între anii      beneficiind de venit minim garantat, alocație de stat, alocație pentru susținerea familiei, tichet pentru grădiniță și tichet social în valoare de 250 de lei;

- Persoanele minore de vârstă școlară nu frecventează cursurile niciunei unități de învățământ, dar s-au întreprins demersuri în sensul înscrierii la programe de tip „A doua șansă”. Mama minorilor nu a urmat nicio formă de învățământ. Presupusul tată biologic al copiilor era „reținut”, la data anchetei sociale, pentru consum de substanțe interzise și valorificare;

- Cu referire la solicitarea Avocatului Poporului de a se transmite copii de pe fișa de identificare a riscurilor și de pe planul de servicii întocmite, s-a menționat că „*aceasta (s. n. completarea fișei de identificare a riscurilor) se impune în situațiile în care părinții minorilor sunt plecați la muncă în străinătate și a planului de servicii, întrucât DAS Tândărei, nu a fost notificată de către DGASPC Ialomița, de comiterea infracțiunii a minorului . pentru a se dispune astfel o măsură de protecție pentru el. implicit a se întocmi un plan de servicii*”;

#### **Legislația relevantă în cauză este reprezentată de:**

1. Hotărârea de Guvern nr. 691/2015 (denumită în continuare „HG nr. 691/2015”) pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea (denumită în continuare „Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015”/„Metodologie”);

2. Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată:

### 3. Constituția României.

Fată de cele expuse anterior, astfel cum reiese din ancheta socială efectuată la domiciliul doamnei \_\_\_\_\_ de către Direcția de Asistență Socială Tândărei, se remarcă faptul că minorii familiei respective sunt expuși unei situații de risc, conform definițiilor și enumerărilor cuprinse în art. 2 lit. g) și art. 4-5 din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015, având în vedere că: familia primește beneficii sociale – art. 5 alin. (1) lit. c); unul sau ambii părinți sunt analfabeți – art. 5 alin. (4) lit. a); familia are unul sau mai mulți copii cu vârstă școlară care nu frecventează cursurile unei forme de învățământ obligatoriu – art. 5 alin. (4) lit. b); în familie este un număr mare de copii antepreșcolari/preșcolari/școlari – art. 5 alin. (4) lit. g); existența unor comportamente la risc – art. 5 alin. (6) lit. a).

Conform art. 118 alin. (1) lit. a), c) și d) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, în domeniul protecției copilului, serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul orașelor monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare; identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau prestații, în condițiile legii.

Articolul 6 din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015 evidențiază **obligatia serviciul public de asistență socială (în speță, Direcția de Asistență Socială Tândărei) de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială**, folosind **sursele** indicate la art. 6 alin. (2), respectiv **resursele** existente la nivel local identificate potrivit art. 9 din actul normativ menționat anterior. În scopul identificării situației de risc la care poate fi supus copilul, serviciul public de asistență socială (SPAS) utilizează ca instrumente de lucru **fișa de observație**<sup>1</sup>, respectiv **fișa de identificare a riscurilor**<sup>2</sup> (conform art. 7 din Metodologie).

De menționat în acest context sunt și dispozițiile art. 114 din Legea nr. 272/2004 înțelese în contextul articolului 9 din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015. Așa fiind, există obligația autorităților administrației publice locale de a implica, în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii, colectivitatea locală. Acest lucru se realizează, în concret, prin întocmirea de către SPAS a listei

<sup>1</sup> Fișa de observație este „documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială și de toți profesioniștii de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și cu suspecții cu privire la existența unei situații de risc pentru copil” – Art. 2 lit. d) din Metodologie

<sup>2</sup> Fișa de identificare a riscurilor este „documentul completat de reprezentanții serviciului public de asistență socială la domiciliul familiei pentru care există suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc pentru copil” – Art. 2 lit. c) din Metodologie

cu resursele existente la nivel local ce cuprind, printre altele, și instituțiile și organizațiile ce pot sprijini activitatea de identificare a familiilor vulnerabile<sup>3</sup>. Totodată, persoanele de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, completează fișa de observație ce va fi transmisă serviciului public de asistență socială<sup>4</sup>.

Prin urmare, ulterior completării sau primirii fișei de observație (Anexa nr. 1 la Metodologie) de către reprezentantul SPAS, revine acestuia din urmă *obligatia de a evalua situația familiei și de a completa fișa de identificare a riscurilor* (Anexa nr. 2 la Metodologie), în termenul și condițiile prevăzute de articolul 8 din Metodologie.

În baza fișei de identificare a riscurilor astfel completate, dacă se constată *existența a cel puțin uneia* dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1)-(6), reprezentantul SPAS trebuie să întocmească planul de servicii<sup>5</sup> și să monitorizeze (prin vizite la domiciliul copilului) implementarea acestui plan de servicii, în termenele și condițiile stabilite în art. 10-11 din Metodologie.

Ținând cont de principiul interesului superior al copilului statuat în articolul 2 din Legea nr. 272/2004, raportat la argumentele de natură legală precizate anterior, apreciem că nu poate fi reținută în cauză interpretarea Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei orașului Țândărei conform căreia fișa de identificare a riscurilor, respectiv planul de servicii, ar trebui întocmite numai cu privire la copiii ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate ori doar la solicitarea direcției generale de asistență socială și protecția copilului competente. **În consecință, fișa de identificare a riscurilor trebuie completată în toate cazurile în care există o suspiciune cu privire la existența unei situații de risc pentru copiii din unitatea administrativ-teritorială, situație care este inițial consemnată într-o fișă de observație. Ulterior, în baza fișei de identificare completate, dacă sunt îndeplinite condițiile, se va întocmi planul de servicii, în vederea prevenirii separării copilului de familia sa.**

Raportat la dispozițiile legale invocate anterior, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, respectiv ale art. 1, art. 15 alin. (2), art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

<sup>3</sup> Art. 9 din Metodologia aprobată prin HG nr. 619/2015

<sup>4</sup> Art. 7 alin. (3) din Metodologia aprobată prin HG nr. 619/2015

<sup>5</sup> Planul de servicii este „documentul prin care se realizează planificarea acordării serviciilor și a beneficiilor, în vederea prevenirii separării copilului de familia sa” – Art. 2 lit. e) din Metodologie

I. Primarul orașului Tândărei, județul Ialomița, în exercitarea prerogativelor conferite de lege, va întreprinde demersurile necesare care să conducă la:

1. Efectuarea vizitei la domiciliu, completarea fișelor de identificare a riscurilor (Anexa nr. 2 la Metodologie), respectiv a planurilor de servicii (dacă se constată existența a cel puțin unei situații de risc dintre cele prevăzute la art. 5 alin. (1)-6) din Metodologie) pentru toți copiii minori ai doamnei

2. Identificarea tuturor copiilor aflați în situație de risc, la nivelul unității administrativ-teritoriale, în conformitate cu dispozițiile art. 6 și art. 13 din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015, inclusiv prin colaborarea cu instituțiile care pot oferi sprijin în acest sens (școala, poliția, unitățile de cult, medicul de familie), dar și cu persoanele de la nivel local care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni cu privire la existența unei situații de risc, potrivit art. 7 din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015;

3. Utilizarea, în activitatea reprezentanților Direcției de Asistență Socială Tândărei, a instrumentelor de identificare a situației de risc (fișa de observație, fișa de identificare a riscurilor, planul de servicii) prevăzute de Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015.

II. Primarul orașului Tândărei, județul Ialomița, va informa în scris Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr.1, e-mail [avpslobozia@avp.ro](mailto:avpslobozia@avp.ro)), **în termen de 30 de zile**, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

AVOCATUL POPORULUI

RENA TE WEBER

București, aprilie 2023

*Instituția Avocatul Poporului*, cu sediul precizat în aneș, vă prelucerează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumstanciează situații definite de art. 6 alin. (1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor, fie al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale, în cazul în care nu dorim ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru asigurarea activităților domeniilor de activitate serviciilor buroaurilor teritoriale zonate din cadrul instituției Avocatul Poporului de către publică, petționare, formulare de punere de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționare rezistențelor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legate de vizite, soluționare a cererilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formularelor de declarație responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificarea, stăgare, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCC pentru modul de soluționare a cererilor de accesare a acestor date, prin scrisoare trimisă prin poștă la sediul ANSPDCC sau la adresa [anspdcc@dataprotection.ro](mailto:anspdcc@dataprotection.ro). Multe informații privind protecția datelor de contact, informații și consultați pe site-ul [www.avp.ro](http://www.avp.ro), secțiunea "Protecția datelor cu caracter personal". Vă mulțumim!

