



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Dumitru GULEI,**  
**Primar**

**Primăria comunei Ipotești,**  
**Loc. Ipotești, județul Suceava**

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE NR. 11364 / 24. APR. 2023

**RECOMANDAREA**

Nr. 64 din 24. APR. 2023

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, ca urmare a aspectelor semnalate în articolul intitulat: „*Minor prins la volan după o urmărire în trafic, în municipiul Suceava*”, postat pe site-ul publicației electronice *Informația Ta* din data de 23 ianuarie 2023, din care rezulta că un minor din comuna Ipotești, județul Suceava, în vârstă de .. ani, a fost prins conducând un autoturism, în municipiul Suceava.

Pentru verificarea unor posibile încălcări ale normelor constituționale referitoare la *protecția copiilor și a tinerilor* prevăzute de art. 49 din Legea fundamentală, dar și a modului în care au fost respectate dispozițiile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare în acest caz, Biroul teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului a înaintat adrese către Primăria comunei Ipotești, județul Suceava, precum și la Inspectoratul de Poliție Județean Suceava.

Inspectoratul de Poliție Județean Suceava a confirmat producerea evenimentului relatat de presă, comunicând că în acest caz se efectuează cercetări cu privire la săvârșirea infracțiunilor de *conducerea unui vehicul fără permis de conducere*, însă la momentul transmiterii răspunsului minorul nu avea calitate procesuală în cauză, astfel încât nu au fost dispuse măsuri de asigurare a asistenței judiciare obligatorii.

În răspunsul comunicat de Primăria comunei Ipotești, județul Suceava, sunt precizate datele de identificare ale minorului care a fost prins conducând un autovehicul fără a deține permis de conducere, precum și constatările reținute de autoritatea publică locală cu ocazia efectuării anchetei sociale în acest caz.

În esență, rezultă faptul că \_\_\_\_\_ face parte dintr-o familie monoparentală (părinții au divorțat, iar în urma divorțului copiii au fost încredințați spre creștere și educare mamei), însă acesta, împreună cu un alt frate (devenit major în anul \_\_\_\_\_ dar și cu sora sa minoră, \_\_\_\_\_, născută la data de \_\_\_\_\_, **au rămas în grija bunicii materne, în baza procurii notariale nr. \_\_\_\_\_**, drepturile părintești ale mamei fiind delegate bunicii, întrucât mama copiilor este plecată la muncă în Italia de aproximativ 20 de ani, aceasta revenind în țară de două ori pe an pentru a vedea copiii, pe care îi susține financiar.

Din analiza răspunsurilor comunicate, rezultă că în acest caz, anterior plecării în afara țării pentru a munci, **mama copilului \_\_\_\_\_ și a celorlalți frați ai acestei familii monoparentale nu s-a prezentat la Primăria comunei Ipotești, județul Suceava - Serviciul de asistență socială, pentru a notifica faptul că intenționează să plece la muncă în străinătate pentru o perioadă de timp, conform Legii nr.272/2004, și nici nu a solicitat instanței de tutelă competente să stabilească prin hotărâre delegarea autorității părintești către o altă persoană adultă, așa cum prevede legislația în vigoare, motivul putându-l constitui faptul că nu a cunoscut aceste obligații.**

Pe de altă parte, prin încheierea de autentificare nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ înregistrată la Biroul Individual Notarial Public \_\_\_\_\_, cu sediul în orașul Dolhasca nr. \_\_\_\_\_ a fost autentificată o procură redactată la acest notar, prin care doamna \_\_\_\_\_ mama celor trei copii, a împuternicit-o pe doamna \_\_\_\_\_ - bunica maternă a acestora pentru a ocupa de copiii săi până la majoratul lor. Astfel, **prin procura notarială menționată anterior, exercitarea drepturilor părintești ale mamei pe durata plecării acesteia la muncă în străinătate a fost delegată bunicii, urmând ca mandatul să se extindă și asupra oricărui alt drept îndeplinit în folosul copiilor de către mandatară**, chiar dacă nu este prevăzut în mod expres în această procură.

Or, **delegarea exercitării drepturilor părintești**, pentru perioada în care părintele care exercită singur autoritatea părintească urmează să plece la muncă în străinătate **poate fi făcută numai prin hotărâre judecătorească, cu respectarea procedurii speciale prevăzută de art. 104 -105 din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instanța de tutelă putând dispune delegarea temporară a autorității părintești cu privire la persoana copilului, pe durata lipsei părinților, dar nu mai mult de un an.

Cu toate acestea, **reprezentanții Primăriei comunei Ipotești, județul Suceava nu au luat act de faptul că delegarea drepturilor părintești în acest caz a fost făcut fără respectarea normelor legale, deși în momentul în care au intrat în posesia copieii procurii notariale**, cu ocazia efectuării anchetei sociale (remisă în copie ca anexă la răspunsul comunicat

și Biroului teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului) **ar fi trebuit să constate acest fapt și să dispună măsurile corespunzătoare în astfel de situații.**

Așadar, dincolo de faptul că nerespectarea obligației stabilită de art. 104 alin. (1) din Legea nr. 272/2004, de a depune notificarea la serviciul de asistență socială al autorității publice locale, cu minimum 40 de zile înainte de a părăsi țara, constituie contravenția prevăzută de art. 142 alin. (1) lit. ș), faptă ce poate fi sancționată cu amenda stabilită la alin. (2), de la 500 - 1.000 lei (contravenție a cărei constatare este în sarcina persoanelor anume desemnate cu atribuții de control din cadrul Ministerului Muncii, indicate la art. 142 alin. (3) lit. c), Procedura din 2015 de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și serviciile de care aceștia pot beneficia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015, obligă autoritatea publică locală la o serie de îndatoriri.

Astfel, una dintre aceste obligații este prevăzută în această Procedură de art. 2 alin. (4), potrivit căruia: **„În situația în care constată că nu există persoana desemnată potrivit prevederilor art. 104 alin. (2) și (3) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul public de asistență socială are obligația de a informa în scris persoana în îngrijirea căreia se află copilul cu privire la prevederile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”**

Pentru respectarea dreptului la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor copiilor, prevăzut de art. 5 din Legea nr. 272/2004, statul acționează prin activitatea specifică realizată de instituțiile sale și de autoritățile publice cu atribuții în acest domeniu.

În acest sens, potrivit art. 118 din Legea nr. 272/2004, în domeniul protecției copilului, serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul comunelor au printre atribuții **monitorizarea și analizarea situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială**, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, având **obligația de a efectua vizite la familiile care au în îngrijire copii cu părinți plecați la muncă în străinătate** (art. 118, alin. (1) lit. g) din Legea nr. 272/2004 și art.8 alin. (7) lit. g) din Regulamentul cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 797/2017).

Analizând răspunsurile comunicate, raportat la normele legale în vigoare, incidente în acest caz, reținem următoarele **concluzii**:

**1. Anterior plecării în afara țării, mama copilului și a celorlalți frați ai acestei familii monoparentale nu s-a prezentat la Primăria comunei Ipotești, județul Suceava, pentru a notifica faptul că intenționează să plece la muncă în străinătate pentru o anumită perioadă, astfel încât nu a fost respectată procedura specială**

prevăzută de art. 104-105 din Legea nr.272/2004, însă s-a adresat Biroului Individual Notarial Public pentru a întocmi o procură notarială prin care a delegat-o pe bunica maternă a copiilor săi cu exercițiul drepturilor părintești pe perioada lipsei acesteia din țară.

2. Se constată o implicare necorespunzătoare a Primăriei comunei Ipotești, întrucât acest caz reliefează faptul că la nivelul acestei unități administrativ-teritoriale **nu sunt cunoscute dispozițiile legale ce trebuie respectate de către părintele care exercită singur autoritatea părintească, aspect ce ar putea fi remediat prin informarea părinților din comunitate asupra obligațiilor ce le revin, în situația în care intenționează să plece la muncă în străinătate și pentru conștientizarea acestora cu privire la riscurile asumate prin plecarea lor din țară;**

3. Chiar dacă de la momentul autentificării procurii notariale nr. \_\_\_\_\_, până în prezent, doi din cei trei copii ai doamnei \_\_\_\_\_ au devenit majori, pentru minora \_\_\_\_\_ (născută la data de \_\_\_\_\_) se impune respectarea de către autoritatea publică locală a dispozițiilor art. 2 alin. (4)<sup>1</sup> din Procedura din 2015 de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și serviciile de care aceștia pot beneficia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015;

4. **Desemnarea, prin intermediul unei procuri speciale, a persoanei care se va ocupa de creșterea și îngrijirea copiilor ai căror părinți aleg să plece la muncă în străinătate constituie o practică greșită și ilegală, chiar dacă se face printr-un act notarial,** cum a fost și cea solicitată în acest caz de părintele care exercită singur autoritatea părintească, autentificată prin Încheierea nr. \_\_\_\_\_ de Biroul Individual Notarial Public. **Doar instanța de tutelă poate dispune delegarea temporară a autorității părintești cu privire la persoana copilului pe durata lipsei părinților, conform procedurii speciale prevăzută de art. 104-105 din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, astfel încât folosirea unei procuri notariale pentru astfel de situații este nelegală.

Având în vedere argumentele prezentate, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal privind apărarea și protecția drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

---

<sup>1</sup> „În situația în care constată că nu există persoana desemnată potrivit prevederilor art. 104 alin. (2) și (3) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul public de asistență socială are obligația de a informa în scris persoana în îngrijirea căreia se află copilul cu privire la prevederile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

## RECOMANDARE

**I. Primarul comunei Ipoțești, județul Suceava, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege, va proceda la:**

**1. inițierea unei campanii de informare a părinților domiciliați în raza teritorială a acestei unități administrative, în vederea:**

a) conștientizării părinților asupra riscurilor asumate prin plecarea acestora la muncă în străinătate;

b) informării părinților cu privire la obligațiile ce le revin în situația în care intenționează să plece la muncă în străinătate, prevăzute prin dispozițiile art. 104 și art. 105 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**2. dispunerea măsurilor necesare cunoașterii și aplicării corespunzătoare, de către angajații serviciului public de asistență socială organizat la nivelul comunei Ipoțești, a normelor referitoare la protecția copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate prevăzute de Legea nr. 272/2004, precum și a obligațiilor stabilite prin Procedura de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și serviciile de care aceștia pot beneficia, prevăzută de Anexa 1 din Hotărârea Guvernului nr. 691/2015,**

3. informarea în scris a persoanei în îngrijirea căreia se află copilul în acest caz, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (4) din Procedura aprobată prin HG nr. 691/2015, cu privire la prevederile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 272/2004, urmărind intrarea în legalitate (delegarea temporară a autorității părintești prin hotărâre a instanței de tutelă, conform art. 104-105 din Legea nr. 272/2004).

**II. Primarul comunei Ipoțești, județul Suceava, va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Suceava, în termen de 30 de zile, comunicând în scris măsurile dispuse cu privire la însușirea Recomandării.**

AVOCATUL POPORULUI,  
  
RENATE WEBER

